

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA PER LA TUTELA DELLA SALUTE**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° 5128 DEL 28/06/2019

Proposta n. 5480 del 25/06/2019

STRUTTURA PROPONENTE: SC ACQUISTI DI BENI
Dott.ssa Alessandra De Virgiliis

OGGETTO: GARA REGIONALE PER LA FORNITURA DI SOLUZIONI INFUSIONALI E NUTRIZIONI PARENTERALI - CONTRATTI PONTE, A FAVORE DI ATS, CON LE DITTE AGGIUDICATARIE NELLE MORE DELL'ESPLETAMENTO DELLA NUOVA GARA DA PARTE DELLA CENTRALE DI COMMITTENZA REGIONALE SARDEGNA CAT.

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore	Dott.ssa Fabiola Murgia	
Il Responsabile del Procedimento	Dott.ssa Fabiola Murgia	

La presente Determinazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute

SI]

NO]

DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO]

La presente Determinazione è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L.R. 10/2006 e ss.mm.ii.

SI]

NO]

IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA COMPLESSA ACQUISTI DI BENI

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 5/12 del 23/09/2016, di nomina del Dott. Fulvio Moirano in qualità di Direttore Generale dell'Azienda per la Tutela della Salute;

VISTE le Deliberazioni del Direttore Generale nn. 19 e 20 del 28/10/2016, con cui sono stati nominati rispettivamente il Dott. Stefano Lorusso e il Dott. Francesco Enrichens quali Direttore Amministrativo e Direttore Sanitario dell'ATS Sardegna;

VISTO altresì l'Atto Aziendale dell'ATS Sardegna, approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 943 del 05/10/2017, sul quale la Giunta Regionale, con Delibera n. 47/27 del 10/10/2017, ha dichiarato la conformità alle linee guida regionali dettate con DGR n. 2/1 del 16/06/2017;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 376 del 09.03.2018 con la quale è stato attivato il Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica ed è stato conferito l'incarico di Direzione del Dipartimento all'Avv. Dott. Roberto Di Gennaro;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 228 del 13.02.2018 di attribuzione dell'incarico di direzione della S.C. Acquisti di beni, afferente al Dipartimento Gestione accentrata degli acquisti e logistica alla Dott.ssa M. Alessandra De Virgiliis;

RICHIAMATO l'articolo 24 dell'Atto Aziendale che delinea il Dipartimento quale modello ordinario di gestione operativa a livello aziendale e quale struttura sovra ordinata e di coordinamento, di orientamento, di consulenza, di supervisione, di governo unitario dell'offerta e di gestione integrata delle risorse assegnate delle strutture in esso aggregate, essendo costituito da articolazioni aziendali che svolgono processi comuni, simili o affini, omogenei o complementari, per i profili tecnici e disciplinari, o processi che richiedono un coordinamento unitario delle funzioni attribuite alle unità operative afferenti.

RICHIAMATA la Deliberazione n. 1256 del 18.12.2017 avente ad oggetto "Approvazione del Funzionigramma.", nel quale sono state delineate le materie assegnate a ciascun Servizio compreso nel Dipartimento Gestione Accentrata degli acquisti;

DATO ATTO che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

VISTA la D.G.R. n. 30/19 del 11.07.2012, avente ad oggetto "Individuazione della ASL n. 5 di Oristano come capofila per l'indizione di procedura aperta a valenza regionale per la fornitura di soluzioni infusionali, per irrigazione e per nutrizione parenterale";

VISTA la nota del Direttore del Servizio della medicina di base, specialistica, materno infantile, residenziale, riabilitativa e dell'assistenza farmaceutica proveniente dall'Assessorato Regionale dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale, prot. n. 20636 del 14.08.2012, con la quale vengono trasmesse in allegato la sopra citata D.G.R. n. 30/19 del 11.07.2012 nonché le indicazioni relative agli adempimenti che le Aziende Sanitarie individuate quali capofila devono porre in essere in merito all'espletamento delle gare regionali;

