ATSSardegna
Azienda Tutela Salute

SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA PER LA TUTELA DELLA SALUTE

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N° 458 DEL 17/06/2019

Proposta n. 488 del 06.06.2019

STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA DEGLI ACQUISTI E LOGISTICA
Dott. Roberto di Gennaro

OGGETTO: Contratto di concessione mediante project financing dei lavori di ristrutturazione e completamento dei PP.OO. San Francesco e Cesare Zonchello di Nuoro, San Camillo di Sorgono e dei presidi sanitari distrettuali di Macomer e Siniscola – subentro nuovo aggiudicatario per il servizio Portierato

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
Il Responsabile del Procedimento Responsabile della SC/SSD afferente al Dipartimento	Dott. Antonello Podda	Firmato digitalmente da:PODDA ANTONELLO Organizzazione:Regione Autonoma della Sardegna/80002870923 Unita':Servizio Sanitario Regionale Data:06/06/2019 08:50:57

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute

SI [x] NO [ ]

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L.R. 10/2006 e ss.mm.ii.

SI [ ] NO [x]

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA DEGLI ACQUISTI E LOGISTICA SANITARI

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 376 del 09/03/2018 con la quale è stato attribuito al Dott. Roberto di Gennarol'incarico di Direttore del Dipartimento Gestione Accentrata Degli Acquisti e Logistica;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale ATS n. 229 del 13/02/2018 con cui è stato conferito al Dott. Antonello Podda l'incarico di Direttore della S.C. Acquisti Servizi Sanitari, afferente al Dipartimento di Gestione Accentrata Degli Acquisti e Logistica;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale ATS n.589 del 08.05.2018 avente ad oggetto la riorganizzazione dell'ufficio per la gestione liquidatoria del contratto di concessione mediante project financing di Nuoro nella quale è individuato come RUP il Dott. Antonello Podda;

VISTO il provvedimento del Direttore Generale n. 1.210 del 11/12/2018 di attribuzione delle funzioni dirigenziali;

DATO ATTO che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

RICHIAMATO il Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. di *(Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicita', trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni,* (G.U. n.80 del 05/04/2013), in materia di trattamento dei dati personali;

VISTO il contratto di concessione rep. n. 1037 del 14.05.2008, come modificato dall'atto aggiuntivo n. 1 rep. n. 1002 del 07.05.2009, avente ad oggetto i lavori di ristrutturazione e completamento, mediante *project financing*, dei PP.OO. San Francesco e Cesare Zonchello di Nuoro, San Camillo di Sorgono e dei presidi sanitari distrettuali di Macomer e Siniscola, nonché la fornitura dei correlati servizi (di seguito, per brevità, "**Concessione**");

TENUTO CONTO che in data 4/7/2008, con atto Rep. n. 155.564, è stata costituita, ai sensi dell'art. 36 della Concessione, la "Polo Sanitario Sardegna Centrale Società di Progetto Spa", con sede legale in Nuoro, Via Paoli, che ha assunto la titolarità della Concessione, subentrando a termini di legge a tutte le obbligazioni assunte da RTI aggiudicatario composto da Cofathec Servizi Spa e INSO Sistemi per le Infrastrutture Sociali Spa (di seguito, per brevità, "**Società di Progetto**");

CONSIDERATO che la Concessione è stata, nelle more, nuovamente modificata con l'atto aggiuntivo n. 2, rep. n. 1360 del 27.01.2014;

CONSIDERATO ancora che questa ASL di Nuoro, in attuazione degli obiettivi attributi alla precedente gestione Commissariale dalla Giunta Regionale mediante DGR n. 1/14 del 13/01/2015, ha concluso con Deliberazione n. 268 del 08/03/2016, il procedimento in autotutela per l'annullamento d'ufficio dei provvedimenti amministrativi presupposti all'atto aggiuntivo n. 2, con conseguente caducazione dell'atto medesimo e reviviscenza delle originarie previsioni della Concessione;

TENUTO CONTO che, con Delibera ATS n.24 del 7 febbraio 2017, l'Azienda ha concluso il procedimento avviato con la citata Delibera n.1517, provvedendo all'annullamento in autotutela della procedura di gara presupposta alla Concessione e, in particolare, delle deliberazioni ASL 3 di Nuoro n. 527 del 19 aprile 2007, n. 531 del 27 aprile 2007, n. 1058 del 10 luglio 2007, n. 1316 del 16 agosto 2007, n. 1726 del 31 ottobre 2007, n. 463 del 31 marzo 2008, n. 1729 del 17 novembre 2008, n. 2081 del 22 dicembre 2008, n. 259 del 26 febbraio 2009, n. 1275 del 24 agosto 2009, n. 1069 del 5 ottobre 2011, n. 553 del 27 aprile 2012 e n. 1195 del 6 agosto 2013, nonché degli ulteriori provvedimenti presupposti, consequenziali e/o connessi, con conseguente caducazione e dichiarazione di inefficacia originaria della Concessione;

CONSIDERATO che, nelle more della adozione della Delibera n.24 del 7 febbraio 2017, l'allora ASL di Nuoro, con comunicazioni nn. PG/2016/30092 del 7 luglio 2016 e PG/2016/54799 del 29.12.2016, aveva risolto di diritto la Concessione ex art. 1454 o art. 1456 c.c. stante la persistente grave condotta inadempiente contestata a PSSC, precisando che la risoluzione veniva operata nella prospettiva in cui la Concessione fosse ritenuta idonea a produrre effetti giuridici, ma senza prestare alcun riconoscimento o acquiescenza in tal senso;

DATO ATTO che avverso le Deliberazioni n. 268 del 08/03/2016 della preesistente ASL di Nuoro, (annullamento in autotutela d'ufficio dei provvedimenti amministrativi presupposti all'atto aggiuntivo n. 2) e n. 24 del 7 febbraio 2017 dell'ATS Sardegna (annullamento in autotutela d'ufficio dell'originaria procedura di gara), nonché avverso le comunicazioni risolutive nn. PG/2016/30092 del 7 luglio 2016 e PG/2016/54799 del 29.12.2016, PSSC SpA ha proposto, fra gli altri, tre distinti ricorsi innanzi al TAR Sardegna - Cagliari e che lo stesso Tribunale, con sentenza n. 586/2017 pubblicata in data 18/09/2017, ha respinto i primi due e dichiarato inammissibile per difetto di giurisdizione il terzo afferente alle comunicazioni risolutive;

CONSIDERATO che, con sentenza n. 1610/2018, pubblicata il 13 marzo 2018, il Consiglio di Stato, nel definire l'appello di PSSC SpA avverso la sentenza del TAR Sardegna n. 586/2017, ha:

(i) statuito che la Deliberazione n. 268 del 08/03/2016 è legittima e, pertanto, che il medesimo atto aggiuntivo n.2 deve ritenersi definitivamente caducato, con rigetto della corrispondente impugnativa di PSSC;

(ii) rigettato l'appello di PSSC nella parte riferita alle comunicazioni risolutive nn. PG/2016/30092 del 7 luglio 2016 e PG/2016/54799 del 29.12.2016, confermando la correttezza della declinatoria di giurisdizione operata dal TAR Sardegna in favore del giudice ordinario;

(iii) annullato, in parziale riforma della sentenza n. 586/2017 del TAR Sardegna, la Deliberazione dell'ATS n. 24 del 7 febbraio 2017, ritenendo che uno dei vizi dedotti a fondamento di tale autotutela, concernente l'omesso trasferimento del rischio di gestione al concessionario, riguardi non tanto la procedura di gara, quanto piuttosto direttamente la Concessione e, come tale, debba essere fatto valere in sede civile davanti al giudice ordinario;

PRESO ATTO che PSSC SpA, ha presentato ricorso per ottemperanza al Consiglio di Stato chiedendo la condanna dell'ATS per mancata esecuzione della citata sentenza dello stesso Consiglio di Stato n.1610/2018;

TENUTO CONTO che con sentenza n. 6764 del 28.11.2018, il Consiglio di Stato, Sezione Terza, ha respinto il ricorso per ottemperanza con cui PSSC s.p.a. aveva richiesto che fossero dichiarate nulle numerose deliberazioni dell'ATS, previamente impugnate dalla stessa società di progetto dinanzi al Tar Sardegna Cagliari, con le quali l'Amministrazione aveva iniziato il delicato iter propedeutico all'individuazione dei nuovi operatori cui affidare i servizi non sanitari, fondamentali

per la regolare esecuzione del SSR, tuttora gestiti in via di fatto dalla società di progetto, nonostante l'intervenuta risoluzione di diritto della concessione;

PRESO ATTO altresì che, nella sentenza 6764 del 28.11.2018, accogliendo le eccezioni dell'ATS, il Consiglio di Stato ha chiarito:

- che le deliberazioni gravate non si pongono "*in rapporto di distonia con la sentenza qui posta in esecuzione*", giacché "*muovono dalla distinta pretesa della intervenuta risoluzione di diritto del contratto di concessione e del primo atto aggiuntivo*" (sentenza n. 6764 del 28.11.2018, par. 6);
- che "*né del pari, vale qui ribadirlo, possono trarsi dal contenuto della sentenza elementi di conferma a sostegno della perdurante efficacia e validità del contratto – sì da far ritenere sussistente una violazione o l'elusione del giudicato – in ragione del disposto annullamento dei provvedimenti di autotutela, in quanto l'effetto ripristinatorio conseguito a tale annullamento se ha fatto rivivere il pregresso rapporto contrattuale non vale di per sé ad escludere, con inaccettabile pretesa di automaticità, che tale rapporto possa essere ritenuto sciolto per altre cause*" (sentenza n. 6764 del 28.11.2018, par. 7.6);
- come "*non sussista contraddizione tra la delibera n. 24/2017 (di annullamento in autotutela dei precedenti affidamenti) e la nota commissariale del 29.12.2016 di presa d'atto dell'intervenuta risoluzione di diritto del contratto, potendo l'amministrazione incidere sul rapporto con strumenti diversi e alternativi*".

PRESO ATTO che i giudici del Consiglio di Stato, come già detto, hanno affermato che il vizio principale suddetto rilevava in sede civile ed è proprio in tale sede - e, precisamente, di fronte al collegio arbitrale adito da PSSC - che l'Amministrazione aveva già da tempo proposto una apposita domanda, in via principale, volta a far accertare e dichiarare la nullità della concessione, e che tale giudizio è ancora in corso;

DATO ATTO che con lodo del 24 maggio 2018, gli arbitri hanno integralmente accolto l'eccezione di incompetenza formulata dall'ATS, previo accertamento della nullità della clausola compromissoria, poiché sottoscritta in assenza della preventiva autorizzazione dell'organo di governo dell'Amministrazione, e quindi tutte le domande della Società di Progetto sono state dichiarate inammissibili all'unanimità dagli arbitri;

DATO ATTO altresì che con citazione notificata il 21 settembre 2018, PSSC s.p.a. ha riassunto davanti al Tribunale di Nuoro la causa civile che aveva in precedenza avviato davanti al citato collegio arbitrale e che ATS si è ritualmente costituita nel giudizio in data 20 dicembre 2018;

DATO ATTO che il giudizio civile è in corso e la prossima udienza è fissata per il 23 luglio 2019;

PRESO ATTO che il TAR Sardegna, all'esito del ricorso di PSSC n.478/2018 avverso la deliberazione del Direttore Generale n. 592 del 9.5.2018, avente ad oggetto "Servizi Integrati di Vigilanza e Portierato: atti propedeutici all'adesione alla Convezione della Centrale Regionale di Committenza (CRC-RAS)", limitatamente al Lotto 2 – Sardegna Centro nella parte relativa al Servizio di Portierato, con Sentenza n.259 del 25.03.2019 ha, tra l'altro, affermato *"…. nella complessa vicenda portata più volte all'attenzione del Collegio, l'Amministrazione ha quindi esercitato legittimamente il proprio potere e,* ***la pretesa della ricorrente*** *di trarre dalla sentenza 1610/2018 elementi in favore della tesi secondo cui il contratto originario è tuttora valido ed efficace,* ***non può trovare accoglimento****. In conseguenza, essendo venuto meno il precedente rapporto di concessione relativo agli Ospedali S. Francesco e Zonchello di Nuoro nonché ai P.O. ricadenti nell'ambito territoriale dell'attuale ASSL di Nuoro, non può ritenersi illegittima l'adesione dell'Amministrazione alla Convenzione Quadro per il Lotto 2 per l'espletamento dei servizi di Vigilanza Armata, portierato e altri servizi….";*

DATO ATTO che, per quanto esposto, appare doveroso e urgente procedere al subentro del gestore del Servizio Portierato avviando quindi le procedure nei confronti dell'aggiudicatario del Lotto n.2 della Convenzione Quadro CAT Sardegna per il Servizio Vigilanza Armata e altri servizi tra cui quello portierato individuato nell'ATI tra Soc. Vigilanza La Nuorese (Mandataria) e Coop Service, Alarm System e Securitalia (mandanti);

VISTA la Deliberazione n.2898 del 09.04.2019 avente ad oggetto "*Procedura aperta informatizzata per l'affidamento dei servizi integrati di "vigilanza armata, portierato e altri servizi per tutte le amministrazioni della Regione autonoma della Sardegna". Lotto 2 - Sardegna centro, codice cig 6580629AD5 – Adesione alla convenzione per la ASSL di Nuoro*", nella quale si autorizzava l'adesione a tutta la Convenzione con riserva di attivazione del servizio portierato ad un momento successivo;

TENUTO CONTO che, nella fase di subentro, vengono confermati gli attuali volumi di attività pari a 80.680 ore/annue distribuite nelle varie postazioni attive presso ASSL Nuoro come da schema che verrà inviato al nuovo aggiudicatario, e che potranno essere oggetto di revisione successivamente al subentro in conformità alle esigenze che dovessero manifestarsi;

CONSIDERATO che la spesa annuale a carico di ATS per questo servizio – ad invarianza di volumi di attività – sarà pari a € 1.129.520,00 inferiore alla spesa attuale pari a € 1.213.427,20, tutte iva esclusa;

DATO ATTO che nella Convenzione del CAT Sardegna con l'aggiudicatario, all'art.12 è prevista l'attivazione della c.d. clausola sociale con il seguente testo *"..L'Appaltatore, quindi, si impegna ad assumere gli stessi addetti che operavano alle dipendenze dell'appaltatore uscente, compatibilmente con le mutate condizioni derivanti dall'espletamento del presente appalto, del contesto sociale e di mercato in cui si inseriscono, a condizione che il loro numero e la loro qualifica siano armonizzabili con l'organizzazione d'impresa prescelta dall'imprenditore subentrante."*

TENUTO CONTO che dall'ultima rilevazione sul personale occupato per la Società di Progetto nell'ambito del servizio portierato è risultato che sono occupati n.56 dipendenti, di cui 55 a tempo indeterminato e altrettanti part time;

DATO ATTO che il subentro effettivo decorrerà dal primo giorno del mese successivo a quello nel quale l'aggiudicatario della gara CAT comunicherà di aver concluso le attività di assunzione del personale da assegnare al servizio;

DATO ATTO altresì che per consentire l'impegno di spesa verrà immaginato il 1 agosto 2019 quale data di avvio del servizio con il nuovo aggiudicatario;

