ATSSardegna
Azienda Tutela Salute

SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA PER LA TUTELA DELLA SALUTE

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO N. 1001 DEL 24/12/2021

Proposta n. 1047 del 30/11/2021

STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA ACQUISTI E LOGISTICA
Dott. Antonello Podda

OGGETTO: Servizi di pulizia, servizi e forniture complementari presso le Aree Socio Sanitarie Locali di Olbia, Lanusei, Oristano, Carbonia Cagliari e Sanluri - Autorizzazione alla prosecuzione del servizio nelle more dell'adesione della convenzione del soggetto aggregatore.

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'estensore	Dott.ssa Agostina Sotgiu Mancini	SOTGIU MANCINI AGOSTINA — Firmato digitalmente da SOTGIU MANCINI AGOSTINA Data: 2021.12.21 15:16:05 +01'00'
Il Responsabile del Procedimento	Dott.ssa Marina Cassitta	CASSITTA MARIA CATERINA — Firmato digitalmente da CASSITTA MARIA CATERINA Data: 2021.12.21 15:16:35 +01'00'
Responsabile della SC afferente al Dipartimento	Dott. Carlo Contini	CONTINI CARLO — Firmato digitalmente da CONTINI CARLO Data: 2021.12.22 06:13:55 +01'00'

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute
SI [X] NO [ ]DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO[ ]

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020
SI [] NO [X]

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA ACQUISTI E LOGISTICA

VISTO il decreto legislativo n. 502 del 30/12/1992 *"Riordino della disciplina in materia sanitaria" e ss.mm.ii.;*

VISTA la legge regionale n. 24/2020 *"Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore"*, e ss.mm.ii.;

DATO ATTO che la Giunta della Regione Autonoma della Sardegna ha provveduto, con DGR n. 43/34 del 29/10/2021, alla conferma dell'incarico attribuito al dott. Massimo Temussi, in qualità di Commissario Straordinario per la redazione del progetto di attivazione di ARES e soggetto competente a provvedere all'espletamento delle operazioni di liquidazione dell'ATS. L.R. n. 24 del 11/9/2020, art. 47;

RICHIAMATA la deliberazione del Commissario Straordinario n. 819 del 03.11.2021 con la quale si è provveduto a prendere atto del contratto di incarico di cui sopra;

RICHIAMATA la deliberazione n. 820 del 03.11.2021 con la quale sono stati confermati il Direttore Amministrativo e il Direttore Sanitario rispettivamente nelle persone del dott. Attilio Murru e del dott. Giorgio Carboni;

VISTE

- la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 244 del 31.03.2021 di proroga dell'incarico provvisorio di Direttore del Dipartimento Gestione Accentrata Acquisti e Logistica al dott. Antonello Podda;
- la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 51 del 23.01.2020 con cui è stato attribuito l'incarico di direzione della S.C. Acquisti Servizi non Sanitari, afferente al Dipartimento Gestione accentrata degli acquisti e logistica, al dott. Carlo Contini;
- la deliberazione del Direttore Generale n. 800 del 15.06.2018 avente per oggetto: "*Definizione e attribuzione di attività, atti e provvedimenti alle SS. CC. afferenti al Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica, nonché alle SS. CC. di supporto alle Direzioni di ASSL ed al Dipartimento ICT nella materia degli acquisti di attribuzione delle funzioni dirigenziali";*

RICHIAMATO il decreto legislativo del 14.03.2013 n. 33 e ss.ii.mm. *"Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";*

DATO ATTO CHE il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06.11.2012 e norme collegate;

VISTA la legge regionale n. 24/2020 *"Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore*" che

ha previsto, tra l'altro, la liquidazione di ATS al 31.12.2020 e il suo scorporo in 9 Aziende, di cui 8 ASL e l'ARES con compiti di centralizzazione o organizzazione di acquisti e servizi;

DATO ATTO CHE

- per consentire un più agevole dispiegarsi della citata Riforma, il 23.12.2020 con la norma di assestamento del Bilancio della Regione è stata prorogata di un anno la decorrenza della Riforma e, pertanto, durante il 2021 verranno poste in essere tutte le azioni necessarie all'avvio di ARES e delle otto nuove ASL;
- nella citata Riforma, tutti i rapporti giuridici attivi e passivi transiteranno da ATS ad ARES comprese le procedure di gara avviate, e che ARES, ai sensi dell'art.3 comma 3 della L.R. 24/2020, svolge per le costituende Aziende socio-sanitarie locali, l'ARNAS Brotzu, l'AREUS e le Aziende ospedaliero - universitarie di Cagliari e Sassari, alcune funzioni in maniera centralizzata, tra cui la prima è operare come centrale di committenza per conto delle aziende sanitarie e ospedaliere della Sardegna ai sensi degli articoli 38 e 39 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e successive modifiche ed integrazioni, con il coordinamento dell'Assessorato regionale competente in materia di sanità. Nell'esercizio di tale funzione può avvalersi della centrale regionale di committenza di cui all'articolo 9 della legge regionale 29 maggio 2007, n. 2 (legge finanziaria 2007), e successive modifiche ed integrazioni. Resta salva la facoltà di tutte le aziende di procedere direttamente all'acquisizione di beni e servizi nei limiti di quanto previsto dall'articolo 37 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e che quindi ad essa spetterà un ruolo primario in materia di programmazione delle gare d'appalto;

PRESO ATTO CHE sono state adottate le deliberazioni del Direttore Generale nn. 629/2018, 631/2018, 967/2018, 893/2018, cui si rimanda per relationem, con le quali è stata autorizzata la proroga tecnica/contratto ponte relativamente agli appalti del servizio di pulizia, servizi e forniture complementari vigenti presso le Aree Socio Sanitarie Locali di Olbia, Lanusei, Carbonia, Oristano e Cagliari, nelle more dell'attivazione delle convenzioni da parte dei soggetti aggregatori di riferimento Consip, CRC Sardegna Cat;

RICHIAMATA la deliberazione n. 1077/2018 con la quale, considerati il continuo slittamento dei tempi della gara Consip e la presumibile durata della gara del soggetto aggregatore regionale SardegnaCAT, è stato individuato il gruppo tecnico di progettazione (GTP) di una autonoma gara ponte (L. 232/2016, art. 1, comma 421), ritenuta possibile, pur non essendo stata prevista in programmazione ATS Sardegna, per assicurare continuità dei servizi, anche alla luce delle ultime raccomandazioni ANAC in materia;

VISTA la determinazione n. 9331/2018, con la quale è stato assunto l'impegno di spesa per garantire la continuità dei contratti dei servizi di pulizia, servizi e forniture complementari vigenti presso tutte le predette Aree Socio Sanitarie Locali fino al 28/02/2019, nonché la successiva determinazione n. 2671/2019, con la quale è stato assunto un ulteriore impegno di spesa fino al 30/06/2019;

RICHIAMATA la deliberazione del Direttore Generale ATS n. 475 del 21/06/2019, con la quale è stata approvata la progettazione redatta dal predetto GTP, autorizzando contestualmente a contrarre per l'affidamento dei servizi di pulizia e di servizi e forniture complementari in ambito ATS mediante espletamento di una gara a procedura aperta di rilievo europeo, semplificata e accelerata, da espletarsi in modalità telematica sulla piattaforma SardegnaCAT, con

aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell' art. 95 del /2016 D. Lgs. 50/2016**;**

PRESO ATTO della deliberazione del Commissario Straordinario ATS n. 316/ 2019 *"Gara ponte per l'affidamento dei servizi di pulizia, servizi e forniture complementari nelle more dell'attivazione delle convenzioni dei soggetti aggregatori*" mediante la quale si è disposta la sospensione della procedura autorizzata con deliberazione del Direttore Generale n. 475/2019;

VISTA la determinazione 6036/2019 *"Appalti dei servizi di pulizia, servizi e forniture complementari vigenti presso ATS per le strutture delle ASSL di Olbia, Lanusei, Oristano, Carbonia e Cagliari - Assunzione impegno di spesa fino al 30/11/2019*";

VISTA la determinazione 822/2020 "*Assunzione impegno di spesa. Appalti dei servizi di pulizia, servizi e forniture complementari vigenti presso ATS per le strutture delle ASSL di Olbia, Lanusei, Oristano, Carbonia e Cagliari*";

VISTA Ia deliberazione del Commissario Straordinario n. 302/2020 *"Assunzione impegno di spesa relativo all'appalto dei servizi di pulizia, dei servizi e delle forniture complementari vigente presso ATS per le strutture delle ASSL di Olbia, Lanusei, Oristano, Carbonia e Cagliari. Autorizzazione contratto ponte pulizia e sanificazione locali aziendali ASSL Sanluri."*

VISTA la nota prot. n. 5963 del 27.07.2020 (ns. protocollo PG/2020/172817 del 28.08.2020) con la quale la CRC Sardegna comunicava l'ulteriore differimento della data prevista di conclusione della procedura al 31/12/2020;

ATTESO CHE, stante l'attivazione dell'iniziativa da parte di CONSIP, tenuto conto delle disposizioni di cui all'art. 26 comma 3 della L. 488/99 e all'art. 11 comma 6 del D.L. 98/11 convertito con Legge 15 luglio 2011, n. 111, che prevedono l'obbligo di ricorrere alle convenzioni dei soggetti aggregatori stabilendo, nel contempo, la nullità di atti e contratti posti in essere non ricorrendo agli strumenti per la razionalizzazione degli acquisiti messi a disposizione dai soggetti aggregatori e ai parametri in essi contenuti, con deliberazione del Commissario Straordinario n. 546 del 02/09/2020 questa Azienda, al fine di evitare ulteriori periodi di proroga dei contratti attivi presso le diverse Aree di ATS, ha dato avvio alla procedura di adesione alla Convenzione CONSIP - Servizi di pulizia per gli Enti del SSN, lotto 7: "Regione Sardegna, Regione Lazio (…), Regione Abruzzo, Regione Molise".

DATO ATTO CHE con determinazione dirigenziale 4364 del 8/9/2020 è stato autorizzato impegno di spesa per il servizio di pulizia, dei servizi e delle forniture complementari presso le Aree Socio Sanitarie Locali di Olbia, Lanusei, Oristano, Carbonia, Cagliari e Sanluri, senza soluzione di continuità fino al 31/10/2020, data entro la quale si supponeva di dare avvio ai servizi di cui al contratto discendente dall'attivazione della convenzione CONSIP citata. Nella medesima determinazione si autorizzava il personale della SC Servizi Non Sanitari all'assunzione manuale dell'impegno di spesa, fino alla stipula del nuovo contratto discendente dalla Convenzione Consip.

VISTA la determinazione n. 854 protocollo n. 21838 del 30/09/2020, mediante la quale il competente Assessorato Regionale, in sede di controllo ex art 29 della L. R. 10/2006, ha espresso parere negativo in relazione alla suddetta deliberazione n. 546/2020;

VISTA la sentenza del 21/01/2021 (pubblicata il 28/01/2021, n. 00048/2021 Reg. prov. Coll., N. 00533/2020 Reg Ric.) mediante la quale il T.A.R. Sardegna, ha ritenuto legittime le argomentazioni dell'Assessorato Regionale di cui al parere espresso con la citata determinazione n. 854/2020;

VISTA la deliberazione del Commissario Straordinario n. 118/2021 con la quale, alla luce di quanto esposto e considerata l'impossibilità di procedere con l'adesione alle Convenzioni dei soggetti aggregatori di riferimento, è stata autorizzata la prosecuzione dei contratti attivi fino al 31/05/2021;

VISTO il controllo positivo sulla deliberazione del Commissario Straordinario n. 118/2021 esercitato dal competente Assessorato Regionale ai sensi dell'art. 41 della L.R. 24/2020;

VISTA la successiva deliberazione del Commissario Straordinario n. 411/21 con la quale, nelle more dell'attivazione della Convenzione dei soggetti aggregatori di riferimento e tenuto conto anche dei tempi tecnici necessari a tal fine, è stata autorizzata la prosecuzione dei contratti attivi fino al 30/09/2021;

CONSIDERATO CHE con nota protocollo PG 2021 182041 del 26/5/21 il Direttore Generale della Centrale Regionale di committenza comunicava alle Aziende Sanitarie l'attivazione delle Convenzioni per il servizio di pulizia e sanificazione tramite adesione alle stesse attraverso il portale SardegnaCAT;

RITENUTO opportuno e necessario aderire alle relative convenzioni d'interesse di ATS attivate da Sardegna CAT, con deliberazione del Commissario Straordinario n. 702 del 20/09/2021, si è provveduto a tal fine per un importo complessivo di € 100.000.000,00 IVA esclusa, per la durata di 48 mesi;

VISTA la successiva deliberazione del Commissario Straordinario n. 728/21 con la quale, nelle more dell'adesione alla Convenzione della Centrale Regionale di committenza e tenuto conto anche dei tempi tecnici necessari a tal fine, è stata autorizzata la prosecuzione dei contratti attivi fino al 30/11/2021;

