

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA PER LA TUTELA DELLA SALUTE**

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N° 832 DEL 29/06/2018

Proposta n. 855 del 21/05/2018

**STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA DEGLI
ACQUISTI E LOGISTICA**

Dott. Roberto Di Gennaro

OGGETTO:

Servizio di assistenza e cure domiciliari sul territorio afferente all'ASSL di Sassari (già ASL n. 1 di Sassari) aggiudicato con Deliberazione n. 64 del 09.02.2016 (e parziale rettifica di cui alla Deliberazione n. 98 del 16.02.2016) - CIG: 6344898776: scorrimento della graduatoria e affidamento all'operatore economico terzo in graduatoria, in ottemperanza alla sentenza del Consiglio di Stato n. 02022/2017

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore	Dott. Gianni Carboni	
Il Responsabile del Procedimento		
Responsabile della SC afferente al Dipartimento	Dott. Antonio Lorenzo Spano	

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute

SI

NO

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L.R. 10/2006 e ss.mm.ii.

SI

NO

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA DEGLI ACQUISTI E LOGISTICA

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 1 del 15 ottobre 2016 di presa d'atto del Verbale di insediamento del Dott. Fulvio Moirano quale Direttore Generale della ASL n. 1 Sassari/Direttore Generale dell'Azienda per la Tutela della Salute;

VISTO la Deliberazione del Direttore Generale n. 230 del 13.02.2018 attribuzione dell'incarico di direzione della S.C. Logistica e valorizzazione del Patrimonio, afferente al Dipartimento Gestione accentrata degli acquisti e logistica, al dott. Antonio Lorenzo Spano;

VISTO il provvedimento del Direttore Generale n. 11 del 18/01/2017 di attribuzione delle funzioni dirigenziali;

DATO ATTO che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DATO ATTO che sono stati presi accordi per la gestione della fase transitoria dal vecchio al nuovo assetto organizzativo e che si è previsto, in sintesi, che i Direttori delle nuove Strutture:

- a) potranno espletare procedure ed assumere provvedimenti anche fuori dalle proprie competenze, quando lo ritengano necessario per garantire obiettivi correlati alla salvaguardia dei LEA, previo accordo anche solo informale tra loro;
- b) porteranno a compimento, fino all'aggiudicazione, anche le gare già avviate o che sono in fase conclusiva di progettazione che sarebbero rientrate, in base al nuovo assetto, nelle competenze di altra Struttura;

- che il presente provvedimento rientra nella fattispecie prevista dalla precedente lettera b);

PREMESSO che

- con deliberazione n. 64 del 09.02.2016 (poi rettificata parzialmente con deliberazione n. 64 del 09.02.2016) si è aggiudicata definitivamente la Procedura di gara ristretta per l'affidamento del servizio di assistenza e cure domiciliari sul territorio afferente all'ASL 1 di Sassari (durata biennale rinnovabile di anno in anno per altri tre) - CIG 6344898776 all'operatore economico Cooperativa Elleuno s.c.s.;
- in data 26.07.2016 per la parte dell'operatore economico Elleuno e in data 28.07.2016 per la parte della Stazione Appaltante, si è sottoscritta la relativa Scrittura Privata la quale ha previsto che (...)*il contratto decorrerà dal 1 agosto 2016* (...);

VISTA la comunicazione dell'Area Affari Legali dell'ASSL di Sassari, NP/2017/41188, del 09.05.2017 (allegata al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale benché non pubblicata), che comunica che con sentenza del Consiglio di Stato n. 02022/2017, depositata il 3 maggio 2017, il Consiglio di Stato ha accolto l'appello (presentato dalla Coop.

