

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA PER LA TUTELA DELLA SALUTE**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° 4338 DEL 31 / 05 /2019

Proposta n. PDTD/2019/4395 del 21.05.2019

STRUTTURA PROPONENTE: STRUTTURA COMPLESSA SERVIZIO ACQUISTI DI BENI

Il Direttore della Struttura complessa: Dr.ssa Maria Alessandra De Virgiliis

OGGETTO: Contratti Ponte forniture attive. Service di sistemi analitici per determinazioni diagnostiche di Coagulazione in attesa gare ATS. Operatori Economici: Siemens Healthcare Srl, Werfen/Instrumentation Laboratory SpA. Contratti relativi alle territorialità delle ASSL Cagliari, Carbonia, Oristano, Lanusei, Nuoro, Sassari, Olbia.

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'estensore	Dott.ssa Patrizia Mirtillo	
Il Responsabile del Procedimento	Dr Maria Gabriella Mallica	

La presente Determinazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute

SI

NO

DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L.R. 10/2006 e ss.mm.ii.

SI

NO

IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA COMPLESSA SERVIZIO ACQUISTI DI BENI

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 228 del 13.02.2018 di attribuzione dell'incarico di direzione della S.C. Acquisti di beni, afferente al Dipartimento Gestione accentrata degli acquisti e logistica alla Dott.ssa M. Alessandra De Virgiliis;

RICHIAMATO l'articolo 24 dell'Atto Aziendale che delinea il Dipartimento quale modello ordinario di gestione operativa a livello aziendale e quale struttura sovra ordinata e di coordinamento, di orientamento, di consulenza, di supervisione, di governo unitario dell'offerta e di gestione integrata delle risorse assegnate delle strutture in esso aggregate, essendo costituito da articolazioni aziendali che svolgono processi comuni, simili o affini, omogenei o complementari, per i profili tecnici e disciplinari, o processi che richiedono un coordinamento unitario delle funzioni attribuite alle unità operative afferenti.

RICHIAMATE

- la Deliberazione n. 1256/18.12.2017, relativa all'approvazione del Funzionigramma, nel quale sono state delineate le competenze assegnate a ciascun Servizio compreso nel Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti;
- la Deliberazione n. 11/18.1.2017, come integrata dalla deliberazione n. 22/6.2.2017, di individuazione delle funzioni/attività attribuite ai Direttori delle Aree Socio-Sanitarie e ai Dirigenti della ATS-Sardegna;
- la Deliberazione n. 800/15.06.2018 relativa alla definizione e attribuzione di attività, atti e provvedimenti alle Strutture Complesse, afferenti, tra l'altro, al Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e della Logistica, con rimodulazione di quanto disposto dalle succitate deliberazioni relativamente alla ripartizione di competenze in materia di acquisti.

VISTE

- la Deliberazione 1108/7.11.2017 di programmazione di acquisizione di beni e servizi per il biennio 2018/2019;
- la Deliberazione 1152/20.11.2018 relativa all'aggiornamento della programmazione di acquisizione di beni e servizi per il biennio 2019/2020, anche con specifico riferimento alle attività qualificate come autonome procedure di acquisizione, quali contratti-ponte, necessarie ad assicurare le forniture di beni e servizi diversi fino all'aggiudicazione delle gare a valenza ATS.

DATO ATTO che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

RICHIAMATO il Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. di **Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni**, (G.U. n.80 del 05/04/2013), in materia di trattamento dei dati personali;

PREMESSO che

- nelle citate delibere di programmazione 1108/7.11.2017 e 1152/20.11.2018 sono inserite, tra le altre, procedure di gara a valenza ATS ricomprese nelle diverse aree Laboratoristiche;
- è oramai quasi pressoché definita la progettazione della riorganizzazione dell'intera Medicina di Laboratorio ATS, comprendente i Laboratori Analisi, Anatomie Patologiche, Centri Trasfusionali, Strutture Specialistiche, finalizzata alla implementazione di una generale e totale riorganizzazione dell'area laboratoristica per adeguarla alla nuova realtà giuridico-istituzionale derivante dalla fusione delle precedenti otto ASL;

CONSIDERATO che

- l'attuale situazione delle forniture in service afferenti la Medicina di Laboratorio presenti nelle diverse ASL, poiché derivante da precedente e diversa situazione giuridica, appare quanto mai variegata sia dal punto di vista delle scadenze contrattuali sia dal punto di vista della maggiore/minore ampiezza della gamma di esami ricompresi, sia per il parco delle apparecchiature presenti notevolmente diversificato, sia per le quotazioni economiche diverse anche se fornite dallo stesso Operatore Economico, pur tenendo nella dovuta considerazione la fornitura in tempi diversi e la diversa generazione costruttiva della strumentazione;
- la riorganizzazione della rete laboratoristica, porterà ad una definita impostazione delle diverse strutture considerate quali Hub, quali Spoke h 24 e quali Spoke a orario ridotto, con una ottimizzazione dei costi e un ridimensionamento del numero delle apparecchiature analitiche rispetto a quelle attualmente in uso, con una diversa distribuzione dei diversi esami da allocare;

- tale nuova impostazione non può trovare applicazione in questa fase per ovvie motivazioni, e pertanto, si rende indispensabile assicurare l'esistente fino alla definizione delle gare ATS con una tempistica presunta al 31.12.2019, fatto salvo quanto più avanti rilevato;
- la risoluzione delle discrasie e disomogeneità evidenziate di scadenza e di contenuti, non consente la possibilità, neanche a livello teorico, di programmare ulteriori procedure di gara di valore sopra-soglia che andrebbero a confliggere con le procedure centralizzata ATS sopramenzionate, che in alcuni casi coprirebbe frazioni di anno, ma anche per la prossima operatività del nuovo modello organizzativo di Hub e Spoke;
- la presenza delle apparecchiature in service rende antieconomico per le ASSL programmare cambi di Fornitore per brevi periodi di tempo in quanto gli Operatori Economici necessariamente riverserebbero su di esse i maggiori costi, dovuti alla assenza di ammortamento.

ATTESA dunque

- l'esigenza primaria di garantire la continuità delle forniture di materiale diagnostico afferenti i diversi ambiti delle aree laboratoristiche, indispensabili per assicurare i LEA, fino almeno a trapiantare la data stimata per l'attivazione dei nuovi contratti, presumibilmente a dicembre 2019, negoziando direttamente con gli attuali Operatori Economici presenti nelle singole ASSL al fine di ottenere condizioni migliorative, nei casi previsti dalla normativa vigente determinata secondo quanto previsto dal comunicato ANAC del 11.05.2016 in materia di disposizioni transitorie;
- la necessità di riallineare le scadenze e di rimodulare, nei limiti del possibile, i singoli e differenziati prezzi per prodotti simili, per un miglioramento economico tutto riferito alle numerose forniture attive in ATS.

CONSIDERATO che

- si è proceduto a verifica delle tipologie delle diverse strumentazioni analitiche presenti nelle ASSL, rilevando, tra l'altro, la non compatibilità e scambiabilità, anche con strumentazioni di volumi simili, per reagenti e consumabili neppure tra gli appartenenti al medesimo produttore, data la diversa generazione costruttiva delle strumentazioni;
- nella stessa fase di verifica, sono stati rilevati gli Operatori Economici e le strumentazioni in utilizzo unitamente agli elementi caratterizzanti di contratto.

DATO ATTO che

- sono state avviate le rinegoziazioni con tutti gli Operatori Economici interessati individuando, quali ambiti maggiormente rilevanti, la riduzione dei costi di noleggio delle apparecchiature, per l'avvenuto ammortamento, unito alla riduzione dei prezzi di reagenti e consumabili precedentemente formulati, fino a ottenere dove possibile, l'ottimizzazione/allineamento dei costi/prezzi al migliore contratto con il medesimo fornitore all'interno dell'ATS;
- nella stessa nota di rinegoziazione, pure si precisava, che i contratti-ponte derivanti dalla rinegoziazione sono da intendersi con decorrenze diverse, quale continuità dell'esistente, ma con medesima scadenza; la eventuale risoluzione anticipata, nel caso si addinga, nel periodo di tempo indicato, all'aggiudicazione della corrispondente gara centralizzata, oltre alla riserva di non addivenire alla rinegoziazione nei casi nella stessa evidenziati.

PRESO ATTO inoltre, che

-per alcuni Operatori Economici si sono resi necessari ulteriori approfondimenti e pertanto il procedimento per questi non si è ancora concluso mentre per altri il la rinegoziazione può considerarsi definita ed il suo esito può essere formalizzato con il presente provvedimento.

EVIDENZIATO

tutto quanto sopra, e riferito a sistemi diagnostici per la determinazione di parametri di **Coagulazione** si rende necessario assicurare la continuità delle attività sanitarie ed assistenziali, nelle more della definizione della procedura di gara centralizzata a valenza ATS, esaminando le presunte necessità correnti e il consumato nella scorsa annualità, anche tramite piattaforma informatica AREAS.

RILEVATO

che il Gruppo di Lavoro preposto sta definendo il progetto di gara a valenza ATS;

che i dati relativi alle apparecchiature sono le risultanze della ricognizione effettuata in collaborazione con il Servizio Ingegneria Clinica;

che riferito ai sistemi diagnostici di Coagulazione, emergono le seguenti situazioni per differenti aree territoriali e Operatori Economici:

-OE **Siemens Healthcare SRL di Milano**, con nota 5847 del 7.1.2019 è stata avviata la rinegoziazione che ha interessato la ASSL di Cagliari, la ASSL Lanusei, la ASSL Sassari, la ASSL Carbonia, la ASSL Olbia e la ASSL Nuoro;

-l'operatore economico con nota prot. n. R443_2019 del 04.03.2019, **ALLEGATO n. 1**, precisa che conferma le condizioni in essere, poiché, recentemente sono applicate offerte migliorative all'ASSL Cagliari (8% sconto sui canoni degli analizzatori) e all'ASSL Sassari (3% sconto sui canoni degli analizzatori). Mentre nell'ASSL Nuoro e Carbonia non vengono corrisposti canoni di noleggio.

- ASSL Sassari (Ozieri-Alghero-Sassari) atto di aggiudicazione DELIB. 139-2009, ultimo atto di riferimento Delibera n. 1046 del 1-10-2018 sono presenti n. 8 apparecchi di cui n. 6 apparecchi CA-1500 e n. 2 apparecchi CA500(CA560 013- 3881-4 e CA560 analyser reconditioned 013- 3881-4);

- ASSL Olbia risultano presenti n. 6 apparecchi CS – 2100I Analyser 220V complete, di cui n. 3 ad Olbia (n. 2 nel Laboratorio analisi e n. 1 nel Centro trasfusionale), n. 2 nel Laboratorio Analisi di Tempio Pausania e n.1 nel Laboratorio Analisi di La Maddalena;

-ASSL Lanusei n. 2 apparecchi – CS – 2100I Analyser 220V complete - Laboratorio analisi Ospedale Civile
 -ASSL Carbonia, sono presenti n. 3 apparecchi – n. 2 CS-2100I –analyser 220V complete nel P.O. Sirai di Carbonia e n. 1 CS-2100I –analyser 220V complete nel P.O. S. Barbara Iglesias, non vengono corrisposti canoni di noleggio per le apparecchiature in service;

-ASSL Cagliari sono presenti n. 8 apparecchi: N. 2 nel P.O. SS. Trinità (coagulometri bcs xp OV0B032); N. 2 nel P.O. SS. Marino (coagulometri CA 1500 W/CP – 993-2481-5); N. 2 nel P.O. di Isili (coagulometri CA 1500 W/CP – 993-2481-5); N. 2 nel P.O. S. Marcellino di Muravera (coagulometri CA 1500 W/CP – 993-2481-5);

-ASSL Nuoro sono presenti 7 apparecchi di cui n. 2 CS-5100 –Sysmex nel Laboratorio Analisi P.O. S. Francesco di Nuoro – n. 2 apparecchi CA-1500 (coagulometri CA 1500 W/CP – 993-2481-5 e CA 1500 W/CP – 993-2481-5R) Ospedale S. Camillo di Sorgono, n. 2 apparecchi CA-1500 Poliambulatorio di Macomer (coagulometri CA 1500 W/CP – 993-2481-5), - n. 1 apparecchio Ca – 500 (CA 560 013-3881 -4) Siniscola, per tali apparecchi non vengono corrisposti canoni di noleggio;

-che gli importi stimati presunti per i fabbisogni sino al 31/12/2019, risultano :

O.E. Siemens Healthcare SRL	Importo diagn. Iva escl.	Importo canoni Iva escl.	Importo tot. service. Iva escl.	Importo diagn. Iva incl.	Importo canoni Iva incl.	Importo tot. service. Iva incl.
ASSL Cagliari 6 mesi	€ 62.000,00	€ 22.613,40	€ 84.613,40	€ 75.640,00	€ 27.588,35	€ 103.228,35
ASSL Carbonia 6 mesi	€ 80.000,00	// //	€ 80.000,00	€ 97.600,00	// //	€ 97.600,00
ASSL Lanusei 6 mesi	€ 20.606,50	€ 12.150,00	€ 32.756,50	€ 25.139,93	€ 14.823,00	€ 39.962,93
ASSL Nuoro (9 mesi)	€ 135.000,00	// //	€ 135.000,00	€ 164.700,00	// //	€ 164.700,00
ASSL Olbia 10 mesi	€ 120.000,00	€ 30.000,00	€ 150.000,00	€ 146.400,00	€ 36.600,00	€ 183.000,00
ASSL Sassari 10 mesi	€ 110.000,00	€ 15.000,00	€ 125.000,00	€ 134.200,00	€ 18.300,00	€ 152.500,00
tot. O.E.	€ 527.606,50	€ 79.763,40	€ 607.369,90	€ 643.679,93	€ 97.311,35	€ 740.991,28

- O.E. **Werfen/Instrumentation Laboratory SPA di Milano**, la rinegoziazione ha interessato la ASSSL di Oristano, ASSSL, con nota prot 2019/0005856 del 07.01.2019 è stata avviata la rinegoziazione; l'operatore economico con nota prot. n 8100044436/INT. DEL 20/02/2019, **ALLEGATO n. 2** dichiara di non poter concedere ulteriori riduzioni prezzi in considerazione della recente miglioria su prodotto, già concessa come da nota del 30/10/2018;

- gli importi stimati presunti per i fabbisogni sino al 31/12/2019, risultano ::

O.E. Werfen/Instrumentation Laboratory	Imp. diagn. Iva escl.	Imp. canoni Iva escl.	Imp. tot. service. Iva escl.	Imp. diagn. Iva incl.	Imp. canoni Iva incl.	Imp. tot. service. Iva incl.
ASSL Oristano (7 mesi)	€ 125.000,00	€ 13.000,00	€ 138.000,00	€ 152.500,00	€ 15.860,00	€ 168.360,00

PRECISATO che

- per tutto quanto sopra evidenziato è da tenere ferma la clausola di risoluzione anticipata una volta intervenuta la contrattualizzazione delle procedure di gara ATS;
- il presente provvedimento costituisce la formalizzazione dell'accordo negoziale tra le parti con effetto al 31.12.2019;
- fin da subito, in tutte le forniture in essere, viene applicato il migliore prezzo risultante dalla presente rinegoziazione;

RITENUTO opportuno

- nominare quale RUP la Dr.ssa Mallica M. Gabriella, Direttore della SS "Acquisizione Beni ambito Laboratorio Analisi, Anatomia Patologica, Centro Trasfusionale e relativi servizi";
- nominare quali DEC i Direttori di Farmacia e i Direttori dei Laboratori e Strutture interessate alla fornitura in argomento, ciascuno per la parte di propria competenza.

VISTO il Decreto Legislativo n. 50 del 18/04/2016 e smi

DETERMINA

Per le motivazioni sopra riportate

- 1) di approvare** la negoziazione cui agli allegati uniti sotto 1), e 2) agli effetti formali e sostanziali e procedere al contestuale affidamento agli Operatori Economici:
Siemens Healthcare SRL di Milano, per le forniture in modalità service di sistemi analitici per determinazioni diagnostiche di coagulazione per le la ASSSL Cagliari, Carbonia, Lanusei, Nuoro, Sassari, Olbia

Werfen/Instrumentation Laboratory SPA di Milano per le forniture in modalità service di sistemi analitici per determinazioni diagnostiche di coagulazione per la ASSL di Oristano;

- 2) **di dare atto** che il presente provvedimento costituisce la formalizzazione dell'accordo negoziale tra le parti con effetto sino al 31/12/2019, al fine di garantire la continuità delle forniture nelle more della contrattualizzazione della gara centralizzata ATS;
- 3) **di precisare** che le forniture in argomento possono subire delle contrazioni, con eventuale risoluzione anticipata, sia in caso di contrattualizzazione della gara centralizzata ATS sia in caso di operatività dei nuovi prossimi assetti organizzativi dei laboratori secondo lo schema Hub-Spoke;
- 4) **di stabilire** che, nel caso si renda necessario procedere in urgenza, potrà essere disposta l'esecuzione anticipata delle forniture;
- 5) **di dare atto** che l'onere derivante dal presente provvedimento quantificato come sopra in complessivi € 909.351,28, iva compresa di cui di cui € 113.171,35, per la parte canoni di noleggio e € 796.179,93 per la parte diagnostici verrà registrato sul bilancio dell'esercizio anno 2019, come di seguito rappresentato:

UFFICIO AUTORIZZATIVO	MACRO AUTORIZZAZIONE	CONTO	CENTRO DI COSTO (se noto)	IMPORTO IVA INCLUSA
DALB	Autorizzazione 1	A501010602 "Acquisti di DM diagnostici in vitro (IVD)"		€ 796.179,93
DALB	Autorizzazione 1	A508020104 "canoni di noleggio per attrezzature sanitarie"		€ 113.171,35

CIG: da acquisirsi a cura del RUP **CUP:////**

6) **di nominare** quale RUP delle forniture in oggetto la Dr Mallica M. Gabriella, Direttore della SS "Acquisizione Beni ambito Laboratorio Analisi, Anatomia Patologica, Centro Trasfusionale e relativi servizi"; e quali DEC, ai sensi dell'art. 101, comma 1, del D.lgs. 50/2016, i Direttori Farmacie e i Direttori Laboratori delle diverse ASSL in oggetto, ciascuno per la parte di propria competenza;

- 7) **di trasmettere** copia del presente atto alla S.C. Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda per la Tutela della Salute ATS-Sardegna.

IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA COMPLESSA

Dr.ssa Maria Alessandra De Virgiliis

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

- 1) ALLEGATO 1 offerta Siemens Healthcare SRL nota prot. n. R443_2019 del 04.03.2019;
- 2) ALLEGATO 2 offerta Werfen/Instrumentation Laboratory nota prot. n 8100044436/INT. DEL 20/02/2019.

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

- 1) nessuno

Si attesta che la presente determinazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line di ATS Sardegna dal 31 / 05 / 2019 al 15 / 06 / 2019

Il Direttore della S.C. Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi
(o suo delegato)