ATSSardegna
Azienda Tutela Salute

SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA PER LA TUTELA DELLA SALUTE

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO N. 998 DEL 23/12/2021

Proposta PDELCS n. 1152 del 23/12/2021

STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO AFFARI GENERALI E COMMITTENZA
Dott. ssa Antonella Carreras

OGGETTO: Attuazione L.R. n. 24/2020. Coordinamento tra la Gestione regionale sanitaria liquidatoria, ARES e le Aziende ASL, nell'ottica di omogeneizzazione e ristrutturazione del sistema sanitario e socio-sanitario in tutti i suoi aspetti, amministrativo–giuridico- finanziario.

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
Istruttore e Responsabile del procedimento	Dott. ssa Angela Pingiori	PINGIORI ANGELA Firmato digitalmente da PINGIORI ANGELA Data: 2021.12.23 17:50:53 +01'00'

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute

SI [ ] NO [X] DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO[ ]

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020

SI [ ] NO [X]

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO AFFARI GENERALI E COMMITTENZA

VISTO il decreto legislativo n. 502 del 30 dicembre 1992 "Riordino della disciplina in materia sanitaria" e ss.mm.ii.;

VISTA la legge regionale n. 24/2020 "Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore";

DATO ATTO che la Giunta della Regione Autonoma della Sardegna ha provveduto, con DGR n. 43/34 del 29/10/2021, alla conferma dell'incarico attribuito al dott. Massimo Temussi, in qualità di Commissario Straordinario per la redazione del progetto di attivazione di ARES e soggetto competente a provvedere all'espletamento delle operazioni di liquidazione dell'ATS. L.R. n. 24 del 11/9/2020, art. 47;

RICHIAMATA la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 819 del 03.11.2021 con la quale si è provveduto a prendere atto del contratto di incarico di cui sopra;

RICHIAMATA la deliberazione n. 820 del 03.11.2021 con la quale sono stati confermati il Direttore Amministrativo e il Direttore Sanitario rispettivamente nelle persone del dott. Attilio Murru e del dott. Giorgio Carboni;

VISTE

- La deliberazione del Commissario Straordinario ATS n. 82 del 07/10/2019 con la quale è stato attribuito alla dott.ssa Antonella Carreras l'incarico di Direttore del Dipartimento affari generali e committenza;
- La deliberazione del Commissario Straordinario ATS n. 563 del 14/09/2020 con cui è stato conferito alla dott.sa Angela Pingiori l'incarico di Direttore della SC Assetto Organizzativo, relazioni istituzionali e comunicazione pubblica, afferente al Dipartimento affari generali e committenza;
- il provvedimento del Direttore generale n. 1091 del 23.10.2018 di attribuzione delle funzioni dirigenziali;

RICHIAMATO il decreto legislativo del 14/03/2013 n. 33 e ss.ii.mm. "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

PREMESSO

- che con la L.R. n. 24/2020 viene riformata l'organizzazione del sistema sanitario della Regione Sardegna, prevedendo di affidare alle Aziende Sanitarie Locali la responsabilità dei servizi assistenziali nei rispettivi territori di competenza e ad ARES (Azienda Regionale per la Salute) compiti e funzioni centralizzate di carattere tecnico-amministrativo a favore delle costituende ASL, dell'ARNAS Brotzu, di AREUS e delle AOU di Cagliari e Sassari;

- che la L.R. 24/2020 "Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore" prevede la redazione di un progetto di attivazione dell'ARES ai sensi dell'art. 47 e che il medesimo progetto è previsto dall'art. 2 del primo contratto del Commissario per la redazione del progetto di attivazione di ARES, in forza della Delibera di Giunta Regionale n. 52/35 del 23 ottobre 2020;

- che con la deliberazione n. 133 del 11/12/2020 si è proceduto all'approvazione preliminare di attivazione dell'ARES (art. 47 L.R. 24 dell'11/09/2020 e art. 2 del contratto del commissario straordinario per la redazione del progetto di attivazione dell'Ares e soggetto competente a provvedere all'espletamento delle operazioni di liquidazione di ATS), proponendo un dettagliato progetto di scorporo che include soluzioni organizzative ed esecutive inerenti l'attivazione dei nuovi soggetti, fondamentali per garantirne l'operatività e la funzionalità;

