

SERVIZIO SANITARIO REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA ATS - AREA SOCIO SANITARIA LOCALE DI CAGLIARI

DETERMINAZIONE DIRETTORE ASSL Nº 577 DEL 05/04/2019

Proposta n. 2019/684 del 04.04.2019
STRUTTURA PROPONENTE: DIRETTORE DEL SERVIZIO GIURIDICO-AMMINISTRATIVO DI AREA
Dr.ssa Luciana Pinna

OGGETTO: Recepimento del protocollo d'intesa per il rafforzamento dell'Ufficio Interventi Civili presso la Procura della Repubblica presso il Tribunale dei Minorenni di Cagliari.

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'estensore	Dott. Francesco Roggiero	
Responsabile del procedimento e Responsabile della Struttura Proponente	Dott.ssa Luciana Pinna	

La presente Determinazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute

SI [] NO [x] DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO []

La presente Determinazione è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L.R. 10/2006 e ss.mm.ii.

SI[] NO [x]

IL DIRETTORE DELLA SC SERVIZIO GIURIDICO AMMINISTRATIVO

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale dell'ATS n. 357 del 09.03.2018 di nomina del Dott. Luigi Minerba in qualità di Direttore dell'Area Socio Sanitaria di Cagliari;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale dell'ATS n. 11 del 18.01.2017 e s.m.i. con la quale sono state individuate le funzioni/attività attribuite ai Direttori delle Aree Socio Sanitarie e ai Dirigenti dell'Azienda per la Tutela della Salute;

VISTA la deliberazione del Direttore Generale n. 697 del 25.05.2018 con la quale, è stato conferito alla Dott.ssa Luciana Pinna, ai sensi dell'art. 18, comma 5 del CCNL 8.06.2000 Dirigenza SPTA, l'incarico di Direttore della S.C. Area Giuridica Amministrativa, afferente alla ASSL Cagliari, in sostituzione del Dirigente titolare, attualmente in posizione di aspettativa "ex lege", con decorrenza dal 16 giugno 2018 e per la durata del periodo di aspettativa;

DATO ATTO che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06.11.2012 e norme collegate;

PREMESSO che in data 28 ottobre 2002 era stato sottoscritto tra il Procuratore della Repubblica presso il Tribunale per i Minorenni, il Presidente della provincia di Cagliari, il Sindaco di Cagliari e il Dirigente del Centro Regionale per la Giustizia Minorile il protocollo per l'istituzione dell'Ufficio Interventi Civili, con lo scopo di assicurare maggiore funzionalità ed efficienza alle iniziative del Pubblico Ministero in materia civile, per la tutela dei diritti del minore nelle situazioni di inadempimento dei doveri genitoriali;

DATO ATTO che in data 13 maggio 2013, dopo dieci anni di attività, rilevata la assoluta validità ed indispensabilità dell'Ufficio Interventi Civili, comprovato anche dai dati statistici che hanno consentito di verificare l'importante ruolo filtro rispetto alle segnalazioni di disagio, si è ritenuto necessario il potenziamento della struttura tecnica con la partecipazione anche del Comune di Quartu Sant'Elena, il diretto coinvolgimento della ASL e il supporto della Regione Autonoma Sardegna per gli interventi di competenza e, pertanto è stato sottoscritto un nuovo protocollo;

DATO ALTRESI' ATTO che in data 11.02.2019 è stato sottoscritto il protocollo d'intesa (All. A) tra la Procura della Repubblica presso il Tribunale per i Minorenni di Cagliari e l'ATS Sardegna – Area Socio Sanitaria Locale di Cagliari, avente ad oggetto: "Protocollo d'intesa per il rafforzamento dell'Ufficio Interventi Civili presso la Procura della Repubblica presso il Tribunale per i minorenni di Cagliari";

VISTI I PROTOCOLLI

- "Accordo procedure integrate di intervento rivolte ai minori coinvolti in ambito giudiziario", sottoscritto in data 28 marzo 2014;

