ATSSardegna
Azienda Tutela Salute

SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA PER LA TUTELA DELLA SALUTE

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N° 475 DEL 21/06/2019

Proposta n. 501 del 10/06/2019

STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA DEGLI ACQUISTI E LOGISTICA: STRUTTURA COMPLESSA ACQUISTI SERVIZI NON SANITARI
Il Direttore della Struttura complessa: Avv. Roberto Di Gennaro

OGGETTO: Gara ponte per l'affidamento dei servizi di pulizia, servizi e forniture complementari nelle more dell'attivazione delle convenzioni dei soggetti aggregatori - Autorizzazione a contrarre

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore	Dott. Emiliano Arca	ARCA EMILIANO Firmato digitalmente da ARCA EMILIANO Data: 2019.06.11 20:39:06 +02'00'
Il Responsabile del Procedimento	Dott.ssa Marina Cassitta	CSSMCT78C55L093R/6200950020259009.TfQSxMPV5g424vrDAavekkVf4/4= Firmato digitalmente da CSSMCT78C55L093R/6200950020259009.TfQSxMPV5g424vrDAavekkVf4/4= Data: 2019.06.12 20:17:09 +02'00'
Responsabile della SC afferente al Dipartimento	Avv. Roberto Di Gennaro	DGNRRT54D05F205H/6200950001035006.NtJiIsboHw9fcuHrBH9KYMuxDzo= Firmato digitalmente da DGNRRT54D05F205H/6200950001035006.NtJiIsboHw9fcuHrBH9KYMuxDzo= Data: 2019.06.12 20:19:00 +02'00'

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute

SI [ ] NO [ ] DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO[x]

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L.R. 10/2006 e ss.mm.ii.

SI [x] NO []

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA DEGLI ACQUISTI E DELLA LOGISTICA

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 376 del 09.03.2018 con la quale è stato attivato il Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica ed è stato conferito l'incarico di Direzione del Dipartimento all'Avv. Dott. Roberto Di Gennaro;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 202 del 09.02.2018 di attribuzione dell'incarico di direzione della S.C. Acquisti Servizi non Sanitari, afferente al Dipartimento Gestione accentrata degli acquisti e logistica;

VISTO il provvedimento del Direttore Generale n. 11 del 18/01/2017 di attribuzione delle funzioni dirigenziali, successivamente integrato con deliberazione n. 22 del 6/02/2017;

DATO ATTO che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

VISTA la deliberazione n. 800 del 15/06/2018 "*Definizione e attribuzione di attività, atti e provvedimenti alle SS. CC. afferenti al Dipartimento Gestione accentrata degli Acquisti e Logistica, nonché alle S.S. CC. di supporto alle direzioni di ASSL ed al Dipartimento ICT nella materia degli acquisti*";

PRESO ATTO CHE:

- i servizi oggetto del presente provvedimento rientrano espressamente tra le categorie merceologiche di beni e servizi elencate dal DPCM 24 dicembre 2015, per le quali l'Azienda ha l'obbligo di ricorrere alle procedure di gara espletate dai soggetti aggregatori di riferimento;
- il Soggetto aggregatore Consip SpA ha bandito, in data 19/12/2014, apposita procedura di gara centralizzata nazionale per l'affidamento dei "*Servizi di pulizia per gli Enti del SSN*", la cui data di attivazione di relativa Convenzione, programmata per il mese di febbraio 2017, è stata differita, in prima istanza, al mese di giugno 2017, successivamente, al mese di aprile 2018 ed infine al mese di aprile 2019 ;

- alla data di redazione del presente atto Consip SpA non ha ancora aggiornato la data di prevista attivazione della convenzione per i servizi di pulizia per gli enti del Servizio Sanitario Nazionale, il cui termine risulta ancora fissato entro il mese di aprile 2019, mentre un'analoga iniziativa programmata dalla centrale di committenza regionale SardegnaCAT, ma non ancora bandita, dovrebbe essere attivata non prima del mese di dicembre 202089, come risulta dal seguente prospetto, estrapolato dall'elenco iniziative dei soggetti aggregatori:

Soggetto Aggregatore	Area di competenza	Merceologia	Merceologia DPCM	Nome iniziativa	Stato iniziativa	Data (stato)	Data (stimata attivazione)	Strumento
Sardegna – Servizio della Centrale regionale di committenza	Sardegna	Servizi di Pulizia per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale	✓	Servizi Pulizia e Servizi Connessi SSR	In programmazione	31/05/2019	12/2020	Convenzione
Consip S.p.A.	Tutte le regioni	Servizi di Pulizia per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale	✓	Servizi di pulizia per gli Enti del SSN 1	Bandita	19/12/2014	4/2019	Convenzione

- in considerazione del fatto che nella gran parte delle Aree di ATS detti servizi sono ormai in proroga tecnica ex L. 208/2015, art. 1, comma 550, e tenuto conto dello slittamento dei tempi della gara Consip e della presumibile durata della gara del soggetto aggregatore regionale, anch'essa in fase di progettazione, pur non essendo stata prevista in programmazione ATS Sardegna, si ritiene opportuno ricorrere allo strumento della gara ponte (L. 232/2016, art. 1, comma 421) semplificata e accelerata, ritenuta possibile, per assicurare continuità dei servizi, anche alla luce delle ultime raccomandazioni ANAC in materia;

- all'atto della costituzione di ATS Sardegna la situazione delle diverse Aree Socio Sanitarie si presentava disomogenea rispetto alla materia dei contratti pubblici; con specifico riferimento alla categoria merceologica oggetto del presente capitolato, presso le singole Aree di ATS, risultavano contratti di servizi di pulizia regolati da clausole contrattuali contenenti tipologie di obbligazioni completamente diverse l'uno dall'altro; inoltre, né in fase di offerta e neppure in fase di gestione contrattuale erano stati forniti o in altro modo rilevati i dati necessari per l'individuazione dei prezzi di riferimento ai sensi della Delibera Anac 213/2016. In particolare, si evidenzia che non sono disponibili, né evincibili e/o aggregabili in tempi celeri, i dati relativi al numero di addetti dedicati alle singole Aree di rischio; anzi, si deve dare per assodato che solo in relazione ad alcune Aree ad alto rischio (Aree operatorie) gli aggiudicatari utilizzino personale specializzato e dedicato; praticamente in tutte le altre Aree, da una informale ricognizione sommaria, il personale risulta utilizzato in modo duttile, secondo necessità, essendo quasi tutto sufficientemente formato

per espletare vari tipi di mansioni e per seguire vari tipi di procedure, adatte all'una o all'altra area di rischio; infine, nell'ottica di una gestione imprenditoriale della forza lavoro nulla vieterebbe all'appaltatore (se non probabilmente, ragioni di convenienza economica) di utilizzare il personale delle Aree a rischio elevato per l'espletamento del servizio anche in Aree di minor rischio. I suddetti dati verranno comunque richiesti agli offerenti della presente procedura onde poter procedere all'eventuale verifica di congruità dell'offerta anche alla luce degli attuali prezzi di riferimento Anac;

- considerato che il presente capitolato prevede, per tutti i lotti, la suddivisione in Aree di rischio sostanzialmente identiche (ad eccezione dei bagni) a quelle previste nell'appalto dell'Area di Olbia, ai fini della quantificazione del valore dell'appalto si è tenuto conto della spesa storica presso la medesima Area;
- stante l'urgenza di garantire la contrattualizzazione dei servizi in appalto in tempi brevi, trattandosi di gara ponte nelle more dell'attivazione delle convenzioni dei soggetti aggregatori, è indispensabile procedere con gara semplificata e accelerata; pertanto, pur nel rispetto dell'impostazione generale del bando tipo ANAC, sono state previste alcune regole peculiari, in particolare in relazione ai criteri di valutazione delle offerte che, nel presente affidamento, proprio per ragioni di semplificazione e celerità, sono tutti del tipo ON/OFF;
- il GTP ha elaborato la progettazione degli atti di gara che risulta dal fascicolo allegato 1 alla presente che contiene:

  - capitolato speciale d'appalto e relativi allegati;

  - quadro economico dell'intervento;

  - requisiti di ammissione:

  - criteri di aggiudicazione;
- si procederà all'espletamento della gara a mezzo procedura aperta di rilievo europeo, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, in modalità telematica da espletarsi sulla piattaforma Sardegna Cat, con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell' art. 95 del /2016 D. Lgs. 50/2016; la procedura è suddivisa in sette lotti corrispondenti alle Aree Socio Sanitarie Locali di: Cagliari, Carbonia, Sanluri, Oristano, Lanusei, Olbia e Nuoro; l'appalto non comprende la ASSL di Sassari poiché presso la suddetta Area è vigente un contratto con scadenza nell'anno 2023.

- l'importo dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. 50/2016 è pari ad € 96.651.156,96 e l'importo a base di gara annuale è pari ad € 20.769.031,46; per il dettaglio si veda il quadro economico dell'intervento.;
- in considerazione delle competenze stabilite nel incarico di funzione, Rup è designata la dott.ssa Marina Cassitta, in possesso di adeguato curriculum e bagaglio tecnico.
- l'autorizzazione a contrarre è adottata con deliberazione del Direttore Generale poiché l'intervento di che trattasi non rientra nell'ambito della programmazione aziendale ATS ex art. 21 del D. Lgs. 50/2016.

PROPONE

1) **DI APPROVARE** la progettazione redatta dal GTP come da fascicolo allegato 1;
2) **DI AUTORIZZARE** l'espletamento della procedura aperta di rilievo europeo meglio descritta nelle premesse del presente provvedimento;
3) **DI DARE ATTO** che In considerazione delle competenze stabilite nell'incarico di funzione, Rup è designata la dott.ssa Marina Cassitta;
4) **DI TRASMETTERE** copia del presente atto al competente Assessorato per il controllo ai sensi dell'art. 29 c. 1 della L.R. 10/2006 alla SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda per la Tutela della Salute ATS Sardegna.

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA DEGLI ACQUISTI E DELLA LOGISTICA
Avv. Roberto Di Gennaro

DGNRRT54D05F205H/6200950001035006.NtJiIsboHw9fcuHrBH9KYMuxDzo=

Firmato digitalmente da DGNRRT54D05F205H/6200950001035006.NtJiIsboHw9fcuHrBH9KYMuxDzo=
Data: 2019.06.12 20:19:27 +02'00'

Per le motivazioni sopra riportate

ACQUISITI I PARERI			
DIRETTORE SANITARIO		**DIRETTORE AMMINISTRATIVO**	
Dott. Francesco Enrichens Enrichens Francesco Firmato digitalmente da Enrichens Francesco Data: 2019.06.21 12:31:18 +02'00'		Dott. Stefano Lorusso Lorusso Stefano Firmato digitalmente da Lorusso Stefano Data: 2019.06.20 17:55:56 +02'00'	
FAVOREVOLE	[X]	FAVOREVOLE	[X]
CONTRARIO	[ ]	CONTRARIO	[ ]
NON NECESSARIO	[ ]	NON NECESSARIO	[ ]

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DELIBERA

1) DI APPROVARE il contenuto della proposta di deliberazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione

IL DIRETTORE GENERALE ATS
Dott. Fulvio Moirano

Moirano Fulvio Firmato digitalmente da Moirano Fulvio Data: 2019.06.21 13:44:48 +02'00'

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Fascicolo allegato 1

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal 21 / 06 / 2019 al 06 / 07 / 2019

Il Direttore della SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS
(o il suo delegato).

LEI GAVINO Firmato digitalmente da LEI GAVINO
Data: 2019.06.21 14:33:28 +02'00'