ATSSardegna
Azienda Tutela Salute

SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA PER LA TUTELA DELLA SALUTE

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO N. 144 DEL 27/02/2020

Proposta n. 117 del 06.02.2020

STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA ACQUISTI E LOGISTICA
Dott. Antonello Podda

OGGETTO: Contratti Ponte forniture attive. Service di sistemi analitici per determinazioni diagnostiche Elettroforesi in attesa gara ATS. Operatori Economici vari. Determinazione n. 4302/2019. Ulteriore impegno di spesa

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore	Daniela Carlini	Daniela Carlini Firmato digitalmente da Daniela Carlini Data: 2020.02.13 13:06:48 +01'00'
P.O. Diagnostici in vitro	Dott./Dott.ssa Patrizia Mirtillo	Firmato digitalmente da MIRTILLO PATRIZIA Data: 2020.02.13 13:54:51 +01'00'
Responsabile della SC afferente al Dipartimento	Dott./Dott.ssa M. Alessandra De Virgiliis	Firmato digitalmente da DE VIRGILIIS MARIA ALESSANDRA Data: 2020.02.13 13:55:19 +01'00'

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute
SI [X] NO [ ] DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO[ ]

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L.R. 10/2006 e ss.mm.ii.
SI [ ] NO [x]

IL DIRETTORE DEL
DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA ACQUISTI E LOGISTICA

VISTO il quadro normativo in ambito sanitario nazionale e regionale:
- D.Lgs 502/92 *e smi*; D.Lgs 171/2016
- L.R. 10/2006, L. R. 17/2016

oltre alle altre fonti di riferimento;

PRESO ATTO dell'incarico di Commissario Straordinario dell'Azienda per la Tutela della Salute attribuito al dott. Giorgio Carlo Steri in forza della Delibera di Giunta Regionale n. 31/2 del 5 agosto 2019 e delle successive proroghe nonché degli incarichi attribuiti al Dott. Maurizio Locci e al Dott. Attilio Murru in qualità, rispettivamente, di Direttore Sanitario e di Direttore Amministrativo dell'Azienda per la tutela della salute e delle successive proroghe;

VISTE

- la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 4 del 13.01.2020 di proroga dell'incarico provvisorio di Direttore del Dipartimento Gestione Accentrata Acquisti e Logistica al Dott. Antonello Podda;
- la Deliberazione del Direttore Generale ATS n. 228 del 13.02.2018 cui è stato conferito alla Dott.ssa M. Alessandra De Virgiliis l'incarico di Direttore della S.C. Acquisti di beni, afferente al Dipartimento Gestione accentrata degli acquisti e logistica
- il provvedimento del Direttore Generale n. 800 del 15.06.2018 di attribuzione delle funzioni dirigenziali;

RICHIAMATA la Deliberazione n. 1256 del 18.12.2017 avente ad oggetto "Approvazione del Funzionigramma", nel quale sono state delineate le materie assegnate a ciascun Servizio compreso nel Dipartimento Gestione Accentrata degli acquisti;

DATO ATTO dell'assenza delle situazioni conflittuali e del rigoroso rispetto del disposto normativo previsto dalla Legge 190 del 06.11.2012 e norme collegate;

RICHIAMATO il D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. in materia di trattamento dei dati personali;

PREMESSO che
- a seguito della riforma di cui alla L.R. n. 17/2016, la quale ha istituito l'Azienda per la tutela della salute (ATS) quale unico soggetto giuridico che ha incorporato le altre aziende sanitarie locali, è stata avviata, tra le altre, la progettazione della riorganizzazione dell'intera Medicina di Laboratorio ATS, comprendente i Laboratori Analisi, Anatomie Patologiche, Centri Trasfusionali, Strutture Specialistiche, per adeguarla al nuovo assetto giuridico-istituzionale derivante dalla fusione delle precedenti otto ASSL;
- che con Deliberazione del Direttore Generale ATS n. 221 del 12.04.2017 era stato costituito un "Gruppo di Lavoro a supporto della riorganizzazione della rete assistenziale dei servizi medicina di Laboratorio" composto da Direttori di Laboratorio e da un consulente esterno per la definizione della nuova rete dei laboratori;
- che sono stati nominati Gruppi di Lavoro composti da tecnici esperti in materia per la predisposizione dei progetti di gara per i laboratori a valenza ATS;
- che, pur non essendo stato adottato un atto ufficiale conseguente al lavoro del gruppo di lavoro citato, sono comunque state impartite le indicazioni operative sull'organizzazione

