

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
Azienda per la tutela della salute**

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N° 234 DEL 18/04/2017

STRUTTURA PROPONENTE:

Il Coordinatore dell'Area Tematica
"Approvvigionamento beni e servizi"
ASSLOlbia
Roberto Di Gennaro F.to

OGGETTO: APPROVAZIONE PROGRAMMAZIONE DELLE ACQUISIZIONI DI BENI E SERVIZI (BIENNIO 2017/2018) EX ART. 21 D.LGS 50/2016 DELL'ATS – AZIENDA PER LA TUTELA DELLA SALUTE (SECONDA FASE) - APPROVAZIONE PROVVEDIMENTI COMPLEMENTARI

Con la presente sottoscrizione si dichiara che l'istruttoria è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

L'estensore
Francesca Deledda F.to

Il Direttore del Servizio Provveditorato e
Amministrazione Patrimoniale Assl di Olbia
con incarico provvisorio di Coordinatore
Area tematica approvvigionamento beni servizi
Roberto Di Gennaro F.to

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L.R. 10/2006 e ss.mm.ii.

SI

NO

ACQUISITI I PARERI

DIRETTORE SANITARIO		DIRETTORE AMMINISTRATIVO	
Dott. Francesco Enrichens		Dott. Stefano Lorusso	
FAVOREVOLE		FAVOREVOLE	
CONTRARIO		CONTRARIO	

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal 18/04/2017 al 03/05/2017 delegato



IL DIRETTORE DEL SERVIZIO PROVVEDITORATO E AMMINISTRAZIONE PATRIMONIALE DELL'AREA SOCIO-SANITARIA LOCALE DI OLBIA CON INCARICO PROVVISORIO DI COORDINATORE AREA TEMATICA "APPROVVIGIONAMENTO BENI E SERVIZI"

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n 137 del 29/12/2016 di nomina del dott. Direttore dell'Area Socio Sanitaria di Olbia;

VISTA la deliberazione del Direttore Generale n. 11 del 18/01/2017 di attribuzione delle funzioni/attività attribuite ai Direttori di Area e ai Dirigenti di ATS;

DATO ATTO che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate; che, con deliberazione del Direttore Generale ATS n. 39 del 13/02/2017, è stato individuato, in via eccezionale e provvisoria il Coordinatore aziendale dell'Area Tematica Approvvigionamento beni e servizi, nella persona di R. Di Gennaro, Provveditore dell'ASSL di Olbia.

Premesso e considerato quanto segue:

con deliberazione del Direttore Generale n. 120 del 16/03/2017 è stata approvata la prima fase relativa alla programmazione delle acquisizioni di beni e servizi 2017/2018 di ATS Sardegna, ex art. 21 del D.lgs 50/2016; detto provvedimento, che tiene conto della programmazione dei soggetti aggregatori e di quella risultante dai tavoli dell'Osservatorio Regionale, ha previsto un primo, perfettibile, elenco delle procedure ritenute urgenti e indifferibili per soddisfare i bisogni di tutte le Aree che compongono ATS, al fine di assicurare i fabbisogni essenziali per garantire i LEA, determinati con riferimento alle Aree Socio Sanitarie Locali di Sassari, Olbia, Nuoro, Lanusei, Oristano, Sanluri, Carbonia e Cagliari.

Nello stesso atto si è poi anticipato che la seconda fase della programmazione acquisizione beni e servizi avrebbe costituito una specificazione del primo provvedimento con l'indicazione, tra l'altro, della valorizzazione delle singole procedure da bandire, ove possibile, e di eventuali modifiche e/o integrazioni alla programmazione stessa, in particolare relative all'Area ICT, che di fatto sono avvenute.

