

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA PER LA TUTELA DELLA SALUTE**

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO N. 836 DEL 10/11/2021

Proposta n. PDELCS/2021/ 959 del 11/04/2021

STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA DEGLI ACQUISTI E LOGISTICA

Dott. Antonello Podda

OGGETTO: Contratti Ponte forniture attive Area Laboratoristica Microbiologia. Service di sistemi analitici per determinazioni diagnostiche di QuantiFERON-PLUS” per la diagnosi dell’infezione tubercolare latente in attesa gara ATS. Operatore Economico Diasorin. Delibera n. 225/2020. Ulteriore Impegno di spesa.

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell’attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d’ufficio, per l’utilità e l’opportunità degli obiettivi aziendali e per l’interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore	Dott.ssa Patrizia Mirtillo	
IFO Diagnostici in vitro		
Il Direttore della S.C. afferente al Dipartimento	Dott.ssa Maria Alessandra De Virgiliis	

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute

SI NO DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui all’art. 41 della L.R. 24/2020

SI NO

**IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO
GESTIONE ACCENTRATA ACQUISTI E LOGISTICA**

VISTO il decreto legislativo n. 502 del 30/12/1992 “Riordino della disciplina in materia sanitaria” e ss.mm.ii.;

VISTA la legge regionale n. 24/2020 “Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore”, e ss.mm.ii.;

DATO ATTO che la Giunta della Regione Autonoma della Sardegna ha provveduto, con DGR n. 43/34 del 29/10/2021, alla conferma dell’incarico attribuito al dott. Massimo Temussi, in qualità di Commissario Straordinario per la redazione del progetto di attivazione di ARES e soggetto competente a provvedere all’espletamento delle operazioni di liquidazione dell’ATS. L.R. n. 24 del 11/9/2020, art. 47;

RICHIAMATA la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 819 del 03.11.2021 con la quale si è provveduto a prendere atto del contratto di incarico di cui sopra;

RICHIAMATA la deliberazione n. 820 del 03.11.2021 con la quale sono stati confermati il Direttore Amministrativo e il Direttore Sanitario rispettivamente nelle persone del dott. Attilio Murru e del dott. Giorgio Carboni;

VISTE

- la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 244 del 31.03.2021 di proroga dell’incarico provvisorio di Direttore del Dipartimento Gestione Accentrata Acquisti e Logistica al Dott. Antonello Podda;
- la Deliberazione del Direttore Generale del Direttore Generale n. 228 del 13/02/2018 con la quale è stato attribuito alla Dott.ssa Alessandra De Virgiliis l’incarico di Direttore della Struttura Complessa denominata Acquisti di beni, afferente al Dipartimento Gestione accentrata degli acquisti e logistica;
- il provvedimento del Direttore Generale n.800 del15.06.2018 di attribuzione delle funzioni dirigenziali;

RICHIAMATO il Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. di (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, (G.U. n. 80 del 05/04/2013), in materia di trattamento dei dati personali;

DATO ATTO che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all’oggetto dell’atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

PREMESSO che

- a seguito della riforma di cui alla L.R. n. 17/2016, la quale ha istituito l’Azienda per la tutela della salute (ATS) quale unico soggetto giuridico che ha incorporato le altre aziende

- sanitarie locali, è stata avviata, tra le altre, la progettazione della riorganizzazione dell'intera Medicina di Laboratorio ATS, comprendente i Laboratori Analisi, Anatomie Patologiche, Centri Trasfusionali, Strutture Specialistiche, per adeguarla al nuovo assetto giuridico-istituzionale derivante dalla fusione delle precedenti otto ASL;
- che con Deliberazione del Direttore Generale ATS n. 221 del 12.04.2017 era stato costituito un "Gruppo di Lavoro a supporto della riorganizzazione della rete assistenziale dei servizi medicina di Laboratorio" composto da Direttori di Laboratorio e da un consulente esterno per la definizione della nuova rete dei laboratori;
 - che sono stati nominati Gruppi di Lavoro composti da tecnici esperti in materia per la predisposizione dei progetti di gara per i laboratori a valenza ATS;
 - che in esito ai lavori di talune commissioni sono state espletate procedure di gara afferenti a specifiche Aree di laboratorio i cui contratti sono attualmente attivi; in altri casi sono in fase di attivazione; in altri casi ancora sono in fase di espletamento e/o di prossime definizioni,
 - che tra le gare in fase di avvio di esecuzione, dopo un lungo contenzioso risoltosi positivamente nanti il Consiglio di Stato, vi è la procedura di gara per la fornitura in service, di durata quinquennale, di sistemi diagnostici per l'area del siero chimica clinica" di rilevante impatto economico e valenza strategica che a detta dei tecnici dovrebbe ricoprire una vasta area delle forniture in modalità service per i laboratori;
 - che a seguito dell'entrata in vigore della L.R. Sardegna 11.09.2020 n. 24 che ha da ultimo riorganizzato il SSR della Sardegna, l'ATS cesserà e con una scissione per incorporazione, prenderanno il suo posto l'ARES e otto ASL ciascuna con propria personalità giuridica;
 - che il nuovo assetto organizzativo comporterà una rivisitazione della rete dei laboratori;