- "Procedure operative integrate nei casi di maltrattamenti, violenza sessuale e sfruttamento sessuale dei minori, sottoscritto nell'anno 2016;
- "Protocollo per la prosecuzione delle attività del servizio di mediazione Civile di Cagliari, di mediazione penale" sottoscritto nel mese di marzo 2018;

DATO ATTO CHE

- il ruolo del Pubblico Ministero in materia civile è stato rafforzato in conseguenza della giurisdizionalizzazione del processo civile, imposta dalla riforma dell'art. 111 della Costituzione e dagli strumenti normativi internazionali e, pertanto, l'Ufficio del Pubblico Ministero Minorile è il naturale interlocutore dei servizi sociali, dei servizi socio sanitari e di quanti, non titolari di autonoma azione, intendano segnalare situazioni di pregiudizio della persona che non ha ancora raggiunto la maggiore età;
- detto Ufficio funge da cerniera tra l'attività assistenziale svolta dallo Stato nell'ambito delle proprie competenze amministrative e quella giurisdizionale, davanti al Tribunale per i Minorenni, avendo come compito quello di verificare la necessità di interventi autoritativi sulla responsabilità genitoriale;
- il potenziamento dell'Ufficio Interventi Civili, con l'ulteriore apporto della figura del pedagogista della Città Metropolitana di Cagliari, ha ulteriormente consolidato la collaborazione strutturata con i servizi sociali e socio sanitari, necessaria per valutare l'effettiva presa in carico della condizione del minore da parte dei servizi competenti a monitorare la situazione, consentendo di riservare l'azione giurisdizionale ai soli casi in cui siano necessari interventi autoritativi a tutela del minore.

RILEVATO che le segnalazioni alla Procura sono inferiori rispetto alle effettive e spesso gravi situazioni di disagio richiedenti interventi giurisdizionali;

DATO ATTO pertanto, che è necessario costruire relazioni forti con le scuole, le agenzie educative, tra servizi sociali, servizi socio sanitari, medici pediatri e procura, anche diffondendo la conoscenza degli interventi esistenti per la tutela dei minori e le modalità per attivarli;

CONSIDERATO che l'Ufficio Interventi Civili ha svolto un ruolo indispensabile come interlocutore tra la Procura e le predette istituzioni, attraverso una stabile collaborazione e l'individuazione di canali privilegiati di comunicazione tra l'Ufficio Interventi Civili ed i settori amministrativi che si occupano del minore;

RILEVATO CHE

- le procedure amministrative di rieducazione ex art. 25 L. 1404/1934 sono, negli anni, aumentate in maniera costante e, sempre più spesso, riguardano minori con doppia diagnosi, situazioni che richiedono un maggiore coordinamento di interventi tra enti e servizi del territorio per l'elaborazione di un progetto integrato di interventi:
- i procedimenti di cui all'art. 609 decies c.p., per i quali è stato siglato il protocollo sulle "Procedure integrate nei casi di maltrattamento, violenza sessuale dei minori e sfruttamento sessuale dei minori", sono quelli che necessitano di interventi immediati e tempestivi per l'accertamento dello stato di salute e di tutela del minore segnalato;

- tale attività ha manifestato criticità in relazione ai tempi di accertamento, spesso molto lunghi rispetto all'esigenza di tempestività richiesta, invece da tali procedimenti;
- le segnalazioni riguardanti stati di pregiudizio dei minori a causa della conflittualità genitoriale in ambito di separazione o di genitori separati, richiedono l'intervento dell'Ufficio Interventi Civili, attività questa che consente al Pubblico Ministero di valutare se procedere, quando di sua competenza, a richiedere interventi giurisdizionali in tutela dei minori;
- il costante confronto tra il Procuratore e gli operatori dell'Ufficio Interventi Civili ha consentito, nel corso degli anni, con la collaborazione dei servizi sociali e sanitari, di lavorare sul consenso delle parti con la predisposizione di progetti di intervento volti al superamento dello stato di pregiudizio del minore;