- che la Legge Regionale 23 dicembre 2020, N. 32 "Assestamento del bilancio per l'esercizio finanziario 2020 e del bilancio pluriennale 2020/2022 alle disposizioni del decreto legislativo n. 118 del 2011, e successive modifiche ed integrazioni, e disposizioni varie" ha prorogato i termini di attuazione della legge regionale 11 settembre 2020, n. 24, considerando l'evoluzione nella diffusione del virus SARS-CoV-2 nell'ambito dell'intero territorio regionale e la conseguente necessità di implementare ed aggiornare in maniera continua le azioni finalizzate al governo dell'emergenza sanitaria e dunque evidenziano l'opportunità di posticipare al 1° gennaio 2022 la costituzione dell'ARES e delle nuove otto ASL;

- che con la deliberazione del Commissario Straordinario ATS n. 402 del 26/05/2021 è stato aggiornato il progetto di scorporo del dicembre 2020definendo le linee guida relative ad aspetti organizzativi ed operativi per l'avvio operativo di ARES e delle ASL, ai sensi di quanto previsto dalla riforma di cui alla L.R. 24/2020 ("Progetto di attivazione ARES. Aspetti organizzativi ed operativi per l'avvio di ARES e delle ASL");

- che con D.G.R. n. 36/47 del 31/8/2021, la Giunta Regionale ha adottato il Piano Preliminare Regionale di riorganizzazione e riqualificazione dei servizi sanitari di cui all'allegato 1 della stessa delibera, e approvato i Piani operativi delle ASL contenuti nell'allegato 2 della stessa delibera;

ATTESO che

- l'ATS Sardegna deve dar seguito al Progetto di scorporo dell'Azienda per la Tutela della Salute (ATS) in otto aziende socio-sanitarie (ASL), istituzione dell'Azienda Regionale per la Salute (ARES) e procedere con il "Piano preliminare regionale di riorganizzazione e riqualificazione dei servizi sanitari", di cui alla DGR 36/47 del 31 agosto 2021, prevedendo a far data dal 1 gennaio 2022 l'accentramento presso la costituenda ARES di diverse funzioni allo stato attuale in capo ad ATS (acquisti di beni e servizi, omogeneizzazione dei bilanci, gestione personale, HTA, ECM, risk management, ICT, etc.), in modo da ridurre le incombenze tecnico-amministrative delle aziende sanitarie e focalizzarne l'attività sulla rilevazione dei fabbisogni di salute dei cittadini, sul potenziamento dell'assistenza territoriale, sulla prossimità di accesso, sulla erogazione delle prestazioni e dei servizi sanitari e socio-sanitari;

- il processo di attuazione della riforma regionale ha previsto una complessa e articolata sequenza di attività inerenti la programmazione, il coordinamento e il monitoraggio degli interventi del progetto di trasformazione, trovando formalizzazione nei progetti ATS e RAS ("Progetto di attivazione ARES. Aspetti organizzativi ed operativi per l'avvio di ARES e delle ASL" – Allegato 1 alla Deliberazione del Commissario ATS n. 402 del 2021; "Progetto di attivazione della Riforma L.R. 24/2020" – Allegato n. 1 alla deliberazione n. 36-47/2021; "Piani operativi delle ASL" – Allegato n. 2 alla deliberazione n. 36-47/2021) finalizzati alla regolamentazione degli aspetti organizzativi e operativi per l'avvio dell'ARES e delle ASL, facendo leva inoltre sulla individuazione di cantieri per la pianificazione delle azioni operative e l'assolvimento delle funzioni ai diversi livelli di responsabilità organizzativa (ARES e ASL);

- che una volta definito il modello di *governance* del SSR, affinché il processo di attuazione della riforma possa giungere a compimento, è necessario procedere all'implementazione delle linee guida regionali di carattere organizzativo e tecnico, sia per l'attribuzione di ruoli e funzioni di governo (a livello ARES e ASL), sia per l'implementazione omogenea di processi e procedure operative e la gestione "multi-livello" del personale, degli acquisti, dell'ICT, etc.;
- è quindi necessario rendere interoperabili i processi delle nuove aziende del SSR: l'attuale contesto dell'ATS è infatti caratterizzato da un unico soggetto giuridico ed un unico sistema informativo adeguato alla gestione dei processi tecnico-amministrativi e sanitari, mentre invece il nuovo contesto dovrà essere necessariamente caratterizzato da diversi soggetti giuridici, i cui processi, specie quelli di carattere tecnico-amministrativo, dovranno interagire in modo coordinato e opportunamente supportato dai sistemi informativi di prevalente natura tecnico-amministrativa, sulla base delle funzioni attribuite dalla legge a ciascun soggetto;