Sociale CTR ONLUS, terza in graduatoria) alla Sentenza del TAR Sardegna – Sezione I – n° 625/2016;

PRESO ATTO che la sentenza del Consiglio di Stato, così come asserito dalla stessa Area Affari Legali dell'ASSL di Sassari, con NP/2017/41188, del 09.05.2017, impone di procedere a porre in essere tutte le procedure di legge per adempiere a quanto previsto in sentenza onde evitare eventuali conseguenze pregiudizievoli per l'Azienda e ovvero all'annullamento dell'aggiudicazione all'operatore economico Elleuno e contestuale scorrimento della graduatoria fino al terzo classificato, nella fattispecie l'operatore economico **Costituendo RTI Coop. Sociale CTR ONLUS (mandataria) ADISS Cooperativa Sociale (mandante) Cooperativa Sociale Geriatrica Serena (mandante)** (di seguito Costituendo RTI Coop. Sociale CTR ONLUS);

DATO ATTO che, pertanto, il Servizio Proponente ha avviato un'istruttoria volta all'adempimento delle disposizioni del Consiglio di Stato, che si è articolata nei seguenti principali passaggi:

1. comunicazione inviata a mezzo PEC in data 09.05.2017, PG/2017/166437, con la quale si richiede al Costituendo RTI Coop. Sociale CTR ONLUS la compilazione del DGUE e, a seguito di mancato riscontro, il conseguente sollecito del 25.07.2017, PG/2017/264034;
2. comunicazione del 27.07.2017 del Costituendo RTI Coop. Sociale CTR ONLUS;
3. comunicazione del 11.09.2017, PG/2017/311979, con la quale si richiede al Costituendo RTI Coop. Sociale CTR ONLUS ulteriori integrazioni ai documenti già presentati nonché un dettaglio analitico di tutte le sub-voci inserite nella disaggregazione dei costi prodotta all'interno dell'offerta economica al fine di valutare la congruità della stessa. Tale richiesta riscontrata dal Costituendo RTI Coop. Sociale CTR ONLUS a mezzo PEC, in data 15.09.2017 e 26.09.107
4. comunicazione del 12.10.2017, PG/2017/353171, con la quale il Servizio Contratti, Appalti e Acquisiti richiedeva al Costituendo RTI Coop. Sociale CTR ONLUS:
 - formale disponibilità a subentrare nel contratto relativo all'Assistenza Domiciliare Integrata da svolgersi presso tutta l'area territoriale dell'ASSL di Sassari così come da Capitolato di Gara e relativa Offerta Tecnica;
 - presentazione di una garanzia fideiussoria rinnovata rispetto a quella presentata originariamente in sede di gara;
5. comunicazione del 18.12.2017, PG/2017/432815, con la quale si richiedono chiarimenti relativi ad alcune anomalie riscontrate in sede di controllo sul possesso dei requisiti in capo all'operatore economico che era stato originariamente indicato in sede di gara come subappaltatore;
6. comunicazioni del 15.01.2018 (CTR), comunicazione a mezzo PEC del 01.02.2018, PG/2018/40044 e del 15.02.2018, PG/2018/58433 (ASSL SS), a seguito della varia controdeduzioni delle parti, si addiuviene alla necessità che venga indicato un nuovo soggetto subappaltatore, che andrà a sostituire quello originariamente indicata, fattispecie consentita dalla normativa vigente;

7. comunicazione del 26.02.2018, con la quale la Coop. Sociale CTR ONLUS comunica il nominativo del nuovo soggetto subappaltatore e trasmetta la relativa nuova documentazione richiesta;
8. comunicazione del 28.03.2018, PG/2018/0109283 con la quale veniva richiesto sia all'operatore economico uscente che subentrante di attivarsi con tutte le attività propedeutiche al subentro nell'esecuzione del servizio ADI, e di indicare una prima data utile potenzialmente utilizzabile al fine del subentro nell'appalto di cui all'oggetto;

VISTA la nota di riscontro del Costituendo RTI Coop. Sociale CTR ONLUS inviata con PEC del 03/04/2018;

VISTE le controdeduzioni dell'operatore economico Elleuno, con ultima nota del 09/04/2018;

VISTO il verbale del 10/05/2018 con il quale è stata sciolta l'anomalia dell'offerta del Costituendo RTI CTR;

VISTA la comunicazione PG 167430 del 21/02/2018 con la quale si comunica sia all'operatore economico attuale che a quello subentrante gli esiti della valutazione dell'anomalia di cui sopra nonché, fra le altre cose, si ipotizza una data ipotetica di passaggio di consegne e di nuovo start contrattuale per il giorno 18/06/2018;