CONSIDERATO che con precedente deliberazione del D.G. n. 207 del 07.03.2013 è stata costituita l'Unione d'Acquisto tra tutte le Aziende Sanitarie della Regione Sardegna, l'Azienda Ospedaliera Brotzu, le Aziende Ospedaliere Universitarie di Cagliari e Sassari, finalizzata alla

gestione della procedura aperta per la fornitura di soluzioni infusionali, per irrigazione e per nutrizione parenterale, con contestuale presa d'atto delle deleghe di conferimento, da parte delle Aziende mandanti, del mandato speciale irrevocabile con rappresentanza all'Azienda Sanitaria di Oristano nella sua qualità di Azienda Capofila per l'adozione degli atti necessari riguardanti l'espletamento dell'intera procedura di gara sino all'aggiudicazione della fornitura;

VISTE le seguenti deliberazioni della ex ASL di Oristano:

- n. 567 del 28/06/2013, con la quale è stata indetta una procedura aperta telematica sopra soglia comunitaria per la fornitura di soluzioni infusionali per irrigazione, da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso, e contestualmente approvati il Bando di gara integrale e per estratto, il C.S.A. con i relativi allegati e il Capitolato Tecnico, con il relativo allegato;
- n. 99 del 12/02/2014, di approvazione dei verbali del Seggio di Gara e contestuale aggiudicazione definitiva dell'appalto per la suddetta fornitura di soluzioni infusionali, per irrigazione e nutrizione parenterale per un importo complessivamente determinato in € 12.482.517,08 + IVA quadriennale;
- n. 523 del 30/06/2014, integrata con successiva deliberazione del Direttore Generale n. 566 del 10.07.2014, con la quale è stata indetta una seconda procedura aperta telematica sopra soglia comunitaria, per la fornitura di soluzioni infusionali per irrigazione (lotti deserti), da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso, e contestualmente approvati il Bando di gara integrale e per estratto, il Capitolato speciale con i relativi allegati e il Capitolato Tecnico, con il relativo allegato;
- n. 151 del 19/03/2015, di approvazione dei verbali del Seggio di Gara e contestuale aggiudicazione definitiva dell'appalto per la suddetta fornitura di soluzioni infusionali, per irrigazione e nutrizione parenterale (lotti deserti) per un importo complessivamente determinato in € 9.080.353,41 + IVA quadriennale;

CONSIDERATO che - come disposto nell'allegato 1 alla nota del Direttore del Servizio della medicina di base, specialistica, materno infantile, residenziale, riabilitativa e dell'assistenza farmaceutica proveniente dall'Assessorato Regionale dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale, prot. n. 20636 del 14.08.2012 – ciascuna delle Aziende mandanti (ex AA.SS.LL.) aveva provveduto alla stipula dei singoli contratti di fornitura con gli operatori economici aggiudicatari della prima e della seconda gara regionale (lotti deserti) ed alla successiva gestione degli stessi;

CONSIDERATO che con propria precedente determinazione n. 882 del 05/07/2018, è stata autorizzata la proroga tecnica dei contratti attivi, stipulati dalle ex AA.SS.LL. facenti parte di ATS con le Ditte aggiudicatarie della prima procedura di gara regionale per l'affidamento della fornitura di soluzioni infusionali e nutrizioni parenterali, sino alla data del 30/06/2019 (anche ai fini dell'allineamento delle diverse scadenze della 1^a gara e della 2^a gara-lotti deserti, come precisato nel suddetto atto 882/2018), con utilizzo del valore residuo dei contratti a livello di ATS, per un importo complessivo di € 1.514.000,00 IVA/C (aut. AREAS DALB 1/1/2018 e 1/102/2019), fatta salva in ogni caso la possibilità per ATS-Sardegna di risolvere anticipatamente i contratti prima della scadenza del 30/06/2019, nel caso in cui, prima di tale termine, si addivenisse a nuova aggiudicazione da parte della Centrale Regionale di Committenza, soggetto competente ai sensi del DPCM 24/12/2015 e ss.mm.ii.;

RILEVATO che è stata condotta una ricognizione, sul gestionale AREAS, del quadro dei consumi per ciascuna Area di ATS dei contratti registrati a seguito del suddetto atto n. 882/2018, da cui è emerso che:

- i consumi totali di ATS, eccezion fatta per l'Area di Carbonia (Ditta Baxter) e per l'Area di Sassari, sono in generale inferiori rispetto al fabbisogno programmato per i 12 mesi di proroga tecnica e pertanto si rileva un consistente valore residuo complessivo dei contratti stipulati con le Ditte aggiudicatarie;

