ATSSardegna
Azienda Tutela Salute

SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
Azienda per la tutela della salute

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N° 779 **DEL** 18/08/2017

STRUTTURA PROPONENTE: DIREZIONE ASSL CAGLIARI

(Dott. Paolo Tecleme) FRAU GIUSEPPE Firmato digitalmente da FRAU GIUSEPPE Data: 2017.08.07 13:47:57 +02'00'

OGGETTO: Servizio di Assistenza Domiciliare Integrata (A.D.I.) per il territorio della ASSL Cagliari. Prosecuzione Servizio dal 01.05.2017 al 25.07.17 – O.E. Coop. Soc. CTR Onlus SPA

Con la presente sottoscrizione si dichiara che l'istruttoria è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.
L'estensore: Dott.ssa Pietrina Giovanna Lepori

Il Responsabile del Procedimento: Dott.ssa Pietrina Giovanna Lepori LEPORI PIETRINA GIOVANNA Firmato digitalmente da LEPORI PIETRINA GIOVANNA Data: 2017.08.04 12:32:30 +02'00'

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L.R. 10/2006 e ss.mm.ii.

SI NO

ACQUISITI I PARERI

DIRETTORE SANITARIO		***DIRETTORE AMMINISTRATIVO***	
Dott. Francesco Enrichens		*Dott. Stefano Lorusso*	
FAVOREVOLE Enrichens Francesco Firmato digitalmente da Enrichens Francesco Data: 2017.08.17 16:27:44 +02'00'		FAVOREVOLE OPPO LUCIANO GIOVANNI Firmato digitalmente da OPPO LUCIANO GIOVANNI Data: 2017.08.17 15:22:44 +02'00'	
CONTRARIO		CONTRARIO	

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal 18/08/2017 al 02/09/2017

Delegato Firmato digitalmente da LEI GAVINO Data: 2017.08.18 08:17:09 +02'00'

Servizio Affari Generali e Comunicazione ASSL Sassari (firma)

ATSSardegna
Azienda Tutela Salute

IL DIRETTORE ASSL CAGLIARI

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n° 143 del 29.12.2016 di nomina del dott. Paolo Tecleme in qualità di Direttore dell'Area Socio Sanitaria di Cagliari;

VISTO il provvedimento del Direttore Generale n. 11 del 18/01/2017 e smi di cui alla Deliberazione del Direttore Generale n. 22 del 06.02.2107 di attribuzione delle funzioni dirigenziali;

DATO ATTO che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

RICHIAMATO il Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. di *(Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicita', trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni,* (G.U. n.80 del 05/04/2013), in materia di trattamento dei dati personali;