CONSIDERATI i risvolti conseguenti all'eventuale passaggio dei contratti ai nuovi Enti e valutate le soluzioni meno impattanti per la gestione di questi, alla luce del fatto che intervengono 2 principali ambiti:

- **Ambito normativo**: ripercussioni giuridiche relative ai contratti, alla titolarità di questi, alle conseguenze inerenti il passaggio da un ente ad un altro come ad esempio la modifica del CIG, le informazioni su ANAC, la responsabilità sugli adempimenti contrattuali, il rapporto con i fornitori, etc.;
- **Ambito gestionale e di sistemi informativi**: conseguenze inerenti la gestione del ciclo passivo, dall'ordine alla liquidazione della fattura.

DATO ATTO che durante il periodo transitorio non potrà esservi nessuna interruzione o sospensione delle attività per cui si garantirà una continuità assoluta a favore delle aziende socio-sanitarie da parte delle aree di competenza dell'ATS che confluiranno in Ares secondo l'elenco di attività indicate negli allegati acclusi al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO che durante il periodo transitorio verranno adottati gli atti convenzionali necessari al passaggio delle attività alle ASL, nel rispetto delle competenze previste dalla normativa;

CONSIDERATO che appare necessario, al fine della realizzazione della suddetta riforma sanitaria approvare uno schema di convenzione tra la Gestione regionale sanitaria liquidatoria, ARES e le Aziende ASL per la disciplina delle modalità di coesistenza e coordinamento delle parti, nell'ottica di omogeneizzazione e ristrutturazione del sistema sanitario e socio-sanitario in tutti i suoi aspetti, amministrativo–giuridico- finanziario, in attuazione della legge regionale n.24/2020 allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO che durante la fase transitoria, la gestione dei contratti non divisibili, con scadenza pluriennale e con residui, sarà gestita temporaneamente in ambiente ARES, in ossequio a quanto emerso dai pareri legali acquisiti (cd."contratto ponte");

CONSIDERATO che, in via transitoria e nelle more che venga univocamente assegnato il patrimonio, le competenze e gli oneri relativi alla sicurezza per le strutture del patrimonio della ex ATS vengono assegnati secondo il seguente criterio:

- Se, all'interno della struttura, è presente anche solo un UO/Servizio/Dipartimento afferente alla ASL la struttura ricade nell' ambito di competenza di quest'ultima;
- In caso contrario le strutture sono assegnate all'ARES.

CHE resta inteso che il personale presente negli stabili mantiene la sede di lavoro ricoperta in precedenza in ATS e l'uso di tutte le strutture/ausili/attrezzature e pertinenze della propria

postazione di lavoro, nonché l'accesso ai locali in cui deve essere svolta l'attività di competenza. . Resta invariata la responsabilità del Datore di Lavoro su ogni dipendente assegnato alle aziende, anche in via provvisoria, a far data del 01/01/2022.

CONSIDERATO che i Legali Rappresentanti delle nuove aziende, in ottemperanza del combinato disposto del DPR 151/11 e DM 19/03/2015, individuano un Responsabile Tecnico della Sicurezza Antincendio (RTSA), in conformità al progetto di attivazione della Riforma L.R. 24/2020 in cui sono indicati gli aspetti organizzativi e operativi per l'avvio di ARES e delle ASL, tutte le funzioni di responsabilità tecnica della sicurezza antincendio verranno espletate da ARES e rese sotto forma di servizi alle ASL, pertanto nelle fasi iniziali di avvio di ARES e delle ASL, in via transitoria, la gestione delle responsabilità antincendio avverrà secondo quanto indicato nella Deliberazione ATS n.33 del 17/11/2020 e n.931 del 10/12/2021;

CONSIDERATO che ogni Datore di Lavoro, in ottemperanza del D.Lgs81/08, nomina un Responsabile del Servizio Prevenzione e Prevenzione, di seguito RSPP, il quale nel caso di specie ai sensi dell'art. 31 comma 7 deve essere una figura interna all'azienda, ovvero deve essere un dipendente della stessa con regolare rapporto di lavoro subordinato. Nella prima fase di attivazione delle nuove Aziende Socio-Sanitarie Locali il personale dell'ex Servizio Prevenzione e Protezione ATS transiterà nelle singole ASL secondo le effettive sedi di lavoro, pertanto i Direttori delle ASL potranno in via temporanea attingere tra questi dipendenti per adempiere immediatamente alla nomina del proprio RSPP. Qualora ARES o la stessa ASL necessitino di nominare RSPP successivamente un altro dipendente che non è stato ricompreso nel personale inizialmente assegnato, le aziende si impegnano, su richiesta del Direttore Generale della azienda richiedente, in via provvisoria e per la durata della seguente convenzione ad autorizzare eventuali contratti di mobilità (se necessario anche full time) per i dipendenti aventi qualifiche e titoli per ricoprire i ruoli di RSPP