DATO ATTO che i controlli sul possesso dei requisiti in capo al subappaltatore sono risultati positivi;

PRECISATO che:

1. nel contempo dei fatti accaduti e sopra sintetizzati l'assetto organizzato del Servizio Sanitario Regionale è notevolmente mutato per via della Costituzione dell'ATS Sardegna, la quale ha unificato tutte le ex ASL in un unico soggetto giuridico;
2. il servizio in oggetto, in alcune aree socio sanitarie locali afferenti all'ATS, è svolto in gestione diretta e che tale valutazione rientra a tutti gli effetti in macro-decisioni strategiche aziendali che, in base alla riorganizzazione attualmente in corso e nell'ottica della sua conclusione futura, potrebbe inficiare sull'esigenza o meno di tale servizio e sulla sua distribuzione territoriale regionale;

RITENUTO pertanto, in attesa di valutare conclusivamente quanto descritto nel punto precedente, di dover sottoscrivere, successivamente al presente provvedimento, contratto di affidamento per una durata pari a due anni più un ulteriore anno di eventuale rinnovo contrattuale, sulla base di quanto originariamente previsto dal bando di gara;

RICORDATO inoltre che il bando di gara originario prevedeva in totale due anni più eventuale rinnovo di anno in anno per ulteriori tre anni, e che alla predisposizione del presente provvedimento, sono trascorsi n. 22 mesi in capo al precedente aggiudicatario Elleuno (agosto 2016 – maggio 2018);

PROPONE

1. **lo scorrimento** della graduatoria di merito di cui alla Deliberazione n. 64 del 09.02.2016 e della Deliberazione n. 98 del 16.02.2016 (con la quale è stata disposta la rettifica parziale) -

in ottemperanza alla sentenza del Consiglio di Stato n. 02022/2017, depositata il 3 maggio 2017, con la quale il Consiglio di Stato ha accolto l'appello (presentato dalla Coop. Sociale CTR ONLUS) alla Sentenza del TAR Sardegna – Sezione I – n° 625/2016 - per l'affidamento del servizio di assistenza e cure domiciliari sul territorio afferente all'ASSL di Sassari (già ASL N. 1 di Sassari), per una durata biennale rinnovabile eventualmente di un ulteriore anno, all'operatore economico **Costituendo RTI Cooperativa Sociale CTR O.N.L.U.S (mandataria)** CF/P.I. 01361690926 con sede legale in Via Roma, 167 - 090124 Cagliari (CA), **ADISS Cooperativa Sociale (mandante)** CF/P.I. 01933030908 con sede legale in Corso Vico, 11 - 07100 Sassari (SS) **Cooperativa Sociale Geriatrica Serena (mandante)** CF/P.I. 00880890918 con sede legale in Via Repubblica, 1 - 08045 Lanusei (OG);

2. **di prendere atto**, che l'importo di spesa massimo scaturente dal presente provvedimento (anni 2 + eventuale 1), è di € 14.325.000,00 oltre I.V.A. al 5% pari ad € 716.250,00, per un importo triennale massimo complessivo I.V.A. inclusa di € 15.041.250,00;
3. **di stabilire** che l'onere di cui al punto precedente, derivante dal presente provvedimento, ipotizzando una data di avvio del subentro al 18/06/2018, così di seguito riepilogato

		netto	IVA 5 %	totale
	importo mensile	397.916,67	19.895,83	417.812,50
	importo annuale	4.775.000,00	238.750,00	5.013.750,00
importo "certo" (due anni)	2018 - 18/06-31/12	2.559.930,56	127.996,53	2.687.927,08
	2019	4.775.000,00	238.750,00	5.013.750,00
	2020 - 01/01-17/06	2.215.069,44	110.753,47	2.325.822,92
	totale certo	9.550.000,00	477.500,00	10.027.500,00
importo per eventuale rinnovo annuale	2020 - 18/06-31/12	2.559.930,56	127.996,53	2.687.927,08
	2021 - 01/01-17/06	2.215.069,44	110.753,47	2.325.822,92
	totale eventuale	4.775.000,00	238.750,00	5.013.750,00
	TOTALE MASSIMO	14.325.000,00	716.250,00	15.041.250,00

verrà registrato sui bilanci di esercizio 2018, 2019, 2020, 2021 e verrà finanziato come di seguito rappresentato (la seguente suddivisione riguarda ovviamente solo la parte relativa al biennio):