Premesso che :
- con Deliberazione del Direttore Generale n. 769 del 06.10.2006 e n. 617 del 06.06.2007, l'ex ASL di Cagliari aggiudicava al R.T.I. CTR, DOMI SANITAS, COOSS, LA FENICE (con capofila CTR) il servizio di assistenza domiciliare per la durata di anni tre, a decorrere dal 15 agosto 2007, per un importo orario di € 22,45/ora ed una spesa complessiva di € 8.755.500,00 oltre I.V.A.;
- con Deliberazione n. 928 del 08.09.2010, in coerenza con le previsioni contrattuali che consentivano il rinnovo per tre anni, si è stabilito di rinnovare il servizio per un solo anno, con una revisione del prezzo unitario di gara da € 22,45/ora a € 23,38/ora nella misura del 4,1% (indice generale Istat FOI fino ad agosto 2009);
- con Deliberazione n. 1346 del 17.10.2011, è stata disposta la prosecuzione del servizio per ulteriori 6 mesi, in attesa di determinazioni in materia da parte della Regione Sardegna, con revisione del prezzo, riquantificato in € 24,01/ora, ex art. 115 D.Lgs. 163/2006;
- con Deliberazione n.1384 del 01.08.2013 è stata indetta la nuova procedura di gara per l'affidamento del Servizio in argomento, successivamente revocata con Deliberazione n.1902 del 28.10.2013;
- con Deliberazione n. 913 de 16.07.2015 si è proceduto ad indire una nuova procedura di gara per l'affidamento del Servizio di Domiciliare Integrata (A.D.I.) per il periodo di due anni per il territorio della ex ASL di Cagliari;
- con Deliberazione n. 613 del 22.06.2016 la ASL Cagliari ha aggiudicato definitivamente la procedura aperta di cui trattasi, contro la quale gli OO. EE. 2° (Coop. Soc. Elleuno) e 3° (R.T.I. CTR e più) classificato hanno presentato ricorso al T.A.R. Sardegna;
- Il TAR Sardegna, con sentenze n. 200/2017 e 201/2017, entrambe adottate nelle camere di consiglio dei giorni 6.12.2016 e 21.12.2016, e pubblicate sul sito della Giustizia Amministrativa in data 21.03.2017, ha respinto entrambi i ricorsi presentati contro l'aggiudicazione della nuova gara;
– nelle more della definizione del contenzioso, con Deliberazione n. 117 del 15.03.2017, si è ritenuto necessario, proseguire il Servizio in parola con il precedente aggiudicatario per un ulteriore periodo di 3 mesi con decorrenza 01.02.2017 e fino al 30.04.2017, confermando il prezzo, già rideterminato con atti precedenti, di € 22,75/ora;
- R.T.I. CTR e più ha ricorso in appello presso il Consiglio di Stato, con istanza dell'11.04.2017, contro le suddette sentenze del TAR. L'udienza preliminare si è tenuta il 18.05.2017, e il giudizio di merito è fissato per il 28.09.2017;
- Coop. Soc. Elleuno ha ricorso in appello presso il Consiglio di Stato, con istanza del 20.06.2017, contro la sentenza TAR Sardegna n. 201/2017.
- A seguito delle sentenze favorevoli del TAR, ATS ha intrapreso le attività preliminari e propedeutiche al passaggio di consegne fra l'appaltatore cessante e quello subentrante, al fine di garantire la continuità assistenziale ed evitare disagi e disservizi ai pazienti, stante la particolarità dell'utenza alla quale il servizio è dedicato;
pertanto a decorrere dal 07.04.2017, sono stati varati alcuni tavoli tecnici e di contrattazione per concertare gli aspetti assistenziali, logistici e amministrativi del subentro, in particolare:
    - per l'assorbimento, in base a clausola sociale, del personale dell'appaltatore cessante;
    - per il trasferimento dei piani terapeutici;
    - per l'interfacciamento fra i sistemi informatici di ATS e quelli del nuovo appaltatore;
- essendo insorte controversie circa l'assorbimento del personale dell'appaltatore cessante da parte di quello subentrante, le OO. SS. confederali hanno aperto una vertenza, portata all'attenzione dell'ASPAL, presso la quale, in data 31.05.2017, vi è stato un incontro, presenti anche rappresentanti di ATS-ASSL Cagliari;

- Le OO. SS. hanno nel frattempo dichiarato lo stato di agitazione, ufficializzato con nota del 12.06.2017, sottoponendo il caso anche all'attenzione di altre amministrazioni e autorità a vario titolo preposte, fra le quali la Prefettura e gli Assessorati Regionali della Sanità e del lavoro, e richiedendo interventi di raffreddamento della vertenza e di social suasion;
- le controversie si sono successivamente risolte con soddisfazione delle parti, come appreso per le vie brevi dalle stesse, nelle more dell'ufficializzazione dei relativi atti;
- allo stato attuale, le suddette attività preliminari al passaggio di consegne sono comunque in avanzato stato di espletamento, e le UU. OO. interessate hanno programmato la decorrenza dell'esecuzione del servizio da parte del nuovo aggiudicatario dalla data del 26.07.2017 ;

VISTA la nota a firma congiunta del R.U.P e del D.E.C. prot. n. 47765 in data 30.05.2017, che si allega in copia alla presente per farne parte integrante e sostanziale sotto la lett. A), con le quali viene proposto un affidamento temporaneo del servizio, per un periodo massimo di tre mesi, nelle more della definizione delle attività preliminari al passaggio di consegne e dell'avvio dell'esecuzione del nuovo contratto, e viene formulato il relativo fabbisogno finanziario, pari a € 884.000,00 mensili, stimato sulla base dell'andamento di spesa del periodo febbraio-aprile 2017;

RILEVATA la necessità e l'urgenza di dover garantire senza soluzione di continuità il servizio in argomento, per un ulteriore periodo necessario per l'avvio dell'esecuzione del nuovo contratto, a decorrere dal 01.05.2017 e sino al 25.07.2017, confermando gli impegni contrattuali con l'Operatore Economico Coop. Soc. CTR Onlus SPA;