dei laboratori in una nota del Direttore del Dipartimento Acquisti, nota prot. NP/2019/8128, trasmesso ai responsabili competenti per materia all'espletamento delle procedure di gara. Nella stessa viene delineato un modello organizzativo secondo una articolazione delle strutture Hub/ Spoke;

- che in linea con la suddetta riorganizzazione dei Laboratori analisi di ATS è stata progettata una procedura di gara per la fornitura in service, di durata quinquennale, di sistemi diagnostici per l'"area del siero chimica clinica" di rilevante impatto economico e valenza strategica che a detta dei tecnici dovrebbe ricoprire una vasta area delle forniture in modalità service per i laboratori, recentemente aggiudicata, e, attualmente oggetto di ricorso innanzi al Tar Sardegna;
- che a tale procedura di gara ha fatto seguito l'indizione di ulteriori gare a valenza ATS, progettate sul modello di Area siero, quali ad esempio service coagulazione;
- che anche le seguenti gare ATS sono oggetto di ricorso giudiziario: Gara ATS di Emogasanalisi, con riferimento al lotto 1 e la Gara ATS fornitura in service per le determinazioni della glicemia, dell'emocromo e della PCR da digitopuntura, con tecnologia POCT con riferimento al lotto Glicemia POCT.

DATO ATTO che per assicurare l'indispensabile continuità delle forniture in service e manuali indispensabili per le attività diagnostiche a supporto dei Laboratori Analisi, nei diversi ambiti territoriali di ATS ove i precedenti contratti risultavano scaduti o in scadenza, nelle more dell'espletamento delle suddette gare d'appalto e della conseguente contrattualizzazione, si è proceduto:

a) ad inserire nei seguenti atti di programmazione la stipula di contratti ponte:
   - la Deliberazione n. 1108 del 07.11.2017 biennio 2018/2019;
   - la Deliberazione n. 1152 del 20.11.2018 relativa all'aggiornamento della programmazione di acquisizione di beni e servizi per il biennio 2019/2020, anche con specifico riferimento alle attività qualificate come autonome procedure di acquisizione, quali contratti-ponte, necessarie ad assicurare le forniture di beni e servizi diversi fino all'aggiudicazione delle gare a valenza ATS;
   - la Deliberazione n. 189 del 14.11.2019 con cui è stata approvata la programmazione delle acquisizioni di beni e servizi (biennio 2020/2021) ex art. 21 D.Lgs. 50/2016 della ATS - Azienda per la Tutela della Salute.

b) ad avviare, nell'immediato, alcune "Azioni positive" tese ad evitare il blocco delle attività sanitarie, prima di procedere all'istruttoria finalizzata alla stipula dei contratti ponte, che ha incontrato notevoli difficoltà come meglio esplicitato nelle motivazione dei provvedimenti che ne hanno recepito gli esiti, Determina n. 1122/2019 e Determina 1759/2019, e che qui si richiamano integralmente.

c) ad avviare, come da programmazione ATS, le rinegoziazioni con i fornitori presenti nei diversi ambiti territoriali prevedendo per tutte le forniture, pur aventi decorrenze e durate diverse, la medesima data di scadenza del 31 dicembre 2019, e i cui esiti sono stati formalizzati attraverso vari provvedimenti;

DATO ATTO ALTRESI CHE

- l'attuale situazione delle forniture in service afferenti la Medicina di Laboratorio presenti nelle diverse ASSL, anche all'esito delle rinegoziazioni esperite, appare quanto mai variegata, poiché derivante da precedente e diversa situazione giuridica, sia dal punto di vista delle scadenze contrattuali sia dal punto di vista della maggiore/minore ampiezza della gamma di esami ricompresi, sia per il parco delle apparecchiature presenti notevolmente diversificato, sia per le quotazioni economiche diverse anche se fornite dallo

stesso Operatore Economico, pur tenendo nella dovuta considerazione la fornitura in tempi diversi e la diversa generazione costruttiva della strumentazione;