CONSIDERATO CHE è ancora in corso la procedura di adesione citata, poiché il Servizio Controllo atti della Regione Sardegna non ha ancora espresso parere in merito;

VISTA inoltre la richiesta della ASSL Cagliari, agli atti d'ufficio, di integrazione dei seguenti conti per il pagamento di importi pregressi:

- conto A506010109 Servizi di trasporto non sanitario - importo pari a € 55.046,93 fino al 30.09.2021(fatture giugno – settembre 2021);
- conto A506030401 Costi per Altri Servizi Non Sanitari - relativamente ai costi per la raccolta differenziata - importo pari a € 44.157,12 fino al 30.09.2021;
- conto A514030603 Servizi di disinfestazione, disinfezione e derattizzazione - importo pari a € 85.928,34 fino al 30.09.2021.

PRESO ATTO CHE, in relazione alla succitata richiesta della ASSL di Cagliari, stante l'urgenza, si provveduto all'incremento di sub autorizzazioni esistenti al fine di provvedere alla liquidazione delle fatture nei tempi previsti.

VISTA inoltre la richiesta agli atti d'ufficio della ASSL Olbia di integrazione del conto A506010102 Pulizia - importo pari a € 102.663,93;

RITENUTO necessario autorizzare**,** alla luce di quanto esposto, la prosecuzione dei contratti attualmente attivi fino al 15/02/2022, senza soluzione di continuità, come da prospetto sotto riportato:

N. CONTO	DESCRIZIONE CONTO	CENTRO DI COSTO	TOTALE COMPLESSIVO DAL 1/12/2021 AL 15/02/2022	TOTALE importi DICEMBRE 2021	TOTALE importi DAL 1/01/2022 AL 15/02/2022
A506010102	"Pulizia"	ASSL ORISTANO	€ 437.448,38	€ 174.979,35	€ 262.469,03
		ASSL LANUSEI	€ 262.500,00	€ 105.000,00	€ 157.500,00
		ASSL CARBONIA	€ 409.961,90	€ 163.984,76	€ 245.977,14
		ASSL CAGLIARI	€ 1.453.157,73	€ 581.263,09	€ 871.894,64
		ASSL OLBIA	€ 1.210.942,43	€ 545.975,33	€ 664.967,10
		ASSL SANLURI	€ 212.500,00	€ 85.000,00	€ 127.500,00
A506010109	"Servizi di trasporto non sanitario"	ASSL CAGLIARI	€ 525.854,98	€ 210.341,99	€ 315.512,99
A506030401	Costi per altri servizi non sanitari	ASSL CAGLIARI	€ 160.187,50	€ 64.075,00	€ 96.112,50
A514030603	"Servizi di disinfestazione, disinfezione e derattizzazione"	ASSL CAGLIARI	€ 11.488,13	€ 4.595,25 €	€ 6.892,88
		TOTALI	€ 4.684.041,03	€ 1.935.214,77	€ 2.748.826,26

EVIDENZIATO che l'Azienda potrà recedere dai predetti contratti prima della loro scadenza naturale (15/02/2022), senza indennizzo, con preavviso nei termini di legge necessari ad attivare le procedure sindacali di cambio d'appalto, nell'ipotesi di adesione anticipata Convenzione della Centrale Regionale di committenza e/o in ipotesi di sopravvenute esigenze pubblicistiche connesse alla riforma del SSR in atto;

VISTI il D.Lgs. 502/92 e s.m.i.; la L. R. 11 settembre, n. 24; il D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Per i motivi esposti in premessa

PROPONE

1. **DI AUTORIZZARE** la prosecuzione dei servizi di pulizia, dei servizi e delle forniture complementari per l'importo quantificato e dettagliato in premessa, presso le Aree Socio Sanitarie Locali di Olbia, Lanusei, Oristano, Carbonia Cagliari e Sanluri, senza soluzione di continuità fino al 15/02/2022, per le motivazioni meglio descritte nelle premesse del presente provvedimento;
2. **DI STABILIRE** pertanto che:

- l'onere complessivo derivante dal questo provvedimento, pari a € 4.684.041,03 IVA 22% inclusa, verrà registrato sul bilancio dell'esercizio 2021/2022 e verrà finanziato come di seguito rappresentato:

ANNO	UA.	MACRO	NUMERO CONTO	DESCRIZIONE CONTO	CENTRO DI COSTO	IMPORTO IVA INCLUSA
2021	DALSNS	1	A506010102	"Pulizia"	ASSL Olbia - Lanusei Oristano - Carbonia Cagliari - Sanluri	€ 1.656.202,53
			A506010109	"Servizi di trasporto non sanitario"	Cagliari	€ 210.341,99
			A506030401	"Costi per altri servizi non sanitari"	Cagliari	€ 64.075,00
			A514030603	"Servizi di disinfestazione, disinfezione e derattizzazione"	Cagliari	€ 4.595,25
2022	DALSNS	1	A506010102	"Pulizia"	ASSL Olbia - Lanusei Oristano - Carbonia Cagliari - Sanluri	€ 2.330.307,90
			A506010109	"Servizi di trasporto non sanitario"	Cagliari	€ 315.512,99
			A506030401	"Costi per altri servizi non sanitari"	Cagliari	€ 96.112,50
			A514030603	"Servizi di disinfestazione, disinfezione e derattizzazione"	Cagliari	€ 6.892,88

- con questo provvedimento si assume impegno di spesa per il periodo dal 1/12/2021 al 31/12/2021 pari a € 1.935.214,77 con iva 22%;

- che l'impegno relativo al periodo dal 1/01/2022 al 15/02/2022 pari a € 2.748.826,26 sarà assunto dagli uffici autorizzativi individuati nell'ambito della riforma del SSR in itinere, finalizzata all'avvio di ARES e delle otto nuove ASL;

- l'Azienda potrà recedere dai predetti contratti prima della loro scadenza naturale (15/02/2022), senza indennizzo, con preavviso nei termini di legge necessari ad attivare le procedure sindacali di cambio d'appalto, nell'ipotesi di adesione anticipata alla Convenzione della Centrale Regionale di committenza e/o in ipotesi di sopravvenute esigenze pubblicistiche connesse alla riforma del SSR in atto;

3. **DI RATIFICARE** col presente provvedimento l'incremento di € 185.300,00 della sub autorizzazione di spesa DALSN 2021 - 1 - 73 (deliberazione C.S. 411/2021, CIG 840319/840148), che la ASSL Cagliari ha effettuato per provvedere al pagamento degli importi pregressi elencati in premessa;

4. **DI DARE ATTO CHE:**

- ai sensi della deliberazione del Direttore Generale n. 800 del 15.06.2018 gli adempimenti riguardanti la liquidazione sono di competenza del Servizio giuridico amministrativo delle singole aree, trattandosi di servizi divisibili;

- la SC Servizi non Sanitari provvederà ad acquisire i CIG, a predisporre i contratti con le ditte e a renderli operativi sul gestionale AREAS, dandone comunicazione alle ASSL quando saranno utilizzabili;

5. **DI TRASMETTERE** copia del presente alla SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda per la Tutela della Salute ATS-Sardegna.

Cod. serv 27 /2021 MC - ASM

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO
GESTIONE ACCENTRATA DEGLI ACQUISTI E LOGISTICA
Dott. Antonello Podda

PODDA ANTONELLO

Firmato digitalmente da PODDA ANTONELLO
Data: 2021.12.23 08:56:39 +01'00'

Per le motivazioni sopra riportate

ACQUISITI I PARERI			
DIRETTORE SANITARIO		**DIRETTORE AMMINISTRATIVO**	
Dott. Giorgio Carboni CARBONI GIORGIO Firmato digitalmente da CARBONI GIORGIO Data: 2021.12.23 18:38:21 +01'00'		Dott. Dott. Attilio Murru MURRU ATTILIO Firmato digitalmente da MURRU ATTILIO Data: 2021.12.23 18:26:51 +01'00'	
FAVOREVOLE	[X]	FAVOREVOLE	[X]
CONTRARIO	[ ]	CONTRARIO	[ ]
NON NECESSARIO	[ ]	NON NECESSARIO	[ ]

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DELIBERA

1) **DI APPROVARE** il contenuto della proposta di deliberazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione;

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Dott. Massimo Temussi

TEMUSSI MASSIMO Firmato digitalmente da TEMUSSI MASSIMO Data: 2021.12.23 18:49:01 +01'00'

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

NESSUNO

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal 24 / 12 / 2021 al 08 / 01 / 2022

Il Direttore della SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS
(o il suo delegato).

LEI GAVINO Firmato digitalmente da LEI GAVINO
Data: 2021.12.24 07:36:55 +01'00'