Allegato alla presente risulta quindi il file con l'elenco delle procedure di cui alla deliberazione n. 120/2017 - **allegato 1**, comprendente i seguenti dati e con le modifiche ed integrazioni di seguito indicate:

- la valorizzazione delle procedure - al riguardo occorre specificare quanto segue: a) la valorizzazione, con riferimento all'annualità, viene fatta su valori complessivi a base di gara netto iva; b) pertanto, nell'anno del biennio di riferimento compare il valore presuntivamente imputabile all'annualità alla luce dei mesi residui dall'aggiudicazione della gara (ad esempio: valore annuo stimato: € 1.200.000,00; mese presunto di aggiudicazione: settembre; mesi residui dell'annualità: 3; valore stimato sull'annualità: € 300.000,00); c) in moltissimi casi la valorizzazione non è stata possibile neppure in termini approssimativi, per varie ragioni, tra le quali, in particolare, le seguenti: c1 - si reputa che possa mutare l'organizzazione dei servizi interessati agli approvvigionamenti e quindi i dati di spesa precedenti non possono essere ritenuti attendibili (ad esempio, è il caso dell'Area Laboratoristica, in questo momento oggetto di studio per la progettazione degli assetti futuri); c2 - a causa del diverso modo di aggregare le forniture di beni e servizi tra le varie Aziende prima della fusione, cosicché i dati disponibili sono eccessivamente disomogenei; c3 - a causa dell'attuale diversa modalità di gestione tra le diverse Area Socio Sanitarie, che implica, tra l'altro, la valutazione costi - benefici in quelle a gestione diretta prima dell'eventuale inclusione in appalto; d) salvo casi specifici (si tratta di quelli in cui la progettazione è già molto avanzata, e quindi è già stato determinato con sufficiente esattezza il valore dell'acquisizione ex art. 35 del D.Lgs 50/2016), la valorizzazione deve intendersi di larga massima perchè è il frutto dell'elaborazione dei dati contenuti nelle ricognizioni dei rapporti giuridici attivi e passivi effettuate dalle singole AASSLL prima dell'incorporazione; e) nei casi in cui non sono state fissate e quindi non sono indicate le date di indizione e di aggiudicazione stimate (vedasi oltre) e la valorizzazione è stata possibile, si è voluto darne l'intera misura annuale ed essa compare tutta a gravare sull'anno 2018;
- la data stimata di indizione: a questo riguardo si precisa che la data di indizione: a) è ricavata dalla programmazione dei soggetti aggregatori Consip CAT, quando l'Azienda abbia previsto la copertura del fabbisogno in adesione a convenzione con quei soggetti; b) è riportata solo nelle altre gare individuate come prioritarie, cioè da bandire entro 4 mesi dall'adozione della deliberazione n. 120/2017, perchè negli altri casi le decisioni sulle priorità e quindi sulle date di avvio delle procedure saranno assunte successivamente; fittiziamente per tutte quelle previste sull'annualità 2018 è stato indicato il mese di gennaio, come data di indizione;
- la data prevista di aggiudicazione: in tutte le procedure sono stati previsti 6 mesi tra la data di indizione e la data di aggiudicazione; si è preferito utilizzare un tempo medio uniforme anche se è chiaro che la durata della procedura di aggiudicazione potrà sensibilmente differire da caso a caso (incidono sulla durata, ad esempio: il numero dei lotti; il fatto che i lotti comprendano o non comprendano sub componenti ed il numero delle sub componenti; il numero delle offerte ricevute da valutare; il criterio di aggiudicazione; l'eventuale procedimento di verifica di congruità delle offerte, etc.), senza considerare altri fattori quale ad esempio, l'instaurarsi di contenzioso;
- l'indicazione della complessità della procedura: si sono usati tre indicatori di complessità (alta, media, bassa); nell'esprimere il giudizio di complessità si sono valutate varie circostanze che vanno dalla complessità del progetto e quindi delle offerte da valutare (si pensi, ad esempio, alla gara comunità protette - case famiglia), che è criterio di giudizio qualitativo, al peso quantitativo dei lotti (si pensi, ad esempio, alle gare di dispositivi medici costituite da un notevolissimo numero di lotti), ferme tutte le varie possibili combinazioni intermedie di questi fattori;
- in tabella, è stata anche trasposta la ripartizione dei compiti tra le varie Aree Socio Sanitarie, ove già decisa; rispetto a quanto risultante in delibera 120/2017, sono state apportate alcune modificazioni (in particolare, nell'Area Laboratoristica con l'aggregazione di alcune tipologie di beni nell'ambito di una gara assegnata all'Area Socio Sanitaria di Sanluri).

- Con questa deliberazione vengono anche apportate altre modificazioni alla delibera 120: ad esempio, sono state cancellate n. 4 procedure (tutte relative a dispositivi medici: CND S, P03 più Q02, R e M90), tutte assegnate, nell'ambito dell'Osservatorio Regionale Gare all'AOU di Cagliari, perchè nel frattempo si è accertato che tutte quelle gare sono già state bandite e sono in corso di svolgimento, in stadi più o meno avanzati; sono state incluse procedure (ad esempio, emodinamica), in base necessità nel frattempo accertate; in questo contesto, sono state meglio definite le tipologie di fabbisogni d'ambito ICT; è stato previsto che la gara dei microinfusori per pazienti diabetici sia svolta dal SCR - Piemonte SPA, che è la Centrale di Committenza della Regione Piemonte, con la quale, nel frattempo, si è avviato un rapporto che potrebbe preludere ad una collaborazione strutturata, in futuro espandibile anche ad altre centrali di committenza, soggetti aggregatori.

- Infine, nel campo note del file allegato sono riportate alcune specifiche annotazioni ritenute necessarie in relazione ad alcune procedure.

La terza delibera di programmazione era previsto fosse proposta per l'adozione entro il 10 aprile; è necessario però differire questo termine di alcuni giorni, per varie ragioni: da un lato, relativamente agli appalti di Area ICT, ormai ben definiti in termini programmatici (vedasi modifiche rispetto alla deliberazione n. 120/2017), è in corso un confronto serrato con CONSIP per accertare quali fabbisogni possono essere coperti con il ricorso alle convenzioni CONSIP, e gli incontri conclusivi sono stati calendarizzati tra il 10 e il 20 aprile; nello stesso periodo si dovrebbe concludere anche un'analisi dell'attuale organizzazione dei laboratori aziendali e immediatamente dopo si dovrebbe ipotizzare il loro assetto futuro, con effetti sulla programmazione; ancora, è in atto un dialogo, coordinato dall'ARIS, con le altre Aziende del SSR per la verifica dei comuni fabbisogni e la suddivisione dei compiti fino a quando ATS non sarà accreditata da ANAC quale Centrale di Committenza; infine, si è, nel frattempo accertato che vi è disponibilità di finanziamenti residui in conto capitale (varie fonti di finanziamento) anche per ammodernamento tecnologico ed è in itinere la programmazione degli acquisti nei limiti delle somme disponibili, previo concerto con l'ARIS; il differimento è quindi inevitabile.

E' utile ricordare che la terza fase dovrebbe concludere questa prima programmazione ATS Sardegna, delineando, Area Socio Sanitaria per Area Socio Sanitaria, le azioni da intraprendere nelle more dell'espletamento e dell'aggiudicazione delle gare a valenza aziendale previste.

Infine, si è già avviata la realizzazione della programmazione (ad esempio: la progettazione della gara elisoccorso ed eliambulanza è attualmente in esame preventivo ANAC; si è aderito a convenzione Consip "Aghi e siringhe", è stata formalizzata la proposta di convenzione con la Centrale di Committenza piemontese per gli acquisti di microinfusori, si è autorizzato a contrarre per le protesi Cnd P; per il service pompe infusionali, etc.).

Si è ritenuto opportuno associare alla presente proposta altri provvedimenti utili a razionalizzare, uniformare, gestire le procedure di acquisizione, onde accelerare al massimo il loro iter e renderlo più trasparente possibile.

I provvedimenti sono i seguenti:

- 1) organizzazione del processo di valutazione, ai fini della programmazione, delle richieste di acquisizioni di beni e servizi con caratteristiche di unicità ed infungibilità (si tratta di quelle procedure di acquisizione impropriamente ma diffusamente definite come conseguenti a "dichiarazioni di scelta") - **allegato 2**;
- 2) art. 77 c. 12 d.lgs 50/2016 – norme transitorie: nomina, composizione, funzionamento delle commissioni giudicatrici delle offerte, nelle procedure da aggiudicare all'offerta economicamente più vantaggiosa - **allegato 3**; in questa norma è anche prevista una modifica della deliberazione n. 11/2017; la modifica interessa i provvedimenti di nomina delle commissioni gara: la competenza rimane della Direzione ATS, con deliberazione, per

le gare sopra soglia, ed è delegata ai Direttori d'Area, con determinazione, per le gare sotto soglia;

- 3) integrazione al regolamento inerente l'attività dei gruppi incaricati della progettazione delle gare in ambito ATS, approvato con deliberazione del Direttore Generale n. 120/2017; l'integrazione riguarda l'art. 3, che per comodità è riallegato integralmente con la parte aggiunta evidenziata in corsivo - **allegato 4** .

VISTI:

il D.Lgs. 30 dicembre 1992 n. 502 e successive modificazioni ed integrazioni;

la L. R. 28 luglio 2006, n. 10;

la L. R. 24 marzo 1997, n. 10 e successive modificazioni ed integrazioni;

il D. Lgs. 50/2016,

PROPONE

- Di approvare, ad integrazione e parzialmente rettifica di quanto disposto con deliberazione n. 120/2017, l'allegato 1 alla presente proposta, costituente la seconda fase della programmazione delle acquisizioni di beni e servizi 2017/2018 di ATS Sardegna, dando atto che la terza fase della programmazione sarà adottata entro il mese di aprile;
- di approvare il regolamento inerente l'organizzazione del processo di valutazione, ai fini della programmazione, delle richieste di acquisizioni di beni e servizi con caratteristiche di unicità ed infungibilità - allegato 2;
- di approvare il regolamento ex art. 77 c. 12 d.lgs 50/2016 – norme transitorie: nomina, composizione, funzionamento delle commissioni giudicatrici delle offerte, nelle procedure da aggiudicare all'offerta economicamente piu' vantaggiosa - allegato 3, dando atto che esso comporta modificazione della deliberazione ATS Sardegna n. 11/2017;
- d'integrare l'art. 3 del regolamento inerente l'attività dei gruppi incaricati della progettazione delle gare in ambito ATS, approvato con deliberazione del Direttore Generale n. 120/2017, come da allegato 4, dando atto che la parte aggiunta è evidenziata in corsivo.

**IL DIRETTORE DEL SERVIZIO PROVVEDITORATO E
AMMINISTRAZIONE PATRIMONIALE ASSL DI OLBIA
CON INCARICO PROVVISORIO DI COORDINATORE AREA TEMATICA
APPROVVIGIONAMENTO BENI SERVIZI
Roberto Di Gennaro**

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in

capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;
che, con deliberazione del Direttore Generale ATS n. 39 del 13/02/2017, è stato individuato, in via eccezionale e provvisoria il Coordinatore aziendale dell'Area Tematica Approvvigionamento beni e servizi, nella persona di R. Di Gennaro, Provveditore dell'ASSL di Olbia.

DELIBERA

- Di approvare, ad integrazione e parzialmente rettifica di quanto disposto con deliberazione n. 120/2017, l'allegato 1 alla presente proposta, costituente la seconda fase della programmazione delle acquisizioni di beni e servizi 2017/2018 di ATS Sardegna, dando atto che la terza fase della programmazione sarà adottata entro il mese di aprile;
- di approvare il regolamento inerente l'organizzazione del processo di valutazione, ai fini della programmazione, delle richieste di acquisizioni di beni e servizi con caratteristiche di unicità ed infungibilità - allegato 2;
- di approvare il regolamento ex art. 77 c. 12 d.lgs 50/2016 – norme transitorie: nomina, composizione, funzionamento delle commissioni giudicatrici delle offerte, nelle procedure da aggiudicare all'offerta economicamente piu' vantaggiosa - allegato 3, dando atto che esso comporta modificazione della deliberazione ATS Sardegna n. 11/2017;
- d'integrare l'art. 3 del regolamento inerente l'attività dei gruppi incaricati della progettazione delle gare in ambito ATS, approvato con deliberazione del Direttore Generale n. 120/2017, come da allegato 4, dando atto che la parte aggiunta è evidenziata in corsivo.

IL DIRETTORE GENERALE ATS
Dott. Fulvio Moirano