- che la risoluzione delle discrasie e disomogeneità evidenziate di scadenza e di contenuti, non consente la possibilità, neanche a livello teorico, di programmare ulteriori procedure di gara di valore sopra-soglia che andrebbero a confliggere con le procedure centralizzate ATS sopramenzionate, e nella maggior parte dei casi coprirebbe frazioni di anno, comportando altresì nel breve periodo difficoltà tecniche sproporzionate in quanto il passaggio da un operatore economico a un altro, per una lasso temporale limitato, può creare gravi disagi tecnici ed economici al servizio pubblico da svolgere;
- che la Giunta regionale della Sardegna sta predisponendo una nuova riforma del SSR, riferimento Delibera del 23 dicembre 2019, n. 52/28 Disegno di legge concernente "Riforma del sistema sanitario regionale e che tale situazione si pone come ulteriore elemento da considerare con riferimento alla sopra descritta riorganizzazione della rete laboratoristica.

RITENUTO per quanto rappresentato in premessa, indispensabile assicurare l'esistente fino alla definizione delle gare ATS con una tempistica presunta al 31.12.2020, fatta salva l'interruzione anticipata a seguito dell'individuazione del nuovo operatore

CONSIDERATO CHE

- per quanto rappresentato in premessa permane attualmente l'esigenza primaria di garantire la continuità delle forniture di materiale diagnostico afferenti i diversi ambiti delle aree laboratoristiche, indispensabili per assicurare i LEA, fino almeno a traguardare la data stimata per l'attivazione dei contratti discendenti dalle aggiudicazioni delle gare di che trattasi, presumibilmente al 31 dicembre 2020, negoziando direttamente con gli attuali Operatori Economici presenti nelle singole ASSL al fine di ottenere condizioni migliorative

DATO ATTO che

- sono state avviate le rinegoziazioni con tutti gli Operatori Economici interessati individuando, quali ambiti maggiormente rilevanti, la riduzione dei costi di noleggio delle apparecchiature, per l'avvenuto ammortamento, unito alla riduzione dei prezzi di reagenti e consumabili precedentemente formulati, fino a ottenere dove possibile, l'ottimizzazione/allineamento dei costi/prezzi al migliore contratto con il medesimo fornitore all'interno dell'ATS;
- nella stessa nota di rinegoziazione pure si precisava che i contratti-ponte derivanti dalla rinegoziazione sono da intendersi con decorrenze diverse, quale continuità dell'esistente, ma con medesima scadenza;
- è prevista l'eventuale risoluzione anticipata nel caso si addivenga, nel periodo di tempo indicato, all'aggiudicazione della corrispondente gara centralizzata;

VISTE

- la nota prot. PG/2019/0308369 del 28/10/2019 con la quale la Responsabile S.C. Acquisti di Beni ATS Sardegna alla luce della programmazione forniture biennio 2020-2021, richiedeva alle AASSLL l'indicazione dei rispettivi fabbisogni al fine di addivenire alle eventuali necessarie rinegoziazioni per garantire l'assistenza sanitaria.
- le note di riscontro trasmesse via email dalle AASSLL di interesse, agli atti della S.C. Acquisti di beni, con le quali si indicano i rispettivi fabbisogni per specifica fornitura, al fine di garantire la necessaria continuità per non interrompere le indispensabili attività diagnostiche in favore degli assistiti.

