

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA PER LA TUTELA DELLA SALUTE**

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N° 809 DEL 18/06/2018

Proposta n. 927 del 30/05/2018

**STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA DEGLI ACQUISTI
E LOGISTICA: STRUTTURA COMPLESSA ACQUISTI SERVIZI NON SANITARI**

Avv. Roberto Di Gennaro

OGGETTO: Prosecuzione dei contratti per l'affidamento dei servizi di raccolta, trasporto e smaltimento di rifiuti speciali sanitari prodotti dalle strutture dell'Area Socio Sanitaria Locale di Cagliari, fino all'attivazione della relativa convenzione SardegnaCat – Periodo dal 01/06/2018 al 31/12/2018.

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore	Dott. Emiliano Arca	
Il Responsabile del Procedimento		
Direttore della Struttura	Avv. Roberto Di Gennaro	

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute

SI

NO

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L.R. 10/2006 e ss.mm.ii.

SI

NO

IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA COMPLESSA ACQUISTI SERVIZI NON SANITARI

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 1 del 15 ottobre 2016 di presa d'atto del Verbale di insediamento del Dott. Fulvio Moirano quale Direttore Generale della ASL n. 1 Sassari/Direttore Generale dell'Azienda per la Tutela della Salute;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 376 del 9/3/2018 con la quale è stato attivato il Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica ed è stato conferito l'incarico di Direzione del Dipartimento all'Avv. Dott. Roberto Di Gennaro;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 202 del 9/2/2018 di attribuzione dell'incarico di direzione della S.C. Acquisti Servizi non Sanitari, afferente al Dipartimento Gestione accentrata degli acquisti e logistica;

VISTO l'Atto Aziendale ATS adottato con deliberazione n. 943 del 5/10/2017;

RICHIAMATO l'articolo 24 dell'Atto Aziendale che delinea il Dipartimento quale modello ordinario di gestione operativa a livello aziendale e quale struttura sovra ordinata e di coordinamento, di orientamento, di consulenza, di supervisione, di governo unitario dell'offerta e di gestione integrata delle risorse assegnate delle strutture in esso aggregate, essendo costituito da articolazioni aziendali che svolgono processi comuni, simili o affini, omogenei o complementari, per i profili tecnici e disciplinari, o processi che richiedono un coordinamento unitario delle funzioni attribuite alle unità operative afferenti;

RICHIAMATA la Deliberazione n. 1256 del 18/12/2017 avente ad oggetto "Approvazione del Funzionigramma", nel quale sono state delineate le materie assegnate a ciascun Servizio compreso nel Dipartimento Gestione Accentrata degli acquisti;

DATO ATTO che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

RICHIAMATO il Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. di (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, (G.U. n. 80 del 5/4/2013), in materia di trattamento dei dati personali;

PREMESSO E CONSIDERATO QUANTO SEGUE:

- con deliberazione n. 1535 del 16/11/2011 la cessata ASL 8 Cagliari, in qualità di capofila in unione di acquisto con l'AOU Cagliari, aveva disposto l'aggiudicazione della gara d'appalto a procedura ristretta per l'affidamento dei servizi di raccolta, trasporto, smaltimento e/o sterilizzazione di rifiuti sanitari, per un periodo di tre anni con opzione di rinnovo per un ulteriore anno;

- in attuazione del citato provvedimento di aggiudicazione erano stati stipulati i seguenti contratti, per una durata di tre anni con opzione di rinnovo per un ulteriore anno:

- contratto Rep. 211, stipulato in data 1/2/2012 con il R.T.I. LONGONI – ECOTRAVEL, per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari a rischio infettivo prodotti dalle strutture della cessata ASL Cagliari, per il periodo dal 1/2/2012 al 31/1/2015;