PREMESSO altresì

- che con Deliberazione n. 71/2020 è stata approvata una proposta di riorganizzazione dei laboratori analisi, che prevede l'istituzione di n. 8 LUL , finalizzata al perseguimento degli obiettivi di economia di scala e di efficacia diagnostica, nonché costituita una Commissione tecnica di esperti qualificati a supporto del progetto di riorganizzazione della rete dei Laboratori Analisi;
- che dette attività hanno subito rallentamenti determinati, oltre che dalla riorganizzazione dell'Area Laboratoristica dell'ATS a seguito della riforma del SSR della Sardegna di cui alla L.R. 24/2020, dalla emergenza epidemiologica derivante dall'infezione da SARS-CoV-2 comportando altresì ulteriori ritardi nella progettazione/espletamento delle procedure di gara;

DATO ATTO che per assicurare la continuità delle forniture in service e manuali indispensabili per le attività diagnostiche a supporto dei Laboratori Analisi, nei diversi ambiti territoriali di ATS ove i precedenti contratti risultavano scaduti o in scadenza, nelle more dell'espletamento delle suddette gare d'appalto e della conseguente contrattualizzazione, si è proceduto:

- a) ad inserire nei seguenti atti di programmazione la stipula di contratti ponte:
 - la Deliberazione 1108 del 07.11.2017 biennio 2018/2019;
 - la Deliberazione 1152 del 20.11.2018 relativa all'aggiornamento della programmazione di acquisizione di beni e servizi per il biennio 2019/2020, anche con specifico riferimento alle attività qualificate come autonome procedure di acquisizione, quali contratti-ponte, necessarie ad assicurare le forniture di beni e servizi diversi fino all'aggiudicazione delle gare a valenza ATS;
 - la Deliberazione 189 del 14.11.2019 con cui è stata approvata la programmazione delle acquisizioni di beni e servizi (biennio 2020/2021) ex art. 21 D.Lgs. 50/2016 della ATS - Azienda per la Tutela della Salute;

- la Deliberazione n. 4 del 19.01.2021 e s.m.i. con cui è stata approvata la programmazione delle acquisizioni di beni e servizi di ATS Sardegna relativa alle annualità 2021/2022 “Approvazione programmazione delle acquisizioni di beni e servizi (biennio 2021/2022) ex art. 21 d.lgs 50/2016 dell’ats – azienda per la tutela della salute;
- b) ad avviare, come da programmazione ATS, le rinegoziazioni con i fornitori presenti nei diversi ambiti territoriali prevedendo per tutte le forniture, pur aventi decorrenze e durate diverse, la medesima data di scadenza del 31 dicembre 2019 e successivamente 31 dicembre 2020, e i cui esiti sono stati formalizzati attraverso vari provvedimenti;

DATO ATTO ALTRESI' CHE

- l'attuale situazione delle forniture in service afferenti la Medicina di Laboratorio presenti nelle diverse ASSL, anche all'esito delle rinegoziazioni esperite, appare quanto mai variegata, poiché derivante da precedente e diversa situazione giuridica, sia dal punto di vista delle scadenze contrattuali sia dal punto di vista della maggiore/minore ampiezza della gamma di esami ricompresi, sia per il parco delle apparecchiature presenti notevolmente diversificato, sia per le quotazioni economiche diverse anche se fornite dallo stesso Operatore Economico, pur tenendo nella dovuta considerazione la fornitura in tempi diversi e la diversa generazione costruttiva della strumentazione;
- che la risoluzione delle discrasie e disomogeneità evidenziate di scadenza e di contenuti, non consente la possibilità, neanche a livello teorico, di programmare ulteriori procedure di gara di valore sopra-soglia per coprire frazioni di anno, che andrebbero a confliggere con le procedure di gara di rilievo europeo richiamate in premessa, comportando, tra l'altro, difficoltà tecniche sproporzionate dovute al passaggio da un operatore economico a un altro, per una lasso temporale limitato, che può creare gravi disagi tecnici ed economici al servizio pubblico da svolgere;

CONSIDERATO CHE

- per quanto rappresentato in premessa permane attualmente l'esigenza primaria di garantire la continuità delle forniture di materiale diagnostico afferenti i diversi ambiti delle aree laboratoristiche, indispensabili per assicurare i LEA, fino almeno a traguardare la data stimata per l'attivazione dei contratti discendenti dalle aggiudicazioni delle gare di che trattasi, presumibilmente al 31 dicembre 2021,
- pertanto è necessario negoziare direttamente con gli attuali Operatori Economici presenti nelle singole ASSL al fine di ottenere condizioni migliorative;

DATO ATTO che

- sono state avviate le rinegoziazioni con tutti gli Operatori Economici interessati individuando, quali ambiti maggiormente rilevanti, la riduzione dei costi di noleggio delle apparecchiature, per l'avvenuto ammortamento, unito alla riduzione dei prezzi di reagenti e consumabili precedentemente formulati, fino a ottenere dove possibile, l'ottimizzazione/allineamento dei costi/prezzi al migliore contratto con il medesimo fornitore all'interno dell'ATS;
- è prevista l'eventuale risoluzione anticipata nel caso si addivenga, nel periodo di tempo indicato, all'aggiudicazione della corrispondente gara centralizzata;

VISTE

- la nota prot. NP/2021/0008053 del 23/02/2020 agli atti del servizio, con la quale il Direttore S.C. Acquisti di Beni ATS Sardegna, in linea con la programmazione forniture biennio 2021-2022, ha richiesto alle AASSLL l'elaborazione e la trasmissione dei relativi fabbisogni nel rispetto delle modalità indicate nella medesima nota, al fine di riorganizzare il flusso di invio degli stessi;

- le note di riscontro acquisite agli atti della S.C. Acquisti di beni, con le quali le singole AASSLL hanno trasmesso i rispettivi fabbisogni per specifica fornitura, al fine di garantire la necessaria continuità per non interrompere le indispensabili attività diagnostiche in favore degli assistiti.

DATO ATTO che

- i contratti ponte discendenti dal provvedimento di rinegoziazione della fornitura in service di sistemi analitici per la determinazione diagnostiche di QuantiFERON-PLUS per la diagnosi dell'infezione tubercolare latente, deliberazione n. 225/2020 sono scaduti o di prossima scadenza;
- che con nota NP 2021/0023467 del 07/06/2021 la SC acquisti di beni ha chiesto al GTP della gara ATS Sardegna per la fornitura in service di sistemi per Microbiologia se la fornitura di che trattasi fosse stata inserita nel Capitolato tecnico della gara predetta.
- che la Dr.ssa Pasqualina Raspa, in qualità di componente del suddetto gruppo tecnico ha affermato, che la fornitura in argomento non è stata inserita nella progettazione della gara attualmente in fase di espletamento in quanto il sistema Quantiferon "attualmente risulta essere l'unico test, approvato dalla FDA, per identificare la risposta in vitro agli antigeni associati all'infezione DA Mycobacterium tuberculosis con tecnica Elisa e con strumentazione semiautomatica" come da nota agli atti della SC Acquisti di Beni. La medesima precisa, inoltre, che il capitolato è stato definito per l'espletamento di procedura negoziata ai sensi quindi dell'art. 63 comma 2 lett b) del Dlgs 50/2016 e smi. e si è in fase di raccolta dei fabbisogni per le necessità dei laboratori ATS;
- che la presente rinegoziazione è inserita nella programmazione delle acquisizioni di beni e servizi di ATS Sardegna relativa alle annualità 2021/2022 "Approvazione programmazione delle acquisizioni di beni e servizi (biennio 2021/2022) ex art. 21 d.lgs 50/2016 dell'ats – azienda per la tutela della salute approvata con Deliberazione n. 4 del 19.01.2021 e s.m.i. codice CUI F92005870909202000215;

DATO ATTO ALTRESI'

- che con l'O.E. Diasorin SPA di Saluggia (VC), è stata avviata la rinegoziazione della fornitura in modalità service di sistemi analitici per determinazioni diagnostiche di QuantiFERON-PLUS" per la diagnosi dell'infezione tubercolare latente con nota prot n. PG/2021/149281 del 28.04.2021 che ha interessato la ASSL Cagliari, la ASSL di Carbonia, la ASSL Nuoro, e la ASSL di Sassari. L'operatore economico con nota prot. DL1211040A/jf 24/05/2021, Ns. prot. n. PG/2021/181929 del 26.05.2021 **ALL. n. 1**, da non pubblicare, ha dato la disponibilità alla prosecuzione della fornitura confermando le condizioni economiche attualmente in essere e concedendo una miglioria relativa all'interfacciamento della strumentazione attualmente in uso "Liaison XL" ai LIS aziendali, al costo di 1.500,00€ annui a presidio, a fronte di un precedente costo di € 320,00 mensili per un costo annuale a presidio di € 3.840,00;
- che successivamente è stata chiesta con nota prot. n. PG/2021/0322521 del 01/10/2021, una ulteriore miglioria alla ditta DIASORIN;
- che con nota prot. n. DL1212242A/pt del 26/10/202, **ALL. n. 1**, da non pubblicare, l'operatore economico ha concesso una ulteriore miglioria e ha azzerato i costi di interfacciamento, con un risparmio economico annuo di € 6.000,00 e confermando per il resto le attuali condizioni economiche;
- che in base al consumo per area sono state altresì concesse a costo di € 0,00 alcune confezioni di Liason Quantiferon TB Gold Plus, come indicato in offerta;
- che è stato acquisito agli atti della SC Acquisti di Beni il parere di conformità/congruità del Dott. Francesco Ronchi, in qualità di referente tecnico individuato dal Rup della procedura;

RILEVATO che sino ad oggi sono stati utilizzati gli importi residui dei prospetti sisar discendenti dalla Delibera n. 225/2020, ormai esauriti ed è stata manifestata l'urgenza di garantire il servizio da più laboratori di ATS Sardegna;

RITENUTO necessario, in esito all'istruttoria condotta, di affidare la fornitura in modalità service di sistemi analitici per determinazioni diagnostiche di "Quantiferon-PLUS" per la diagnosi dell'infezione tubercolare latente all'operatore economico Diasorin SPA di Saluggia (VC) per un importo complessivo di € 119.980,00, iva escl. pari ad € 146.375,60, iva compresa, con decorrenza 01/01/2021 fino al 31.12.2021 al fine di assicurare l'indispensabile attività assistenziale senza soluzione di continuità, nelle more dell'espletamento della gara ATS, come di seguito specificato:

Ditta Diasorin spa

ASSL	prospetto sisar di riferimento	Nome commerciale strumento	Imp. diagn. iva escl.	Imp. ann interf. iva escl.	Imp. tot. service. Iva escl.	Imp. tot. service. Iva incl.
ASSL Cagliari	3035/2020	Liason XL AI LIS (canone rinegoziato in area siero)	€ 39.990,00	€ 0,00	€ 39.990,00	€ 48.787,8
ASSL Carbonia	3038/2020	Liason XL (canone rinegoziato in area siero)	€ 20.000,00	€ 0,00	€ 20.000,00	€ 24.400
ASSL Nuoro	3042/2020	Liason XL (canone rinegoziato in area siero)	€ 20.000,00	€ 0,00	€ 20.000,00	€ 24.400
ASSL Sassari	3045/2020	Liason XL (Ozieri)	€ 39.990,00	€ 0,00	€ 39.990,00	€ 48.787,8
Totali			€ 119.980,00	€ 0.000	€ 119.980,00	€ 146.375,60

PRECISATO che

- che i contratti ponte derivanti dalla presente rinegoziazione avranno durata dal 01/01/2021 fino al 31.12.2021, fatta salva la possibilità di risoluzione anticipata nel caso intervenga l'aggiudicazione della nuova gara centralizzata ATS, prima della suddetta data;
- il presente provvedimento costituisce la formalizzazione dell'accordo negoziale tra le parti con effetto al 31.12.2021;
- fin da subito, in tutte le forniture in essere, viene applicato il migliore prezzo risultante dalla presente rinegoziazione.

RITENUTO opportuno

- nominare quale RUP la Dott.ssa M. Alessandra De Virgiliis Direttore della SC Acquisti di Beni;
- nominare quali DEC i Direttori di Farmacia e i Direttori dei Laboratori e Strutture interessate alla fornitura in argomento, ciascuno per la parte di propria competenza.

VISTI

- il D.Lgs. 30 dicembre 1992 n. 502 e s.m.i.;
- il D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- la L.R. 8/2018;
- la L.R. 24/2020;
- DL 76/2020 conv. con L. 120/2020;

- DL 77/2021 conv. con legge n. 108/2021;
- Il CGA, di cui alla Delibera del Direttore Generale n. 495/2017 e s.m.i;

PROPONE

- 1) **di approvare** la negoziazione riferita a sistemi analitici per determinazioni diagnostiche di "QuantIFERON-PLUS" per la diagnosi dell'infezione tubercolare latente, cui all'allegato al presente atto agli effetti formali e sostanziali, ALL. n. 1), da non pubblicare e procedere al contestuale affidamento all'operatore economico Diasorin SPA di Saluggia (VC), per la ASSL Cagliari, la ASSL di Carbonia, la ASSL di Nuoro e la ASSL di Sassari; con decorrenza 01.01.2021 fino al 31.12.2021 per un importo complessivo di € 119.980,00, iva escl. pari ad € 146.375,60, iva compresa, al fine di assicurare l'indispensabile attività assistenziale senza soluzione di continuità nelle more dell'espletamento della gara ATS;
- 2) **di dare atto** che il presente provvedimento costituisce la formalizzazione dell'accordo negoziale tra le parti con effetto sino al 31/12/2021, al fine di garantire la continuità delle forniture nelle more della contrattualizzazione della procedura di gara centralizzata ATS;
- 3) **di precisare** che le forniture in argomento possono subire delle contrazioni, con eventuale risoluzione anticipata, sia in caso di contrattualizzazione della procedura di gara sia in caso di operatività dei nuovi prossimi assetti organizzativi dei laboratori;
- 4) **di stabilire** che, nel caso si renda necessario procedere in urgenza, potrà essere disposta l'esecuzione anticipata delle forniture;
- 5) **di dare atto** che l'onere derivante dal presente provvedimento quantificato come sopra in complessivi € 146.375,60 iva inclusa e verrà registrato sul bilancio dell'esercizio anno 2021, come di seguito rappresentato:

UFFICIO AUTORIZZ ATIVO	MACRO AUTORIZZAZIONE	CONTO	CENTRO DI COSTO (se noto)	IMPORTO IVA INCLUSA
DALB - 2021	Autorizzazione 1	A501010602 "Acquisti di DM diagnostici in vitro (IVD)"		€ 146.375,60

- 6) **DI DARE ATTO**
 - che la ATS dal 01.01.2022 a seguito dell'entrata in vigore della L.R. Sardegna 11.09.2020 n. 24 (come modificata dalla Legge regionale 23 dicembre 2020, n. 32, art. 6, comma 1), che ha da ultimo riorganizzato il SSR della Sardegna, cesserà e con una scissione per scorporazione, prenderanno il suo posto l'ARES e otto ASL ciascuna con propria personalità giuridica;
 - che pertanto, i contratti discendenti dal presente affidamento di fornitura potranno subire modifiche in corso di esecuzione a seguito di detta riforma,
- 7) **DI NOMINARE** quale RUP delle forniture in oggetto la Dr.ssa M. Alessandra De Virgiliis Direttore della SC Acquisti di Beni e quali DEC, ai sensi dell'art. 101, comma 1, del D.lgs. 50/2016, i Direttori Farmacie e i Direttori Laboratori delle diverse ASSL in oggetto, ciascuno per la parte di propria competenza;

- 8) **DI TRASMETTERE** copia del presente atto alla SC Segreteria di Direzione Strategica Affari Generali e Atti Amministrativi ATS per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda per la Tutela della Salute ATS-Sardegna.

**IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO
GESTIONE ACCENTRATA ACQUISTI E LOGISTICA**
Dott. Antonello Podda

Per le motivazioni sopra riportate

ACQUISITI I PARERI			
DIRETTORE SANITARIO		DIRETTORE AMMINISTRATIVO	
Dott. Giorgio Carboni		Dott. Attilio Murru	
FAVOREVOLE	<input checked="" type="checkbox"/>	FAVOREVOLE	<input checked="" type="checkbox"/>
CONTRARIO	<input type="checkbox"/>	CONTRARIO	<input type="checkbox"/>
NON NECESSARIO	<input type="checkbox"/>	NON NECESSARIO	<input type="checkbox"/>

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DELIBERA

- **DI APPROVARE** il contenuto della proposta di deliberazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione;

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott. Massimo Temussi

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1. _____;
2. _____;

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1. Allegato 1 – Offerte O.E. Diasorin SPA di Saluggia (VC);
2. relazione da non pubblicare

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal
10 / 11 / 2021 al 25 / 11 / 2021

Il Direttore della SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS
(o il suo delegato).