RITENUTO che i regolamenti attuali manterranno la loro vigenza in ARES e nelle ASL fino a modifica da parte delle aziende competenti (es. regolamento gestione del personale, ecc.);

per le seguenti motivazioni

PROPONE

1. **DI DARE ATTO** che, durante il periodo transitorio, non potrà esservi nessuna interruzione o sospensione delle attività, per cui si garantirà una continuità assoluta a favore delle aziende socio-sanitarie da parte delle aree di competenza dell'ATS che confluiranno in Ares, in base all'elenco di attività indicate negli allegati, acclusi al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

1) **CHE** le costituende ASL si impegneranno a garantire la massima collaborazione e disponibilità ai Servizi di ARES deputati a garantire la necessaria continuità delle attività descritte negli allegati

2) **CHE** durante il periodo transitorio verranno adottati gli atti convenzionali necessari al passaggio delle attività alle ASL, nel rispetto delle competenze previste dalla normativa;

3) **DI APPROVARE** lo schema di convenzione tra la Gestione regionale sanitaria liquidatoria, ARES e le Aziende ASL per la disciplina delle modalità di coesistenza e coordinamento delle parti, nell'ottica di omogeneizzazione e ristrutturazione del sistema sanitario e socio-sanitario in tutti i suoi aspetti, amministrativo–giuridico- finanziario, in attuazione della legge regionale n.24/2020, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale.

4) **DI DARE ATTO** che durante la fase transitoria, la gestione dei contratti non divisibili, con scadenza pluriennale e con residui, sarà gestita temporaneamente in ambiente ARES, in ossequio a quanto emerso dai pareri legali acquisiti (cd."contratto ponte");

5) **DI CONFERMARE** provvisoriamente la vigenza degli attuali regolamenti, fino all'adozione delle nuove determinazioni da parte delle aziende competenti;

6) **DI TRASMETTERE** copia del presente atto ai Servizi competenti per gli adempimenti necessari all'esecuzione dello stesso e alla SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda per la Tutela della Salute ATS-Sardegna.

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO AFFARI GENERALI E COMMITTENZA

Dott.ssa Antonella Carreras

CARRERAS ANTONELLA Firmato digitalmente da CARRERAS ANTONELLA Data: 2021.12.23 18:10:49 +01'00'

Per le motivazioni sopra riportate

ACQUISITI I PARERI			
DIRETTORE SANITARIO		**DIRETTORE AMMINISTRATIVO**	
Dott. Giorgio Carboni CARBONI GIORGIO Firmato digitalmente da CARBONI GIORGIO Data: 2021.12.23 18:18:10 +01'00'		Dott. Attilio Murru MURRU ATTILIO Firmato digitalmente da MURRU ATTILIO Data: 2021.12.23 18:17:33 +01'00'	
FAVOREVOLE	[X]	FAVOREVOLE	[X]
CONTRARIO	[ ]	CONTRARIO	[ ]
NON NECESSARIO	[ ]	NON NECESSARIO	[ ]

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DELIBERA

1) **DI APPROVARE** il contenuto della proposta di deliberazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione;

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Dott. Massimo Temussi

TEMUSSI MASSIMO

Firmato digitalmente da TEMUSSI MASSIMO
Data: 2021.12.23 18:18:40 +01'00'

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

All. 1 Acquisti
All. 2 Affari Generali
All. 3 Area Tecnica
All. 4 Bilancio
All. 5 DPO
All.6 Committenza
All. 7 Farmaco
All. 8 Flussi Informativi
All. 9 ICT
All. 10 Ingegneria Clinica
All. 11 Risorse Umane
All. 12 Staff
All. 13 Schema di Convenzione

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal 23 / 12 / 2021 al 07 /01 /2022

Il Direttore della SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS (o il suo delegato).

LEI GAVINO

Firmato digitalmente da LEI GAVINO
Data: 2021.12.23 18:54:52 +01'00'