- contratto Rep. 213, stipulato in data 16/2/2012 con la società S.E. TRAND Srl, per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari, pericolosi e non pericolosi, non a rischio infettivo, prodotti dalle strutture della cessata ASL Cagliari, per il periodo dal 16/2/2012 al 15/2/2015;
- con deliberazione n. 74 del 28/1/2015 la cessata ASL 8 Cagliari aveva esercitato l'opzione di rinnovo del contratto con il R.T.I. LONGONI – ECOTRAVEL per il periodo di un ulteriore anno, dal 1/2/2015 al 31/1/2016, negoziando contestualmente una riduzione pari al 5% dell'importo del servizio, ai sensi dell'art. 8, comma 8, del D.L. n. 66/2014;
- con deliberazione n. 75 del 28/1/2015 la cessata ASL 8 Cagliari aveva esercitato l'opzione di rinnovo del contratto con il R.T.I. LONGONI – ECOTRAVEL per il periodo di un ulteriore anno, dal 16/2/2015 al 15/2/2016, negoziando contestualmente una riduzione pari al 5% dell'importo del servizio, ai sensi dell'art. 8, comma 8, del D.L. n. 66/2014;
- l'art. 1, commi da 548 a 550, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016) ha previsto che gli enti del Servizio Sanitario Nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi, relativamente alle categorie merceologiche del settore sanitario, come individuate dal decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, avvalendosi, in via esclusiva, delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero della CONSIP S.p.A.;
- con DPCM 24 dicembre 2015, pubblicato sulla G.U.R.I. in data 9/2/2016 ed entrato in vigore il medesimo giorno, sono state individuate le categorie merceologiche di beni e servizi e le soglie massime oltre le quali gli enti del Servizio Sanitario Nazionale non possono procedere in via autonoma dovendo ricorrere obbligatoriamente alle procedure di gara espletate dai soggetti aggregatori di riferimento;
- il comma 550 della citata legge 208/2015 prevede che: *“I singoli contratti relativi alle categorie merceologiche individuate dal decreto di cui al comma 548 (D.L. 66/2014), in essere alla data di entrata in vigore della presente legge, non possono essere prorogati oltre la data di attivazione del contratto aggiudicato dalla centrale di committenza individuata ai sensi dei commi da 548 a 552. Le proroghe disposte in violazione della presente disposizione sono nulle e costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa”*;
- con la circolare MEF prot. 20518/2016 del 19/2/2016 sono state fornite le indicazioni agli enti del Servizio Sanitario Nazionale per l'attuazione delle citate disposizioni normative, in particolare per la gestione del periodo transitorio fino all'attivazione delle convenzioni da parte del soggetto aggregatore di riferimento, prevedendo, in sintesi, la possibilità della stipula di un “contratto ponte” ai sensi dell'art. 57 D.lgs. n. 163/2006, ora sostituito dall'art. 63 del D.lgs. n. 50/2016 (procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando) o la proroga del contratto nel caso in cui fosse stato previsto nel bando di gara iniziale (con procedura aperta o ristretta) e, in ogni caso, per lo stretto tempo necessario all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento, inserendo apposita clausola di risoluzione anticipata del contratto ponte o in proroga;
- i servizi di smaltimento di rifiuti sanitari rientrano espressamente tra le categorie merceologiche di beni e servizi elencate dal DPCM 24 dicembre 2015, per le quali l'Azienda ha l'obbligo di ricorrere obbligatoriamente alle procedure di gara espletate dai soggetti aggregatori di riferimento;
- stante l'assenza di iniziative attive sia presso il soggetto aggregatore che presso CONSIP, la cessata ASL 8 Cagliari, con deliberazione n. 52 del 27/1/2016, aveva autorizzato la prosecuzione del contratto con il R.T.I. LONGONI – ECOTRAVEL per un periodo di sei mesi, dal 1/2/2016 al 31/7/2016; per le medesime ragioni, con deliberazione n. 51 del 27/1/2016, era stata autorizzata la prosecuzione del contratto con la società S.E. TRAND per un periodo di sei mesi, dal 16/2/2016 al 15/8/2016;
- nel mese di luglio 2016, prendendo atto che nella programmazione delle iniziative della centrale di committenza SardegnaCAT l'attivazione della convenzione per i servizi di smaltimento di rifiuti

sanitari era prevista, allora, per il quarto trimestre 2017 e ritenendo impercorribile l'ipotesi di un espletamento di un'autonoma gara d'appalto, la cessata ASL 8 Cagliari:

- con deliberazione n. 983 del 29/7/2016 ha autorizzato la stipula di un contratto ponte con il R.T.I. LONGONI – ECOTRAVEL per i servizi di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari a rischio infettivo, per il periodo dal 1/8/2016 al 31/12/2017, negoziando contestualmente un'ulteriore riduzione del 2% sui prezzi unitari contrattuali;
- con deliberazione n. 982 del 29/7/2016 ha autorizzato la stipula di un contratto ponte con la società S.E. TRAND per i servizi di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari, pericolosi e non pericolosi, non a rischio infettivo, per il periodo dal 16/8/2016 al 31/12/2017, negoziando contestualmente un'ulteriore riduzione del 7,5% sui prezzi unitari contrattuali;

- tenuto conto dello slittamento della programmazione delle iniziative della centrale di committenza SardegnaCAT e prendendo atto che l'attivazione della convenzione per i servizi di smaltimento di rifiuti sanitari era prevista, allora, per il mese di maggio 2018:

- con determinazione del Direttore della ASSL Cagliari n. 1758 del 21/12/2017 è stata autorizzata la stipula di un contratto ponte con la società S.E. Trand Srl per i servizi di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti speciali sanitari, pericolosi e non pericolosi, non a rischio infettivo, prodotti dalle strutture della ASSL di Cagliari, per il periodo dal 1/1/2018 al 31/5/2018;
- con deliberazione n. 213 del 13/2/2018 è stata autorizzata la stipula di un contratto ponte con R.T.I. LONGONI – ECOTRAVEL per i servizi di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari a rischio infettivo, per il periodo dal 1/1/2018 al 31/5/2018;

DATO ATTO che le competenze in materia di acquisizione dei servizi di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari prodotti dalle strutture dell'Area Socio Sanitaria Locale di Cagliari sono state prese in carico dalla SC Acquisti Servizi non Sanitari a seguito del processo di riorganizzazione aziendale, dopo la costituzione del Dipartimento Gestione Accentrata Acquisti e Logistica, e che in questa occasione è stato individuato come RUP il dott. Emiliano Arca, in sostituzione dell'Ing. Marco Galisai;

EVIDENZIATO che risulta attualmente in corso di svolgimento presso la centrale regionale di committenza SardegnaCAT la gara a procedura aperta per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti sanitari prodotti dalle Aziende del Servizio Sanitario Regionale, la cui progettazione è stata elaborata dall'Azienda per la tutela della salute, mentre al riguardo non risulta alcuna iniziativa attiva presso CONSIP S.p.A.;

RILEVATO dalla programmazione aggiornata delle iniziative della centrale di committenza regionale SardegnaCat che l'attivazione della convenzione in materia di rifiuti sanitari è prevista per il mese di dicembre 2018, rendendo del tutto impraticabile qualunque ipotesi di espletamento di una gara ponte;

VALUTATA la necessità e l'urgenza di dover garantire senza soluzione di continuità tali servizi, nonché la sussistenza di ragioni di convenienza e di pubblico interesse per la prosecuzione dei contratti con gli stessi affidatari dei servizi in oggetto, subordinatamente al consenso delle parti, ai sensi della citata circolare del 19.2.2016 del Ministero dell'Economia e Finanze e del Ministero della Salute;

DATO ATTO che dopo aver acquisito la disponibilità del R.T.I. LONGONI - ECOTRAVEL e della società S.E.TRAND alla stipula di un contratto ponte per il periodo dal 1/6/2018 al 31/12/2018, agli stessi patti e condizioni dei contratti in scadenza al 31/5/2018, il RUP ha successivamente inviato ai medesimi operatori economici ulteriori comunicazioni esplorative (di cui al Fascicolo 1 allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale), volte a ottenere il massimo risparmio possibile per l'ipotesi di formalizzazione da parte dell'Azienda di un provvedimento di

aggiudicazione dei servizi in essere fino all'effettiva data di attivazione della convenzione SardegnaCAT e, quindi, fino all'effettivo subentro del nuovo fornitore;

PRESO ATTO che il R.T.I. LONGONI – ECOTRAVEL ha formalizzato l'offerta di uno sconto pari al 4% su tutti i prezzi del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento di rifiuti sanitari a rischio infettivo prodotti dalle strutture dell'Area Socio Sanitaria Locale di Cagliari, da applicarsi a far data dal 1/6/2018, subordinatamente alla condizione che l'Azienda aggiudichi i servizi stessi fino all'effettiva data di attivazione della convenzione SardegnaCAT;

PRESO ATTO che la Società S.E. TRAND Srl ha formalizzato l'offerta di uno sconto pari al 5,5% su tutti i prezzi del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento di rifiuti sanitari, pericolosi e non pericolosi, non a rischio infettivo, prodotti dalle strutture dell'Area Socio Sanitaria Locale di Cagliari, da applicarsi a far data dal 1/6/2018, subordinatamente alla condizione che l'Azienda aggiudichi i servizi stessi fino all'effettiva data di attivazione della convenzione SardegnaCAT;

DATO ATTO che in applicazione dello sconto pari al 4% offerto dal R.T.I. LONGONI – ECOTRAVEL sui prezzi dei servizi di raccolta, trasporto e smaltimento di rifiuti sanitari a rischio infettivo prodotti dalle strutture dell'Area Socio Sanitaria Locale di Cagliari, da applicarsi a far data dal 1/6/2018 e fino al 31/12/2018, data di stimata attivazione della Convenzione SardegnaCAT, possono stimarsi economie per un valore complessivo di importo pari a € 23.463,26 IVA esclusa, e quindi pari ad € 28.625,18 IVA inclusa, mentre il valore stimato del contratto al netto del predetto sconto risulta pari ad € 563.118,33 IVA esclusa (€ 687.004,36 IVA inclusa);

DATO ATTO che in applicazione dello sconto pari al 5,5% offerto dalla società S.E. TRAND Srl sui prezzi dei servizi di raccolta, trasporto e smaltimento di rifiuti sanitari, pericolosi e non pericolosi, non a rischio infettivo, prodotti dalle strutture dell'Area Socio Sanitaria Locale di Cagliari, da applicarsi a far data dal 1/6/2018 e fino al 31/12/2018, data di stimata attivazione della Convenzione SardegnaCAT, possono stimarsi economie per un valore complessivo di importo pari a € 6.545,00 IVA esclusa, e quindi pari ad € 7.894,90 IVA inclusa, mentre il valore stimato del contratto al netto del predetto sconto risulta pari ad € 112.455,00 IVA esclusa (€ 137.195,10 IVA inclusa);

TENUTO CONTO che la stima dei predetti costi – e delle relative economie – è stata effettuata su un orizzonte temporale di sette mesi, che tiene conto della data di prevista attivazione della Convenzione Sardegna CAT, fermo restando che si procederà ad un aggiornamento delle relative previsioni nell'ipotesi di ulteriore slittamento dalla data di effettivo subentro del nuovo fornitore;

EVIDENZIATO che i contratti saranno risolti di diritto al momento dell'effettivo subentro dell'aggiudicatario della convenzione SardegnaCAT, all'esito della procedura di gara in corso;

RITENUTO in ogni caso legittimo l'affidamento dei servizi in oggetto, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D.lgs. 50/2016;

PROPONE

1) **DI DARE ATTO** che, a seguito del riassetto organizzativo di ATS, le competenze in materia di acquisizione dei servizi di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari prodotti dalle strutture dell'Area Socio Sanitaria Locale di Cagliari vengono prese in carico dalla S.C. Acquisti Servizi non Sanitari, fino ad attivazione della convenzione CAT Sardegna, di cui alla procedura di gara in itinere;

2) **DI AUTORIZZARE** l'aggiudicazione dei servizi di raccolta, trasporto e smaltimento di rifiuti sanitari a rischio infettivo prodotti dalle strutture dell'Area Socio Sanitaria Locale di Cagliari, in favore del R.T.I. LONGONI – ECOTRAVEL, a decorrere dal 1/6/2018 e per il tempo necessario all'effettivo subentro del firmatario della convenzione SardegnaCAT in relazione ai medesimi servizi;

3) **DI AUTORIZZARE** l'aggiudicazione dei servizi di raccolta, trasporto e smaltimento di rifiuti sanitari, pericolosi e non pericolosi, non a rischio infettivo, prodotti dalle strutture dell'Area Socio Sanitaria Locale di Cagliari, in favore della società SETRAND Srl, a decorrere dal 1/6/2018 e per il tempo necessario all'effettivo subentro del firmatario della convenzione SardegnaCAT in relazione ai medesimi servizi;

4) **DI DARE ATTO** che la stima dei costi dei servizi autorizzati con il presente atto è stata effettuata con riferimento al periodo dal 1/6/2018 al 31/12/2018, data prevista per l'attivazione della convenzione del soggetto aggregatore, fermo restando che i contratti manterranno effetto per il tempo necessario all'effettivo subentro del firmatario delle convenzione SardegnaCAT in relazione alle strutture dell'ASSL Cagliari;

5) **DI STABILIRE** che l'onere complessivo derivante dal presente provvedimento, quantificato in € 675.573,33 oltre IVA 22% pari a € 824.199,46 IVA inclusa, verrà registrato sul bilancio dell'esercizio 2018 e verrà finanziato come di seguito rappresentato:

UFFICIO AUTORIZZATIVO	MACRO AUTORIZZAZIONE	COD. CONTO	DESCRIZIONE	IMPORTO IVA INCLUSA
DALSNS	1	A506010111	Smaltimento rifiuti speciali	€ 824.199,46

6) **DI DARE ATTO** che, relativamente al periodo dal 1/6/2018 al 31/12/2018, le economie rispetto ai precedenti valori di acquisizione dei servizi sono previste in complessivi € 36.610,08 IVA inclusa;

7) **DI DARE ATTO** che la Struttura proponente è competente per gli ulteriori incombeni procedimenti, fermo restando che ci si riserva di procedere con successivo provvedimento all'individuazione del Direttore dell'Esecuzione del Contratto in conformità al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 7 marzo 2018, n. 49;

8) **DI TRASMETTERE** copia del presente atto alla SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda per la Tutela della Salute ATS-Sardegna.

**IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA COMPLESSA
ACQUISTI SERVIZI NON SANITARI**
Avv. Roberto Di Gennaro

**IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO
GESTIONE ACCENTRATA DEGLI ACQUISTI E DELLA LOGISTICA**

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

CONSIDERATO che il provvedimento è stato redatto direttamente e quindi condiviso, ne

PROPONE

l'approvazione al Direttore Generale.

**IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO
GESTIONE ACCENTRATA DEGLI ACQUISTI E DELLA LOGISTICA
Avv. Roberto Di Gennaro**

Per le motivazioni sopra riportate

ACQUISITI I PARERI			
DIRETTORE SANITARIO		DIRETTORE AMMINISTRATIVO	
Dott. Francesco Enrichens		Dott. Stefano Lorusso	
FAVOREVOLE	<input checked="" type="checkbox"/>	FAVOREVOLE	<input checked="" type="checkbox"/>
CONTRARIO	<input type="checkbox"/>	CONTRARIO	<input type="checkbox"/>
NON NECESSARIO	<input type="checkbox"/>	NON NECESSARIO	<input type="checkbox"/>

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DELIBERA

1) DI APPROVARE il contenuto della proposta di deliberazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione;

**IL DIRETTORE GENERALE ATS
Dott. Fulvio Moirano**

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Fascicolo 1

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal 18 /06 /2018 al 03 /07 /2018

Il Direttore della SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS
(o il suo delegato).