DATO ATTO:
- che con nota Servizio Acquisti ASSL Cagliari prot. 200253 del 06.06.2017, che si allega in copia al presente atto sotto la lett. B) per farne parte integrante e sostanziale, è stata richiesta all'Operatore Economico Coop. Soc. CTR ONLUS SPA la propria disponibilità all'affidamento temporaneo del Servizio in parola, agli stessi patti e condizioni del contratto precedente, per un periodo presunto massimo di 3 mesi, ma non oltre la data d'inizio dell'esecuzione del nuovo contratto da parte dell'affidatario della gara aggiudicata con atto ex ASL Cagliari n. 613 del 22.06.2016, e subordinatamente a eventuali disposizioni o provvedimenti che l'Assessorato Regionale alla Sanità, o la Direzione Generale dell'ATS Sardegna dovesse emanare nel frattempo, e con richiesta di miglioria sul prezzo di € 22,75 (euro ventidue/75) ora stabilito nella deliberazione n. 117 del 15.03.2017;
- che con nota prot. CTR 121/2017 del 07.06.2017, che si allega in copia al presente atto sotto la lett. C) per farne parte integrante e sostanziale, l'Operatore Economico CTR ONLUS SPA, ha dichiarato la propria disponibilità ad eseguire il servizio agli stessi patti e condizioni, offrendo inoltre uno sconto pari a € 0,05 (cinque centesimi di euro) sul prezzo precedentemente praticato, che viene rideterminato così in € 22,70/ora;

DATO ATTO che il presente provvedimento è in ogni caso coerente con le previsioni del nuovo codice dei contratti(D,Lgs. 50/2016), con particolare riferimento all'art. 106 c. 1 lett. c) 1

CONSIDERATO
- che nelle more della definizione del passaggio di consegne fra l'appaltatore cessante e quello subentrante, è comunque interesse di questa ASSL garantire senza soluzione di continuità il servizio in argomento, confermando gli impegni contrattuali con l'Operatore Economico CTR ONLUS SPA per un ulteriore periodo sino al 25.07.2017;
- che si rende necessario provvedere all'individuazione del Responsabile della procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 10 del DLgs 163/2006, e del Responsabile dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 300 e seg. del Regolamento attuativo del Codice degli appalti pubblici, approvato con D.P.R 207/2010, in quanto applicabili;

ATTESO che la ASSL di Cagliari si riserva la facoltà di recedere anticipatamente dal contratto qualora, nel corso di vigenza dello stesso venga avviata l'esecuzione del nuovo contratto;

TENUTO CONTO che il presente provvedimento è soggetto alla disciplina del D.Lgs. 163/06, alla luce del Comunicato del Presidente dell'ANAC dell'11.05.2016, avente a oggetto: "Indicazioni operative alle stazioni appaltanti e agli operatori economici a seguito dell'entrata in vigore del Codice dei Contratti Pubblici, D.lgs. n. 50 del 18.04.2016" , in quanto rientrante nelle fattispecie di cui all'art. 1 del Comunicato medesimo, essendo la stessa legata a procedura aggiudicata con il precedente Codice;

RITENUTO pertanto necessario:
- disporre la prosecuzione del Servizio di Assistenza Domiciliare Integrata (A.D.I.) con l'Operatore Economico Coop. Soc. CTR ONLUS SPA, attuale affidatario del contratto in essere per il servizio di Assistenza Domiciliare Integrata sul territorio dell'Area Socio Sanitaria Locale di Cagliari, per un ulteriore periodo a decorrere dal 01.05.2017 e fino al 25.07.17, per lo stretto tempo necessario alla definizione delle attività preliminari al passaggio di consegne e all'avvio dell'esecuzione del nuovo contratto, assegnando nel contempo ulteriori risorse finanziarie, quantificate in € 2.525.714,29, iva al 5% esclusa;
- confermare la Dottoressa Pietrina Giovanna Lepori, Responsabile dell'UOC Anziani Disabili e Soggetti Fragili dell'ASSL Cagliari, quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 10 del DLgs 163/2006, in quanto applicabile, demandando al medesimo tutti gli adempimenti finalizzati alla stipula del contratto con CTR ONLUS

SPA, con particolare riferimento all'acquisizione della necessaria documentazione, e alla liquidazione delle fatture emesse dall'affidatario, e individuare quale Direttore dell'esecuzione del contratto ai sensi dell'art. 300 e seg. del Regolamento attuativo del Codice degli appalti pubblici, approvato con D.P.R 207/2010, in quanto applicabili, la Dott.ssa Elena Aresu, con l'ausilio dei Direttori dei Distretti nell'esercizio di tale funzione;

VISTI

- l'art. 57, 2° comma lett. c) del D.Lg.n. 163/12.04.2006 e smi;
- il D.P.R. n. 2017/201;
- la L. R. n. 17/2016;

PROPONE

1) di disporre la prosecuzione del Servizio di Assistenza Domiciliare Integrata (A.D.I.) con l'Operatore Economico Coop. Soc. CTR ONLUS SPA, attuale affidatario del contratto in essere per il servizio di Assistenza Domiciliare Integrata sul territorio dell'Area Socio Sanitaria Locale di Cagliari, per un ulteriore periodo decorrente dal 01.05.2017 e fino al 25.07.17, per lo stretto tempo necessario alla definizione delle attività preliminari al passaggio di consegne e all'avvio dell'esecuzione del nuovo contratto da essa discendente, assegnando nel contempo ulteriori risorse finanziarie, quantificate in € 2.525.714,29, iva al 5% esclusa;

2) di confermare la Dottoressa Pietrina Giovanna Lepori, Responsabile dell'UOC Anziani Disabili e Soggetti Fragili dell'ASSL Cagliari, quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 10 del DLgs 163/2006, in quanto applicabile, demandando al medesimo tutti gli adempimenti finalizzati alla stipula del contratto con CTR ONLUS SPA, con particolare riferimento all'acquisizione della necessaria documentazione, e alla liquidazione delle fatture emesse dall'affidatario, e individuare quale Direttore dell'esecuzione del contratto ai sensi dell'art. 300 e seg. del Regolamento attuativo del Codice degli appalti pubblici, approvato con D.P.R 207/2010, in quanto applicabili, la Dott.ssa Elena Aresu, con l'ausilio dei Direttori dei Distretti nell'esercizio di tale funzione;

3) di incaricare espressamente i Direttori di Distretto dell'ASSL Cagliari, nell'ambito dei profili di responsabilità correlati all'utilizzo finale delle risorse che deve essere effettuato in coerenza con i limiti previsti nel presente atto e con i principi di appropriatezza a garanzia dei Livelli Essenziali di Assistenza, delle seguenti attività di supporto al RUP e al DEC:
   a) monitoraggio costante della disponibilità del proprio budget
   b) verifica sistematica della quantità e qualità delle prestazioni erogate;

4) di dare atto che la prosecuzione contrattuale disposta con il presente atto manterrà effetto solo ed esclusivamente fino alla data di inizio dell'esecuzione del nuovo contratto da parte dell'affidatario della gara aggiudicata con atto ex ASL Cagliari n. 613 del 22.06.2016;

5) di imputare la spesa complessiva per ulteriori 3 mesi, quantificata in € 2.652.000,00 iva 5% inclusa, sullo specifico conto n. A502020801 -"Acquisti di prestazioni assistenza domiciliare" del Bilancio dell'esercizio 2017 - Budget ASSL Cagliari, da suddividersi proporzionalmente in assegnazioni ai Distretti secondo il prospetto economico proposto dal RUP con nota prot. 47769 del 30.05.2017, allegata alla presente sotto la lett. A):

	mensile	trimestrale
Distretto 1	491.319,97	1.473.959,92
Distretto 2	143.231,62	429.694,86
Distretto 3	128.564,29	385.692,86
Distretto 4	65.855,64	197.566,91
Distretto 5	55.028,48	165.085,45
	Tot. mensile	Tot. trimestrale
	884.000,00	2.652.000,00

6) di stabilire che il budget assegnato a ciascun Distretto rappresenterà il limite massimo di spesa non superabile, nell'ambito del quale ogni Direttore dovrà dare la risposta assistenziale adeguata secondo precisi criteri di priorità e appropriatezza;

7) di autorizzare il Servizio Bilancio dell'ASSL Cagliari all'emissione dei mandati di pagamento in favore CTR ONLUS SPA, entro 60 giorni dalla presentazione di regolari fatture e subordinatamente all'attestazione, da parte dei competenti servizi della ASSL Cagliari, della regolarità e conformità delle prestazioni rese agli accordi contrattuali;

8) di trasmettere copia del presente atto, per gli adempimenti di rispettiva competenza ai sottoindicati Responsabili dell'ASSL Cagliari:
- ✓ Direttori dei Distretti;
- ✓ Responsabile UOC Anziani, Disabili e Soggetti Fragili
- ✓ Responsabile UOC Area Amministrativa Territoriale
- ✓ Responsabile UOC Acquisti
- ✓ Responsabile UOC Contabilità e Bilancio;

9) di comunicare il presente provvedimento all'Assessorato dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale.

IL DIRETTORE ASSL CAGLIARI
Dott. Paolo Tecleme

FRAU GIUSEPPE
Firmato digitalmente da FRAU GIUSEPPE
Data: 2017.08.07 13:48:24 +02'00'

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DELIBERA

1) di disporre la prosecuzione del Servizio di Assistenza Domiciliare Integrata (A.D.I.) con l'Operatore Economico Coop. Soc. CTR ONLUS SPA, attuale affidatario del contratto in essere per il servizio di Assistenza Domiciliare Integrata sul territorio dell'Area Socio Sanitaria Locale di Cagliari, per un ulteriore periodo per un ulteriore periodo decorrente dal 01.05.2017 e fino al 25.07.17, per lo stretto tempo necessario alla definizione del contenzioso riguardante la gara aggiudicata e all'avvio dell'esecuzione del nuovo contratto da essa discendente, assegnando nel contempo ulteriori risorse finanziarie, quantificate in 2.525.714,29, iva al 5% esclusa;

2) di confermare la Dottoressa Pietrina Giovanna Lepori, Responsabile dell'UOC Anziani Disabili e Soggetti Fragili dell'ASSL Cagliari, quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 10 del DLgs 163/2006, in quanto applicabile, demandando al medesimo tutti gli adempimenti finalizzati alla stipula del contratto con CTR ONLUS SPA, con particolare riferimento all'acquisizione della necessaria documentazione, e alla liquidazione delle fatture emesse dall'affidatario, e individuare quale Direttore dell'esecuzione del contratto ai sensi dell'art. 300 e seg. del Regolamento attuativo del Codice degli appalti pubblici, approvato con D.P.R 207/2010, in quanto applicabili, la Dott.ssa Elena Aresu, con l'ausilio dei Direttori dei Distretti nell'esercizio di tale funzione;

3) di incaricare espressamente i Direttori di Distretto dell'ASSL Cagliari, nell'ambito dei profili di responsabilità correlati all'utilizzo finale delle risorse che deve essere effettuato in coerenza con i limiti previsti nel presente atto e con i principi di appropriatezza a garanzia dei Livelli Essenziali di Assistenza, delle seguenti attività di supporto al RUP e al DEC:

a) monitoraggio costante della disponibilità del proprio budget
b) verifica sistematica della quantità e qualità delle prestazioni erogate;

4) di dare atto che la prosecuzione contrattuale disposta con il presente atto manterrà effetto solo ed esclusivamente fino alla data di inizio dell'esecuzione del nuovo contratto da parte dell'affidatario della gara aggiudicata con atto ex ASL Cagliari n. 613 del 22.06.2016;

10) di imputare la spesa complessiva per ulteriori 3 mesi, quantificata in € 2.652.000,00 iva 5% inclusa, sullo specifico conto n. A502020801 -"Acquisti di prestazioni assistenza domiciliare" del Bilancio dell'esercizio 2017 - Budget ASSL Cagliari, da suddividersi proporzionalmente in assegnazioni ai Distretti secondo il prospetto economico proposto dal RUP con nota prot. 47769 del 30.05.2017, allegata alla presente sotto la lett. A):

	mensile	trimestrale
Distretto 1	491.319,97	1.473.959,92
Distretto 2	143.231,62	429.694,86
Distretto 3	128.564,29	385.692,86
Distretto 4	65.855,64	197.566,91
Distretto 5	55.028,48	165.085,45
	Tot. mensile	Tot. trimestrale
	884.000,00	2.652.000,00

5) di stabilire che il budget assegnato a ciascun Distretto rappresenterà il limite massimo di spesa non superabile, nell'ambito del quale ogni Direttore dovrà dare la risposta assistenziale adeguata secondo precisi criteri di priorità e appropriatezza;

6) di autorizzare il Servizio Bilancio dell'ASSL Cagliari all'emissione dei mandati di pagamento in favore CTR ONLUS SPA, entro 60 giorni dalla presentazione di regolari fatture e subordinatamente all'attestazione, da parte dei competenti servizi della ASSL Cagliari, della regolarità e conformità delle prestazioni rese agli accordi contrattuali;

7) di trasmettere copia del presente atto, per gli adempimenti di rispettiva competenza ai sottoindicati Responsabili dell'ASSL Cagliari:
- ✓ Direttori dei Distretti;
- ✓ Responsabile UOC Anziani, Disabili e Soggetti Fragili
- ✓ Responsabile UOC Area Amministrativa Territoriale
- ✓ Responsabile UOC Acquisti
- ✓ Responsabile UOC Contabilità e Bilancio;

8) di comunicare il presente provvedimento all'Assessorato dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale.

IL DIRETTORE GENERALE ATS
Dott. Fulvio Moirano

Lorusso Stefano
Firmato digitalmente da Lorusso Stefano
Data: 2017.08.17 18:18:36 +02'00'