- il Servizio Farmaceutico Ospedaliero dell'Area di Carbonia ha fatto presente come il consumo per l'intero importo programmato nell'ultima annualità con atto n. 882/2018 come sopra rappresentato è dovuto al fatto che alcuni prodotti (codici AREAS nn. 1177346 e 87) sono stati utilizzati anche per le necessità di altre UU.OO. non previste al momento della ricognizione del fabbisogno preliminare all'indizione della prima procedura di gara;

- in particolare per l'Area di Sassari, il consumo nell'ultima annualità, rilevato direttamente dagli ordini emessi dal relativo Servizio Farmaceutico, è stato di quasi l'80% dell'importo stanziato;

ATTESO che la ricognizione dei consumi è stata effettuata, sempre sul gestionale AREAS, anche per i contratti stipulati dalle ex AA.SS.LL. a seguito dell'aggiudicazione della seconda gara regionale lotti deserti ed è emersa:

- la presenza di diverse scadenze per le diverse Aree (es. Cagliari e Sanluri: luglio 2019; alcuni contratti di Olbia: giugno 2019), nonché disponibilità residue nei contratti in quanto - in generale - l'effettivo impiego degli stessi è stato inferiore rispetto ai quantitativi indicati in sede di ricognizione del fabbisogno preliminarmente all'indizione della procedura di gara (lotti deserti);

- l'assunzione di distinte sub autorizzazioni per ciascuna Area, ognuna collegata al relativo provvedimento di recepimento dell'aggiudicazione della gara regionale (deliberazione ASL Oristano n. 151 del 19/03/2015);

DATO ATTO inoltre che le soluzioni infusionali e le nutrizioni parenterali provviste di AIC rientrano nella categoria "farmaci" prevista dal DPCM 24.12.2015 e ss.mm.ii., per la quale non può procedersi in via autonoma dovendo ricorrere obbligatoriamente alle procedure di gara espletate dai Soggetti Aggregatori di riferimento;

APPURATO che, alla data del 10/06/2019, nell'elenco delle iniziative della Centrale di Committenza Regionale sono presenti nello stato "in programmazione" le seguenti due procedure:

1. Soluzioni infusionali, durata del contratto: 36 mesi; valore stimato: € 4.100.000,00; data stimata attivazione della convenzione: dicembre 2019;
2. Nutrizione parenterale, durata del contratto: 36 mesi; valore stimato: € 5.200.000,00; data stimata attivazione della convenzione: marzo 2020;

CONSIDERATO che ATS ha già fornito i fabbisogni alla Centrale Regionale che, come sopra indicato, ha disposto la programmazione di due separate gare, una per le soluzioni infusionali ed una per le nutrizioni parenterali, diversamente da come si era proceduto sulla base della D.G.R. n. 30/19 del 11/07/2012 che aveva dato mandato alla ex ASL di Oristano di indire un'unica procedura di gara denominata "Fornitura di soluzioni infusionali, per irrigazione e per nutrizione parenterale";

CONSIDERATO che nell'art. 4 del Capitolato Speciale delle due procedure di gara (1^a e 2^a-lotti deserti) veniva precisata la facoltà "*di ciascuna Azienda contraente richiedere, in vista della scadenza del contratto, una proroga tecnica temporanea, finalizzata all'espletamento o al completamento delle procedure di aggiudicazione della nuova gara d'appalto per il periodo strettamente necessario per l'espletamento di nuova procedura. La Ditta aggiudicataria si impegna sin d'ora a concedere l'eventuale proroga tecnica alle medesime condizioni contrattuali ed economiche pattuite all'atto dell'aggiudicazione della gara.*";

VISTA la circolare MEF prot. 20518/2016 del 19.02.2016, con la quale sono state date le prime indicazioni operative a tutti gli Enti del SSN per l'attuazione del DPCM 24.12.2015, con particolare riferimento al periodo transitorio fino all'attivazione delle convenzioni del Soggetto Aggregatore di riferimento, prevedendo tra l'altro la possibilità della proroga del contratto nel caso in cui fosse stato previsto nel bando di gara iniziale e, in ogni caso, per lo stretto tempo necessario all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore di riferimento, inserendo apposita clausola di risoluzione anticipata del contratto ponte o in proroga;

RITENUTO quindi che, per tutto quanto sopra esposto, possa autorizzarsi, nelle more dell'attivazione delle convenzioni CAT per la fornitura di soluzioni infusionali e di nutrizioni parenterali, la proroga tecnica dei contratti sino al 31/03/2020:

- stipulati da ATS a seguito della determinazione n. 882 del 05/07/2018 con le Ditte aggiudicatrici della 1^a procedura di gara regionale;
- stipulati dalle ex AA.SS.LL. a seguito del recepimento/adesione all'aggiudicazione della 2^a procedura di gara (lotti deserti) di cui alla deliberazione ASL di Oristano n. 151 del 19/03/2015;

DATO ATTO che la spesa derivante dal presente atto è stimata, sino al 31/03/2020, in complessivi € 1.200.000,00 (di cui € 700.000,00 per i contratti relativi alla prima gara – det. 882/2018 - e € 500.000,00 per i contratti stipulati a seguito dell'aggiudicazione lotti deserti) sulla base dei consumi più recenti, precisando che:

- per ciò che riguarda i contratti stipulati da ATS a seguito della determinazione n. 882 del 05/07/2018 con le Ditte aggiudicatrici della 1^a procedura di gara regionale, non rappresenta una spesa aggiuntiva ed ulteriore rispetto a quella ivi indicata, in quanto trattasi, come già sopra descritto, di utilizzazione del valore residuo complessivo – a livello di ATS - dei contratti stessi; fa eccezione l'Area di Carbonia e quella di Sassari ove effettivamente viene stanziata una maggiore spesa, stimata in circa € 150.000,00;
- per quanto concerne i contratti stipulati dalle ex AA.SS.LL. a seguito del recepimento/adesione all'aggiudicazione della 2^a procedura di gara (lotti deserti) di cui alla deliberazione ASL di Oristano n. 151 del 19/03/2015 si conferma come non rappresenti, nemmeno in questo caso, una spesa aggiuntiva ed ulteriore rispetto a quella indicata in tale atto, in quanto presenti, come già sopra descritto, disponibilità di valore residuo complessivo nei singoli contratti stipulati dalle ex ASL;
- nella determinazione della stima suddetta si è tenuto conto del fatto che, trattandosi di prodotti ingombranti per il magazzino, gli ordini vengono spesso effettuati con la modalità della consegna ripartita per cui è necessario considerare che nei valori del consumato/ordinato, ottenuti sulla base di un'extrapolazione dei contratti AREAS al 06/06/2019, nelle diverse Aree di ATS verosimilmente potrebbero non essere ancora emessi gli ordini per le forniture estive e il dato dei consumi recenti potrebbe risultare sottodimensionato;
- risulta necessario assumere comunque un atto anche al fine di riunire in un'unica nuova autorizzazione di spesa i diversi contratti di tutte le Aree, relativi alla prima e alla seconda gara regionale (lotti deserti);

DATO ATTO comunque che è fatta salva in ogni caso la possibilità per ATS-Sardegna di risolvere anticipatamente i contratti prima della scadenza del 31/03/2020, senza che le ditte possano avanzare riserva alcuna o richiesta di indennizzo o pretese di alcun titolo, nel caso in cui, prima di tale termine, si addivenisse alle nuove aggiudicazioni (gara soluzioni infusionali e gara nutrizioni parenterali) da parte della Centrale di Committenza a condizioni più vantaggiose;

VALUTATA quindi l'urgenza di provvedere in merito al fine di garantire la continuità delle forniture delle soluzioni infusionali e delle nutrizioni parenterali a tutte le UU.OO. di ATS evitando qualunque disservizio o criticità nelle attività cliniche, nelle more dell'aggiudicazione delle due procedure di gara sopra citate da parte della Centrale di Committenza Regionale;

VISTI:

- la L.R. 10/97, la L.R. n. 10/2006 e la L.R. 17/2016;
- il D.Lgs. n. 50/2016

Per i motivi esposti in premessa,

DETERMINA

1. **Di autorizzare**, ex art. 1 comma 550 della Legge 208/2015, nelle more dell'aggiudicazione da parte della Centrale di Committenza Regionale delle due procedure di gara "Soluzioni Infusionali" e "Nutrizioni Parenterali", la proroga tecnica dei contratti attivi stipulati:

- da ATS a seguito della determinazione n. 882 del 05/07/2018 con le Ditte aggiudicatrici della 1^ procedura di gara regionale di cui alla deliberazione ASL Oristano n. 99/2014 citata in premessa;
- dalle ex AA.SS.LL. a seguito del recepimento/adesione all'aggiudicazione della 2^ procedura di gara (lotti deserti) di cui alla deliberazione ASL di Oristano n. 151 del 19/03/2015;

sino alla data del 31/03/2020, con utilizzo del valore residuo complessivo dei singoli contratti a livello di ATS, per i seguenti importi appresso riportati per ciascuna Area e nel dettaglio indicato nei due prospetti, allegati sotto 1), relativi ai contratti attivi di cui alla precedente determinazione n. 882/2018 e alla seconda (lotti deserti) aggiudicazione:

Aree di ATS	1^ GARA	2^ GARA	TOTALI
ASSL SASSARI*	€ 120.000,00	€ 20.000,00	€ 140.000,00
ASSL OLBIA	€ 50.000,00	€ 60.000,00	€ 110.000,00
ASSL NUORO	€ 100.000,00	€ 90.000,00	€ 190.000,00
ASSL LANUSEI	€ 20.000,00	€ 30.000,00	€ 50.000,00
ASSL ORISTANO	€ 80.000,00	€ 70.000,00	€ 150.000,00
ASSL SANLURI	€ 40.000,00	€ 40.000,00	€ 80.000,00
ASSL CARBONIA	€ 120.000,00	€ 60.000,00	€ 180.000,00
ASSL CAGLIARI	€ 170.000,00	€ 130.000,00	€ 300.000,00
TOTALE COMPLESSIVO ATS	€ 700.000,00	€ 500.000,00	€ 1.200.000,00

2. **Di dare atto** che con il presente atto si configura sostanzialmente quale rimodulazione della scadenza contrattuale al 31/03/2020, fatta salva in ogni caso la possibilità per ATS-Sardegna di risolvere anticipatamente i contratti prima della suddetta scadenza, senza che le ditte possano avanzare riserva alcuna o richiesta di indennizzo o pretese di alcun titolo, nel caso in cui, prima di tale termine, si addivenisse a nuova aggiudicazione da parte della Centrale di Committenza Regionale.
3. **Di dare atto** che l'onere derivante dal presente provvedimento, quantificato in € 1.300.000,00 IVA/C, non rappresenta in realtà un'intera spesa aggiuntiva ed ulteriore rispetto a quella indicata negli atti di aggiudicazione e riportati nei contratti ad oggi attivi, in quanto trattasi, come descritto in premessa, di utilizzazione del valore residuo complessivo – a livello di ATS - dei contratti stessi, con le precisazioni espresse in premessa per le Aree di Carbonia e Sassari.
4. **Di stabilire** che la spesa di € 1.200.000,00 IVA/C, verrà registrata sui bilanci d'esercizio 2019/2020 e verrà finanziata come di seguito rappresentato:

- per il corrente esercizio 2019, per la quota di competenza pari a € 800.000,00:

UFFICIO AUTORIZZ. VO	MACRO AUTORIZZAZIONE	CONTO	CENTRO DI COSTO (se noto)	IMPORTO IVA INCLUSA
DALB	Autorizzazione 1/2019	A501010603 "Acquisti di altri dispositivi medici"	Verranno indicati al momento dell'ordine	€ 20.000,00
		A501010501 "Acquisto di prodotti chimici"		€ 5.000,00
		A501010101 "Acquisti di medicinali con AIC, ad eccezione di vaccini ed emoderivati di produzione regionale"		€ 750.000,00
		A501010104 "Acquisti di medicinali senza AIC"		€ 25.000,00

- anno 2020: periodo dal 01/01/2020 al 31/03/2020, € 400.000,00 che sarà imputata ai medesimi conti del Bilancio 2020 secondo le medesime proporzioni del 2019.

5. **Di confermare** Direttori dell'esecuzione i Direttori dei Servizi Farmaceutici, ospedalieri e territoriali, delle Aree di ATS, ciascuno per quanto di rispettiva competenza.
6. **Di trasmettere** copia del presente atto alla S.C. Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda per la Tutela della Salute ATS-Sardegna.

IL DIRETTORE DELLA S.C. ACQUISTI DI BENI

Dott.ssa Alessandra De Virgiliis

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1) n. 2 prospetti relativi ai contratti stipulati a seguito di determinazione n. 882/2018 e di deliberazione di aggiudicazione ex ASL Oristano n. 151/2015 (lotti deserti).

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal 28/06/2019 al 13/07/2019

Il Direttore della SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS
(o il suo delegato).