DATO ATTO che per quanto concerne, nello specifico, per la fornitura in service di sistemi analitici per la determinazione diagnostiche di Elettroforesi:

- con Determinazione n. 4302 del 30.05.2019, a seguito di rinegoziazione e nelle more della

definizione della procedura di gara centralizzata a valenza ATS Sardegna, è stato disposto l'affidamento a favore degli O.E Sebia e Medical System sino al 31.12.2019;

- che il Gruppo Tecnico di Progettazione della gara ATS Sardegna per la fornitura in service di sistemi analitici per la determinazione e gestione dei parametri collegati all'esame di elettroforesi ha concluso i lavori ed è in fase di approvazione la proposta di autorizzazione a contrarre per l'indizione della gara ATS, proposta PDELCOM2019/320 del 14.11.2019;

DATO ATTO ALTRESI' CHE

- che con l' O.E.Sebia, è stata avviata la rinegoziazione che ha interessato le ASSL di Cagliari, Lanusei, Oristano e Sassari, nota prot. del 14/11/2019 PG/2019/0324880;
- che con l' O.E. Medical System è stata avviata la rinegoziazione che ha interessato la ASSL di Carbonia e Nuoro, nota prot. del 14/11/2019 PG/2019/0324928;
- Che gli operatori economici suindicati confermano la disponibilità alla fornitura alle medesime condizioni in essere, come da offerte allegate alla presente Deliberazione, allegati nn. 1 e 2, fino al 31.12.2020 nelle more della definizione dei nuovi contratti relativi alla nuova gara ATS,

RITENUTO necessario affidare la fornitura in modalità service di sistemi analitici per determinazioni diagnostiche di Elettroforesi con gli O.E. sotto indicati per un importo complessivo di € 600.906,63 Iva inclusa, pari a € 492.546,42 iva esclusa, fino al 31.12.2020 al fine di assicurare l'indispensabile attività assistenziale senza soluzione di continuità nelle more dell'espletamento della gara ATS per la determinazione dell' Elettroforesi, come di seguito specificato:

Operatore Economico	Numero CONTRATTO AREAS	Costo annuo reagenti e consumabili	consumabili + iva	Costo annuo locazione	canoni + Iva	totale Iva escl.	Costo annuo totale contratto
CAGLIARI							
SEBIA ITALIA S.R.L	8579/19	€ 99.000,00	€ 120.780,00	€ 24.587,76	€ 29.997,07	€ 123.587,76	€ 150.777,07
LANUSEI							
SEBIA ITALIA SRL	12052-2019	€ 90.606,96	€ 110.540,49		€ -	€ 90.606,96	€ 110.540,49
ORISTANO							
SEBIA ITALIA S.R.L	64	€ 20.646,60	€ 25.188,85	€ 26.600,00	€ 32.452,00	€ 47.246,60	€ 57.640,85
SASSARI							
SEBIA ITALIA	10164 - 2019	€ 80.520,00	€ 98.234,40	€ 86.585,10	€ 105.633,82	€ 167.105,10	€ 203.868,22
CARBONIA							
Medical Systems	8622/2019	€ 24.000,00	€ 29.280,00		€ -	€ 24.000,00	€ 29.280,00
NUORO							
Medical system	9615	€ 40.000,00	€ 48.800,00		€ -	€ 40.000,00	€ 48.800,00
	totale	€ 354.773,56	€ 432.823,74	€ 137.772,86	€ 168.082,89	€ 492.546,42	€ 600.906,63

- che i contratti ponte derivanti dalla presente rinegoziazione avranno durata fino al 31.12.2020, fatta salva la risoluzione anticipata a seguito della formalizzazione dei contratti della nuova gara ATS prima della suddetta data;
- il presente provvedimento costituisce la formalizzazione dell'accordo negoziale tra le parti con effetto al 31.12.2020;
- fin da subito, in tutte le forniture in essere, viene applicato il migliore prezzo risultante dalla presente rinegoziazione.

RITENUTO opportuno
- nominare quale RUP la Dott.ssa M. Alessandra De Virgiliis Direttore della SC Acquisti di Beni;
- nominare quali DEC i Direttori di Farmacia e i Direttori dei Laboratori e Strutture interessate alla fornitura in argomento, ciascuno per la parte di propria competenza.

VISTO il Decreto Legislativo n. 50 del 18/04/2016 e ss.mm.ii.