VISTI:

- l'art. 4 della L.R. 17/2016, che tra le altre funzioni delle ASSL indica il coordinamento delle attività di programmazione sanitaria e di integrazione socio-sanitaria dell'area di pertinenza;
- la deliberazione del Direttore Generale ATS n. 1155 de 14/11/2018 con cui sono stati approvati gli atti di programmazione sanitaria 2019 2021, nella quale sono ricompresi i Piani Attuativi Locali (PAL), riguardanti anche l'Area Socio Sanitaria di Cagliari;

RITENUTO in relazione a quanto sopra premesso di dover recepire il Protocollo d'Intesa (All. A) sottoscritto in data 11 febbraio 2019 tra il Procuratore della Repubblica presso il Tribunale per i Minorenni, il Sindaco della Città Metropolitana, il Sindaco di Cagliari, l'Assessorato Politiche Sociali R.A.S., il Direttore della ATS – ASSL Cagliari e il Direttore del Centro Regionale per la Giustizia Minorile avente ad oggetto "Rafforzamento dell'Ufficio Interventi Civili presso la Procura della Repubblica presso il Tribunale per i Minorenni di Cagliari" che si allega alla presente, per formarne parte integrante e sostanziale;

PROPONE L'ADOZIONE DELLA DETERMINAZIONE

- 1) DI RECEPIRE il Protocollo d'Intesa (All. A) sottoscritto in data 11 febbraio 2019 tra il Procuratore della Repubblica presso il Tribunale per i Minorenni, il Sindaco della Città Metropolitana, il Sindaco di Cagliari, l'Assessorato Politiche Sociali R.A.S., il Direttore della ATS ASSL Cagliari e il Direttore del Centro Regionale per la Giustizia Minorile avente ad oggetto "Rafforzamento dell'Ufficio Interventi Civili presso la Procura della Repubblica presso il Tribunale per i Minorenni di Cagliari" che si allega alla presente, per formarne parte integrante e sostanziale;
- 2) DI DARE ATTO che l'ATS ASSL Cagliari, secondo le proprie responsabilità e competenze, metterà a disposizione le risorse umane, economiche e strumentali, funzionali al supporto necessario per il funzionamento dell'Ufficio Interventi Civili.
- **3) DI INDIVIDUARE** come Responsabile per l'esecuzione del progetto di collaborazione, il Responsabile dei Servizi Socio Sanitari dell' ATS ASSL Cagliari.

4) DI TRASMETTERE il presente atto:

- a) al Procuratore della Repubblica presso il Tribunale per i Minorenni di Cagliari;
- b) al Direttore ad Interim del Servizio Politiche per la famiglia e l'inclusione sociale Assessorato Politiche Sociali R.A.S.;
- c) al Sindaco del Comune di Cagliari;
- d) al Sindaco della Città Metropolitana;
- e) al Direttore del Centro per la Giustizia Minorile per la Sardegna;
- **5) DI TRASMETTERE** il presente atto al Servizio Giuridico Amministrativo di Area per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'ATS Sardegna.

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO GIURIDICO-AMMINISTRATIVO

Dott.ssa Luciana Pinna

(Firma apposta sul frontespizio)

IL DIRETTORE DELL'AREA SOCIO - SANITARIA LOCALE DI CAGLIARI

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DETERMINA

1) **DI APPROVARE** il contenuto della proposta di determinazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione;

IL DIRETTORE ASSL CAGLIARI

Dott. Luigi Minerba

1) Protocollo d'Intesa (All. A) per il rafforzamento dell'Ufficio Interventi Civili presso la Procura della Repubblica presso il Tribunale dei Minorenni di Cagliari;			
ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE			
1) nota prot. n del// del Direttore/Responsabile della SS/SC			
2)			
Si attesta che la presente determinazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS Sardegna dal 05/04/2019 al 20/04/2019			
Delegato			
Il Direttore del Servizio Giuridico - Amministrativo ASSL Cagliari			
Dott.ssa Luciana Pinna			

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE