

**SERVIZIO SANITARIO  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  
Azienda per la tutela della salute**

**DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N° \_\_\_\_\_ DEL \_\_\_\_\_**

**STRUTTURA PROPONENTE:**

Il Coordinatore dell'Area Tematica  
"Approvvigionamento beni e servizi"  
ASSLOlbia  
Roberto Di Gennaro F.to

**OGGETTO: APPROVAZIONE PROGRAMMAZIONE DELLE ACQUISIZIONI DI BENI E SERVIZI (BIENNIO 2017/2018) EX ART. 21 D.LGS 50/2016 DELL'ATS – AZIENDA PER LA TUTELA DELLA SALUTE (TERZA FASE)**

Con la presente sottoscrizione si dichiara che l'istruttoria è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

L'estensore  
Francesca Deledda F.to

Il Direttore del Servizio Provveditorato e  
Amministrazione Patrimoniale Assl di Olbia  
con incarico provvisorio di Coordinatore  
Area tematica approvvigionamento beni servizi  
Roberto Di Gennaro F.to

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L.R. 10/2006 e ss.mm.ii.

SI

NO

**ACQUISITI I PARERI**

<b>DIRETTORE SANITARIO</b>		<b>DIRETTORE AMMINISTRATIVO</b>	
Dott. Francesco Enrichens		Dott. Stefano Lorusso	
FAVOREVOLE		FAVOREVOLE	
CONTRARIO		CONTRARIO	

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_



**IL DIRETTORE DEL SERVIZIO PROVVEDITORATO E AMMINISTRAZIONE PATRIMONIALE DELL'AREA SOCIO-SANITARIA LOCALE DI OLBIA CON INCARICO PROVVISORIO DI COORDINATORE AREA TEMATICA "APPROVVIGIONAMENTO BENI E SERVIZI"**

**VISTA** la Deliberazione del Direttore Generale n 137 del 29/12/2016 di nomina del dott. Direttore dell'Area Socio Sanitaria di Olbia;

**VISTA** la deliberazione del Direttore Generale n. 11 del 18/01/2017 di attribuzione delle funzioni/attività attribuite ai Direttori di Area e ai Dirigenti di ATS;

**DATO ATTO** che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;  
che, con deliberazione del Direttore Generale ATS n. 39 del 13/02/2017, è stato individuato, in via eccezionale e provvisoria il Coordinatore aziendale dell'Area Tematica Approvvigionamento beni e servizi, nella persona di R. Di Gennaro, Provveditore dell'ASSSL di Olbia.

**Premesso e considerato quanto segue:**

- con deliberazioni del Direttore Generale n. 120 del 16/03/2017 e n. 234 del 18/04/2017 sono state approvate, rispettivamente, la prima e la seconda fase relative alla prima programmazione delle acquisizioni di beni e servizi 2017/2018 di ATS Sardegna, ex art. 21 del D.lgs 50/2016.  
La programmazione delle gare a valenza ATS, in entrambi i provvedimenti, risulta da un elenco (quello allegato alla seconda delibera sostitutivo di quello allegato alla prima), perfettibile, che comprende le procedure individuate come necessarie nel biennio di riferimento (di norma con l'esclusione di quelle già indette al momento dell'estensione degli atti di programmazione), tra cui quelle ritenute urgenti e indifferibili, comunque, nell'insieme, indispensabili per soddisfare i bisogni, al fine di assicurare il mantenimento dei LEA, determinati con riferimento alle Aree Socio Sanitarie Locali di Sassari, Olbia, Nuoro, Lanusei, Oristano, Sanluri, Carbonia e Cagliari.  
La presente proposta di provvedimento concerne la fase conclusiva e finale della prima programmazione delle acquisizioni beni e servizi di ATS, quella sicuramente più complessa in

quanto include anche tutte le misure, di valore, singolarmente considerato, superiore ad € 40.000,00 netto Iva, che ogni Area ha previsto come necessarie per far fronte ai bisogni dell'immediato, mentre si esperiscono, in caso di bisogni comuni, le gare a valenza aziendale (direttamente o da parte di soggetti terzi, primi tra tutti i Soggetti Aggregatori).

Si era pensato di adottare questo terzo provvedimento entro il 30 aprile, ma si è reso necessario differirlo per un insieme di ragioni, tra cui, a mero titolo di esempio:

- l'attesa del correttivo al D.Lgs 50/2016, di cui era stata annunciata l'approvazione in Consiglio dei Ministri il 19 aprile; il relativo Decreto Legislativo, n. 56/2017, è stato pubblicato infatti nella Gazzetta Ufficiale il 5/05/2017 (supplemento ordinario n. 22); il D.lgs 56/2017 ha introdotto alcune importanti novità che hanno reso necessaria, ad esempio, l'integrazione, per gli interventi non già inclusi in programmazione, con i nominativi dei RUP delle singole procedure, nonché la riprogettazione parziale di molte gare che erano prossime all'indizione e l'aggiornamento di alcuni atti a valenza regionale precedentemente approvati: in particolare, il capitolato generale d'appalto e il regolamento inerente l'attività dei gruppi incaricati della progettazione delle gare in ambito ATS.

- ulteriori contatti, soprattutto con i Soggetti Aggregatori e tra Aree, nell'ambito delle quali sono in corso molte progettazioni di gara, per definire/modificare/integrare precedenti accordi o previsioni; si è trattato di attività particolarmente complessa perchè preordinata anche, e in primo luogo, ad evitare il rischio di frammentazione delle gare; questo lavoro ha prodotto due risultati:

- da un lato, vi sono stati molti casi di procedure ritenute necessarie nelle diverse Aree aventi ad oggetto forniture o servizi rivelatisi poi solo apparentemente (per il nome loro dato) sovrapponibili/aggregabili, mentre invece: a) dal punto di vista tecnico sono risultate atte a coprire fabbisogni distinti, semplicemente non aggregabili o non aggregabili senza una radicale riprogettazione congiunta delle acquisizioni, che però in tal caso si sarebbe sovrapposta, anche temporalmente, alla progettazione e all'espletamento di gara centralizzata regionale, rendendo inutile la duplicazione e impossibile la salvaguardia dei LEA, fino all'aggiudicazione;
- dall'altro, si sono invece individuati alcuni specifici casi in cui si è ritenuto impossibile suddividere, seppur temporaneamente, le acquisizioni; e, in quest'ipotesi, che sono nel seguito indicate, sono allo studio modalità semplificate e accelerate di espletamento delle procedure per coprire i lassi di tempo previsti fino ad aggiudicazione delle gare già precedentemente incluse in programmazione; si tratta di 3 procedure a valenza regionale in sovrapposizione a 3\* gare analoghe già in programmazione: procedura per l'acquisizione di farmaci, emoderivati e liquidi di contrasto; procedura per manutenzioni apparecchiature biomedicali; procedura per l'acquisto di microinfusori per pazienti diabetici:
  - farmaci, etc.: si tratta di categoria inserita nel DPCM del 24/12/2015 e quindi assegnata al soggetto aggregatore CAT Sardegna, che ha suddiviso le acquisizioni in due distinte gare, di cui, la prima in fase conclusiva (ma con alcune centinaia di lotti andati deserti), mentre, la seconda in fase di progettazione, con tempo stimato di attivazione convenzione settembre 2017; posto che quasi tutti i relativi contratti di tutta ATS scadranno il 30/06/2017, si è prevista un'unica procedura di negoziazione diretta (art. 63 del D.lgs 50/2016, art. 1 c. 550 L. 208/2015 e relativa circolare esplicativa MEF -Ministero Salute);
  - servizio di manutenzione biomedicali: anche in questo caso si tratta di procedura di competenza del CAT Sardegna – “*sistemi integrati per gestione apparecchiature elettromedicali*” - inclusa nel DPCM del 24/12/2015, con date stimate di indizione procedura per luglio 2017 e attivazione della convenzione prevista per gennaio 2018, su progettazione che, in base agli

accordi con il Soggetto Aggregatore, si è accollata ATS, assegnata all'Area di Cagliari; la conclusione dell'attività di progettazione della gara, comprendente anche quanto necessario alle due Aziende Ospedaliere Universitarie e all'Azienda Brotzu, è prossima (sarebbe stata già rassegnata se non fosse stata necessaria una parziale riprogettazione a causa dell'entrata in vigore del correttivo); poichè sono prossimi alla scadenza molti contratti delle Aree Socio Sanitarie, si ritiene opportuno indire gara ponte - art. 1, comma 421, della L. 232/2016, a valenza di quasi tutta ATS, nelle more dell'aggiudicazione CAT e per ridurre al minimo le proroghe tecniche sui singoli contratti in scadenza;

- fornitura di microinfusori: si tratta di procedura già presente all'interno della programmazione, oggetto di convenzione con il soggetto aggregatore della Regione Piemonte SCR; considerato che, specie in alcune Aree di ATS, ad esempio Cagliari, risultano molto elevati i valori d'acquisto, si è ritenuto opportuno indire un'unica procedura (ex art. 60 del D.lgs 50/2016) standardizzata e accelerata, nelle more dell'aggiudicazione della procedura aggregata con il Piemonte, per uniformare i valori d'acquisto della Regione.

*\* era stata inizialmente prevista una quarta procedura, che Sassari avrebbe dovuto svolgere rielaborando un proprio appalto (aveva rassegnato proposta di autorizzazione a contrarre in data 22/02/2017, con proposta n. 150), estendendolo ad altre Aree; ma, la riprogettazione è sostanzialmente coincisa con la conclusione della progettazione della gara CAT, già bandita (infatti, il soggetto aggregatore CAT Sardegna ha bandito la gara a valenza regionale il 31/05/2017, su progettazione Provveditorato Olbia, in conformità a quanto previsto negli atti di programmazione precedenti di ATS Sardegna e dello stesso CAT);*

- Rispetto a quanto previsto nelle prime due delibere di programmazione, vi sono stati alcuni altri eventi significativi a valenza regionale:

- un intervento originariamente previsto come d'ambito esclusivo di un'Area e quindi non ancora indicato in programmazione generale (ove figura gara centralizzata capofila Brotzu): "*gara ponte per la fornitura di cateteri venosi centrali (cnd C0102), dispositivi per aritmologia (cnd C02), guide (cnd C04) ed introduttori (cnd C05) per apparato cardiocircolatorio*" - è stato trasformato in gara d'ambito di più Aree, espletato anche nell'interesse di AOU Sassari, e quindi dev'essere incluso nella programmazione generale (gara già in pubblicazione);

- Vi sono poi alcune modifiche ad interventi già inclusi nella programmazione generale; si tratta dei seguenti:

- l'intervento "CUP/TICKET regionale inclusi call center e casse automatiche" è stato scorporato in due interventi: "CUP/TICKET inclusi call center" e "casse automatiche", essendo il primo prioritario, per evitare rallentamenti nella progettazione e indizione della gara;

- la procedura prima denominata "*immunoistochimica - istologia*", assegnata all'Area di Sanluri, è divenuta "*immunoistochimica, citologia e istologia*", per comprendervi anche lo screening della cervice uterina;

- è stata inserita la programmazione di una nuova procedura d'acquisizione, in materia di servizi antincendio, in seguito all'approvazione della deliberazione n. 237 del 27/04/2017 inerente l'approvazione di variante in corso d'opera sul contratto stipulato dall'Area di Cagliari;

Tutto ciò per quanto attiene considerazioni di carattere generale e che risulta sintetizzato nella tabella **allegato 1**, integrativa e parzialmente modificativa della precedente programmazione.

Il **fascicolo allegato 2** al presente provvedimento raccoglie le procedure d'acquisizione, Area per Area (quindi raccoglie 8 documenti distinti), non ulteriormente aggregabili, come detto necessarie per assicurare i LEA. Detti interventi non sempre corrispondono a gara centralizzata regionale compresa nel biennio di riferimento; in questo caso le ragioni possono essere due:

- 1) tutte le altre Aree sono già coperte da autonomo contratto in scadenza dopo il 2018, e quindi la relativa gara regionale sarà prevista solo nelle programmazioni future;
- 2) l'intervento riguarda necessità peculiari esclusivamente di quell'Area.

Gli 8 allegati sono stati redatti su un modello unico in cui sono indicate, per ogni azione, tra l'altro, informazioni quali: a) tipologia di procedura prescelta, con specifico riferimento alla normativa in materia; b) se analoga procedura di gara a valenza generale sia prevista, indipendentemente dal fatto che essa sia assegnata a soggetto aggregatore o in unione d'acquisto o semplicemente a valenza ATS; c) il lasso di tempo di copertura contrattuale; d) il relativo valore presunto.

Non si può sottacere che nel caso di alcune Aree (in particolare Cagliari, Oristano, Nuoro) vi è un notevole ricorso ad affidamenti, spesso per ingenti valori, ex art. 63 del D.Lgs 50/2016: ma tale modus operandi, in concreto e a prescindere dalle cause alle origini del fenomeno (da ricordare, comunque, per Nuoro, tra le cause, l'annullamento in autotutela del contratto di project financing), risulterebbe, allo stato attuale (in quasi tutti i casi prospettati dai Provveditorati di quelle Aree ed inclusi nel relativo documento di programmazione) l'unico possibile per non interrompere i servizi sanitari e quindi per assicurare i LEA, considerati i tempi ridottissimi rispetto alle scadenze degli attuali contratti ed anche il notevolissimo numero di gare già in gestione e da bandire in Azienda.