VALUTATO che l'impegno di spesa per l'anno 2019 per i servizi sopra elencati per l'ASSL di Nuoro per 5 mesi è pari a 470.633,33 IVA esclusa a valere sulla seguente autorizzazione di spesa:

UFFICIO AUTORIZZATIVO	AUTORIZZAZIONE	CONTO	IMPORTO IVA INCLUSA
DALSNS	**2019 - 1 -**	**A506010113** Servizi di portineria	**574.172,67**

PRESO ATTO che, con il subentro nel servizio portierato, la competenza alla gestione del servizio passerà dall'ufficio del RUP del project financing di Nuoro alla SC Acquisti Servizi Non Sanitari;

PROPONE

1) DI PROCEDERE all'attivazione della Convenzione Quadro CAT Sardegna Lotto n.2 per il Servizio portierato con il nuovo aggiudicatario individuato nell'ATI tra Soc. Vigilanza La Nuorese (Mandataria) e Coop Service, Alarm System e Securitalia (mandanti), come deciso con Deliberazione n.2898 del 09.04.2019;

2) DI STABILIRE che l'onere derivante dal presente provvedimento quantificato in € 470.633,33 oltre IVA 22% pari a € 574.172,67 IVA inclusa, verrà registrato sul bilancio dell'esercizio 2019 e verrà finanziato come di seguito rappresentato:

UFFICIO AUTORIZZATIVO	AUTORIZZAZIONE	CONTO	IMPORTO IVA INCLUSA
DALSNS	**2019 - 1 -**	**A506010113** Servizi di portineria	**574.172,67**

3) DI TRASMETTERE all'aggiudicatario della Convenzione CAT di che trattasi l'elenco del personale in servizio allo scopo di attivare la c.d. clausola sociale;

4) DI TRASMETTERE copia del presente atto alla Direzione d'Area di Nuoro, al RUP del project Financing e alla SC Acquisti Servizi Non Sanitari per gli adempimenti di competenza e alla Struttura Complessa Segreteria di direzione strategica, affari generali e atti amministrativi per la pubblicazione all'Albo Pretorio On-line dell'Azienda per la Tutela della Salute della Sardegna.

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA DEGLI ACQUISTI E LOGISTICA
Dott. Roberto di Gennaro

Firmato digitalmente da DI GENNARO ROBERTO
Data: 2019.06.06 19:28:45 +02'00'

Per le motivazioni sopra riportate

ACQUISITI I PARERI			
DIRETTORE SANITARIO		**DIRETTORE AMMINISTRATIVO**	
Dott. Francesco Enrichens Enrichens Francesco Firmato digitalmente da Enrichens Francesco Data: 2019.06.13 13:14:10 +02'00'		Dott. Stefano Lorusso Lorusso Stefano Firmato digitalmente da Lorusso Stefano Data: 2019.06.07 11:19:22 +02'00'	
FAVOREVOLE	[X]	FAVOREVOLE	[X]
CONTRARIO	[ ]	CONTRARIO	[ ]
NON NECESSARIO	[ ]	NON NECESSARIO	[ ]

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DELIBERA

1) DI APPROVARE il contenuto della proposta di deliberazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione;

IL DIRETTORE GENERALE ATS
Dott. Fulvio Moirano

Moirano Fulvio Firmato digitalmente da Moirano Fulvio
Data: 2019.06.14 17:42:23 +02'00'

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1) nota prot. n. _____ del __/__/____ del Direttore/Responsabile della SS/SC_____.

2) _____.

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1) nota prot. n. _____ del __/__/____ del Direttore/Responsabile della SS/SC_____.

2) _____.

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal 17 /06 /2019 al 02/ 07/ 2019

Il Direttore della Struttura Complessa Segreteria di direzione strategica, affari generali e atti amministrativi (o il suo delegato)

LEI GAVINO Firmato digitalmente da LEI GAVINO
Data: 2019.06.17 08:21:14 +02'00'