PROPONE

1) **di approvare** la negoziazione cui agli allegati n.1, 2, agli effetti formali e sostanziali e procedere al contestuale affidamento della fornitura sino al 31.12.2020 del Service per la determinazione diagnostica dei parametri di Elettroforesi agli Operatori Economici;
   - Sebia per un importo di € 428.546,42 Iva esclusa € 522.826,63 Iva inclusa
   - Medical System per un importo di € 64,000,00 Iva esclusa, € 78.080,00 Iva inclusa;
2) **di dare atto** che il presente provvedimento costituisce la formalizzazione dell'accordo negoziale tra le parti con effetto sino al 31/12/2020, al fine di garantire la continuità delle forniture nelle more della contrattualizzazione della gara centralizzata ATS;
3) **di precisare** che le forniture in argomento possono subire delle contrazioni, con eventuale risoluzione anticipata, sia in caso di contrattualizzazione della gara centralizzata ATS sia in caso di operatività dei nuovi prossimi assetti organizzativi dei laboratori;
4) **di stabilire** che, nel caso si renda necessario procedere in urgenza, potrà essere disposta l'esecuzione anticipata delle forniture;
5) **di dare atto** che l'onere derivante dal presente provvedimento quantificato come sopra in complessivi € 600.906,63, iva compresa, di cui di cui € 432.823,74 per la parte diagnostici e € 168.082,89 per la parte Canoni di noleggio e verrà registrato sul bilancio dell'esercizio anno 2020, come di seguito rappresentato:

UFFICIO AUTORIZZATIVO	MACRO AUTORIZZAZIONE	CONTO	CENTRO DI COSTO (se noto)	IMPORTO IVA INCLUSA
DALB	Autorizzazione 1	A501010602 "Acquisti di DM diagnostici in vitro (IVD)"		€ 402.823,74
DALB	Autorizzazione 1	A501010603 Acquisti Altri dispositivi medici		€ 30.000,00
DALB	Autorizzazione 1	A508020104 "canoni di noleggio per attrezzature sanitarie"		€ 168.082,89

CIG: da acquisirsi a cura del RUP CUP:////

6) **di nominare** quale RUP delle forniture in oggetto la Dr M. Alessandra De Virgiliis Direttore della SC Acquisti di Beni e quali DEC, ai sensi dell'art. 101, comma 1, del D.lgs. 50/2016, i Direttori Farmacie e i Direttori Laboratori delle diverse ASSL in oggetto, ciascuno per la parte di propria competenza;

7) **di trasmettere** copia del presente atto alla S.C. Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda per la Tutela della Salute ATS-Sardegna.

IL DIRETTORE DEL
DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA ACQUISTI E LOGISTICA
Dott. Antonello Podda

Firmato digitalmente da:PODDA ANTONELLO
Organizzazione:Regione Autonoma della Sardegna/80002870923
Unita':Servizio Sanitario Regionale
Data:14/02/2020 11:12:43

Per le motivazioni sopra riportate

ACQUISITI I PARERI			
DIRETTORE SANITARIO		**DIRETTORE AMMINISTRATIVO**	
Dott. Maurizio Locci LOCCI MAURIZIO Firmato digitalmente da LOCCI MAURIZIO Data: 2020.02.20 17:53:23 +01'00'		Dott. Attilio Murru MURRU ATTILIO Firmato digitalmente da MURRU ATTILIO Data: 2020.02.20 17:03:13 +01'00'	
FAVOREVOLE	[X]	FAVOREVOLE	[X]
CONTRARIO	[ ]	CONTRARIO	[ ]
NON NECESSARIO	[ ]	NON NECESSARIO	[ ]

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DELL'ATS SARDEGNA

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DELIBERA

1) **DI APPROVARE** il contenuto della proposta di deliberazione sopra richiamata e per l' effetto di darne integrale esecuzione;

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DELL'ATS SARDEGNA
Dott. Giorgio Carlo Steri

STERI GIORGIO CARLO Firmato digitalmente da STERI GIORGIO CARLO Data: 2020.02.20 18:36:12 +01'00'

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1) Allegato 1 - Sebia
2) Allegato 2 – Medical System

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal 27 / 02 / 2020 al 13 / 03 / 2020

Il Direttore della SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS
(o il suo delegato).

SPANU FRANCESCO MARCO Firmato digitalmente da SPANU FRANCESCO MARCO
Data: 2020.02.27 14:28:23 +01'00'