Infine, si devono apportare, come sopra anticipato, alcune modificazioni e integrazioni, alla luce del D.Lgs 56/2017 ad atti precedentemente approvati.

I provvedimenti sono i seguenti:

- 1) Capitolato generale d'appalto: è riallegato al presente provvedimento con parti aggiunte e/o modificate evidenziate, **allegato 3**;
- 2) il regolamento inerente l'attività dei gruppi incaricati della progettazione delle gare in ambito ATS, approvato con deliberazione del Direttore Generale n. 120/2017, integrato all'art. 3, per comodità riallegato integralmente con la parte aggiunta evidenziata in corsivo - **allegato 4**.

E' inoltre in fase di predisposizione, sempre nell'ambito delle politiche di razionalizzazione delle procedure e preordinate a rendere trasparente l'attività amministrativa, il regolamento per disciplinare l'ingresso in prova o in dimostrazione di beni, con particolare riferimento a sistemi biomedicali; esso sarà approvato con successivo provvedimento.

Posto che con l'approvazione della presente proposta si concluderà la prima programmazione delle acquisizioni beni e servizi di ATS, l'insieme dei procedimenti superiore al milione, aggregati in un unico documento a cura del Provveditorato di Olbia, sarà trasmesso ai Soggetti Aggregatori utilizzando lo specifico format.

**VISTI:**

il D.Lgs. 30 dicembre 1992 n. 502 e successive modificazioni ed integrazioni;

la L. R. 28 luglio 2006, n. 10;

la L. R. 24 marzo 1997, n. 10 e successive modificazioni ed integrazioni;

il D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni ed integrazioni

**PROPONE**

- di approvare l'allegato 1, integrativo, anche con modifiche, della programmazione delle procedure di acquisizione beni e servizi di ATS Sardegna, già approvata con le deliberazioni n. 120/2017 e 234/2017;
- di approvare il fascicolo allegato 2, comprendente 8 distinti documenti, uno per ciascuna Area Socio Sanitaria Locale, con le procedure d'acquisizione necessarie alla singola Area;
- di approvare l'allegato 3, Capitolato generale d'appalto di ATS Sardegna che sostituisce integralmente quello approvato con deliberazione ATS n. 120 del 16/03/2017;
- di sostituire, come da allegato 4, l'art. 3 del regolamento inerente l'attività dei gruppi incaricati della progettazione delle gare in ambito ATS, approvato con deliberazione del Direttore Generale n. 120/2017.
- di dare atto che la programmazione, aggregata in un unico documento a cura del Provveditorato di Olbia per tutte le procedure di valore superiore al milione, sarà trasmessa ai soggetti aggregatori utilizzando lo specifico format.

**IL DIRETTORE DEL SERVIZIO PROVVEDITORATO E  
AMMINISTRAZIONE PATRIMONIALE ASSL DI OLBIA  
CON INCARICO PROVVISORIO DI COORDINATORE AREA TEMATICA  
APPROVVIGIONAMENTO BENI SERVIZI  
Roberto Di Gennaro**

**IL DIRETTORE GENERALE**

**VISTA** la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

**DATO ATTO** che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

che, con deliberazione del Direttore Generale ATS n. 39 del 13/02/2017, è stato individuato, in via eccezionale e provvisoria il Coordinatore aziendale dell'Area Tematica Approvvigionamento beni e servizi, nella persona di R. Di Gennaro, Provveditore dell'ASSL di Olbia.

**DELIBERA**

- di approvare l'allegato 1, integrativo, anche con modifiche, della programmazione delle procedure di acquisizione beni e servizi di ATS Sardegna, già approvata con le deliberazioni n. 120/2017 e 234/2017;
- di approvare il fascicolo allegato 2, comprendente 8 distinti documenti, uno per ciascuna Area Socio Sanitaria Locale, con le procedure d'acquisizione necessarie alla singola Area;
- di approvare l'allegato 3, Capitolato generale d'appalto di ATS Sardegna che sostituisce integralmente quello approvato con deliberazione ATS n. 120 del 16/03/2017;
- di sostituire, come da allegato 4, l'art. 3 del regolamento inerente l'attività dei gruppi incaricati della progettazione delle gare in ambito ATS, approvato con deliberazione del Direttore Generale n. 120/2017.
- di dare atto che la programmazione, aggregata in un unico documento a cura del Provveditorato di Olbia per tutte le procedure di valore superiore al milione, sarà trasmessa ai soggetti aggregatori utilizzando lo specifico format.

**IL DIRETTORE GENERALE ATS**  
Dott. Fulvio Moirano