2018

UFFICIO AUTORIZZATIVO	MACRO AUTORIZZAZIONE	CONTO	CENTRO DI COSTO	IMPORTO IVA INCLUSA
DALSNS	1	A502020801		€ 2.687.927,08

2019

UFFICIO AUTORIZZATIVO	MACRO AUTORIZZAZIONE	CONTO	CENTRO DI COSTO (se noto)	IMPORTO IVA INCLUSA
DALSNS	1	A502020801		€ 5.013.750,00

2020

UFFICIO AUTORIZZATIVO	MACRO AUTORIZZAZIONE	CONTO	CENTRO DI COSTO (se noto)	IMPORTO IVA INCLUSA
DALSNS	1	A502020801		€ 2.325.822,92

4. **di dare atto** che, ai sensi dell'art. 10 del D. Lgs. 163/2006 - oggi art. 31 del D.Lgs. 50 del 2016 - Responsabile Unico del Procedimento (di seguito R.U.P.) è il Dott. Gianni Carboni, Posizione Organizzativa attualmente in servizio presso il Dipartimento di gestione accentrata degli acquisti e logistica dell'ATS Sardegna;
5. **di dare atto**, che, ai sensi dell'art. 119 del D. Lgs. 163/2006 - oggi art. 101 del D.Lgs. 50 del 2016 - viene individuato quale Direttore di Esecuzione del Contratto (di seguito D.E.C.), per l'affidamento del servizio in oggetto, il Dott. Di Fraia, afferente al Distretto di Sassari;
6. **di disciplinare** mediante contratto d'appalto, da stipularsi in forma di scrittura privata, i rapporti tra questa ASSL e il Costituendo RTI Cooperativa Sociale CTR O.N.L.U.S (mandataria) ADISS Cooperativa Sociale (mandante) Cooperativa Sociale Geriatrica Serena (mandante), in ottemperanza a quanto disciplinato all'art. 11 del D. Lgs. 163/2006, oggi art. 32, co 9 del D.Lgs. 50 del 2016;
7. **di prendere atto**, altresì, che il Codice Identificativo Gara (C.I.G.) è 6344898776;
8. **di dare atto** che l'efficacia dell'affidamento in oggetto è subordinata alla conclusione positiva della già avviata verifica sul possesso dei requisiti in capo al nuovo subappaltatore;
9. **di dare atto** che l'efficacia dell'affidamento in oggetto è inoltre subordinata ad un'eventuale gara aggiudicata in ambito ATS a parità di oggetto che preveda condizioni più vantaggiose rispetto a quelle relative al presente affidamento;
10. **di trasmettere** copia del presente atto al DEC ed al Responsabile del Distretto di Sassari per gli adempimenti di competenza e alla SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda per la Tutela della Salute ATS-Sardegna.

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO

Dott. Roberto Di Gennaro

Per le motivazioni sopra riportate

ACQUISITI I PARERI			
DIRETTORE SANITARIO		DIRETTORE AMMINISTRATIVO	
Dott. Francesco Enrichens		Dott. Stefano Lorusso	
FAVOREVOLE	<input checked="" type="checkbox"/>	FAVOREVOLE	<input checked="" type="checkbox"/>
CONTRARIO	<input type="checkbox"/>	CONTRARIO	<input type="checkbox"/>
NON NECESSARIO	<input type="checkbox"/>	NON NECESSARIO	<input type="checkbox"/>

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DELIBERA

1) DI APPROVARE il contenuto della proposta di deliberazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione;

IL DIRETTORE GENERALE ATS

Dott. Fulvio Moirano

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal 29 / 06 / 2018 al 14 / 07 / 2018

Il Direttore della SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS
(o il suo delegato).
