ATS Sardegna
ASSLCarbonia

VACCINAZIONE ANTI COVID - 19

Documento:

Piano di fattibilità per la 1a Fase di Vaccinazione

Data:	**15 DICEMBRE 2020**
Versione:	**REV 02**

Redazione Documento: **Tavolo Tecnico Direzione ASSL Carbonia**

PREMESSA

Con nota n.1833 del 17/11/2020 il Commissario Straordinario per l'emergenza COVID -19 ha formalmente comunicato l'inizio della pianificazione della campagna di vaccinazione che interesserà, durante l'anno 2021, circa il 70% della popolazione italiana.

La campagna di vaccinazione sarà articolata in 2 fasi:

1. La prima fase sarà dedicata agli operatori degli ospedali di tutte le categorie, agli operatori sanitari e socio-sanitari del territorio, ed agli operatori e ospiti delle strutture residenziali per anziani,
2. La seconda fase sarà dedicata a tutte le altre categorie di popolazione.

La fase 1 avrà inizio verosimilmente entro la fine del mese di gennaio 2021 e sarà utilizzato il vaccino sviluppato da **Pfizer** e **BioNTech** con 3.400.000 dosi disponibili che consentiranno di vaccinare 1.700.000 cittadini italiani.

Le caratteristiche di consegna di questo primo vaccino prevedono, per garantire la sua integrità, che questo sia esclusivamente consegnato dal fornitore direttamente ad ogni punto di somministrazione (in apposite borse di conservazione contenenti al massimo 5 scatole da 975 dosi ciascuna).

Le caratteristiche di conservazione di queste prime dosi di vaccino prevedono che lo stesso possa essere mantenuto per:

- 15 giorni dalla consegna nelle borse di conservazione del fornitore
- sei mesi, qualora si disponga di celle frigorifere a temperatura di -75° C ± 15° C.

Le caratteristiche di somministrazione prevedono che il vaccino vada utilizzato al massimo entro 6 ore dall'estrazione dalle borse o dalla cella di conservazione.

Si deve inoltre considerare inoltre che ogni fiala di vaccino contiene 5 dosi.

Al fine di definire il piano di fattibilità di questa prima fase di somministrazione è necessario individuare in ogni Area idonee strutture capaci di rispettare i vincoli sopraesposti quanto alle caratteristiche di consegna, di conservazione e di somministrazione.

Per gli altri vaccini, destinati invece a tutte le altre categorie di cittadini, saranno previste modalità differenti di somministrazione, in linea con la ordinaria gestione vaccinale, attraverso una campagna su larga scala (es drive-through) a partire dalle persone con un elevato livello di fragilità.

DIMENSIONAMENTO

Preso atto della nota n.1833 del 17/11/2020 del Commissario Straordinario per l'emergenza COVID - 19 la Direzione Generale dell'Assessorato Regionale della Sanità, con protocollo n. 26630 del 18/11/2020 ha richiesto alle singole aziende del SSR informazioni utili alla stesura di un Piano di fattibilità su scala regionale, informazioni riguardanti il dimensionamento dell'intervento e la dotazione strumentale specifica, dati riassunti in una tabella predisposta ed inviati dalla Direzione ASSL Carbonia alla Direzione ARES (allegato 1).

Attualmente la ASSL di Carbonia dispone di un solo refrigeratore idoneo alla conservazione dei vaccini Pfizer, tale apparecchiatura è parzialmente utilizzata dal Servizio Trasfusionale del P.O. Sirai e lo spazio disponibile, di circa 400 litri, non risulta sufficiente.

La Direzione Ares comunque, con Deliberazione del Commissario Straordinario n.111 del 04/12/2020 ha autorizzato l'acquisto, a mezzo procedura negoziata sul MEPA, di n. 20 ultracongelatori da minimo 370 litri, che dovrebbero essere consegnati in tempo utile.

Per fine dicembre dovrebbe comunque essere consegnato al Laboratorio Analisi un ultracongelatore da 700 litri, ordinato per il settore di Biologia molecolare, ma idoneo anche per la conservazione dei vaccini.

Come riportato nella tabella trasmessa alla Direzione ARES si sono dovute considerare, per la fase 1, esclusivamente le seguenti categorie di operatori:

Categoria	Tipo rapporto	Distretto	TOTALE
DIPENDENTI OSPEDALE A QUALUNQUE TITOLO	Dipendenti ASSL	Iglesias	425
DIPENDENTI OSPEDALE A QUALUNQUE TITOLO	Dipendenti ASSL	Carbonia	583
DIPENDENTI TERRITORIO RUOLO SOCIOSANITARIO	Dipendenti ASSL	Iglesias	149
DIPENDENTI TERRITORIO RUOLO SOCIOSANITARIO	Dipendenti ASSL	Carbonia	191
INTERINALI	Interinali	Iglesias	29
INTERINALI	Interinali	Carbonia	37
MMG - PLS	MMG - PLS	Iglesias	41
MMG - PLS	MMG - PLS	Carbonia	64
DIPENDENTI	USCA	Carbonia	13
DIPENDENTI	USCA	Iglesias	8
DIPENDENTI	Contratti Dirigenti specializzandi	Carbonia	8
DIPENDENTI	Contratti Dirigenti specializzandi	Iglesias	8
CONTINUITA' ASSISTENZIALE	Guardie Mediche N. 7	Iglesias	32
CONTINUITA' ASSISTENZIALE	Guardie Mediche N° 13	Carbonia	68
SPECIALISTI CONVENZIONATI	Specialisti convenzionati	Iglesias	19
SPECIALISTI CONVENZIONATI	Specialisti convenzionati	Carbonia	28
SERVIZI ESTERNALIZZATI	Rifiuti Speciali LONGONI	Iglesias	5
SERVIZI ESTERNALIZZATI	Rifiuti Speciali LONGONI	Carbonia	5
SERVIZI ESTERNALIZZATI	ADI	Iglesias	17
SERVIZI ESTERNALIZZATI	ADI	Carbonia	12
SERVIZI ESTERNALIZZATI	Manutenzione CARBOTERMO	Iglesias	8
SERVIZI ESTERNALIZZATI	Manutenzione CARBOTERMO	Carbonia	10
SERVIZI ESTERNALIZZATI	Pasti MARKAS	Iglesias	13
SERVIZI ESTERNALIZZATI	Pasti MARKAS	Carbonia	18
SERVIZI ESTERNALIZZATI	Lavanolo DEMI	Iglesias	2
SERVIZI ESTERNALIZZATI	Lavanolo COLIS	Carbonia	2
SERVIZI ESTERNALIZZATI	Pulizie CNS	Iglesias	43
SERVIZI ESTERNALIZZATI	Pulizie CNS	Carbonia	50
SERVIZI ESTERNALIZZATI	Antincendio GSA	Iglesias	9
SERVIZI ESTERNALIZZATI	Antincendio GSA	Carbonia	4
			1901

Sempre nella fase 1 sono da computare il personale e gli ospiti delle strutture residenziali e semiresidenziali del territorio.

Categoria	Tipo rapporto	Distretto	TOTALE
PRESIDI PER ANZIANI	RSA Nuxis + CDI + CP + SRP	Carbonia	440
PRESIDI PER ANZIANI	RSA Rosa del Marganai + CDI + CP	Iglesias	280
PRESIDI PER ANZIANI	AIAS Cortoghiana	Carbonia	232
PRESIDI PER ANZIANI	AIAS Domusnovas	Iglesias	130
PRESIDI PER ANZIANI	AIAS Sant'Antioco	Carbonia	27
PRESIDI PER ANZIANI	AIAS Villarios	Carbonia	44
PRESIDI PER ANZIANI	AIAS Carloforte	Carbonia	23
PRESIDI PER ANZIANI	CP Casa Melania Sant'Antioco	Carbonia	36
PRESIDI PER ANZIANI	CP Antonio Passeroni Calasetta	Carbonia	53
			1265

Si raggiungono così le 3166 unità da sottoporre a vaccinazione con il rammarico che, pur restando prioritarie per la 2a fase, restano fuori dalla 1a fase 781 persone.

Categoria	Tipo rapporto	Distretto	TOTALE
DIPENDENTI TERRITORIO ALTRI RUOLI	Dipendenti ASSL	Iglesias	71
DIPENDENTI TERRITORIO ALTRI RUOLI	Dipendenti ASSL	Carbonia	137
ALTRO MMG - PLS	MMG - PLS	Iglesias	4
ALTRO MMG - PLS	MMG - PLS	Carbonia	6
ALTRO PRESIDI PER ANZIANI	Tutti i Presidi	Iglesias	10
ALTRO PRESIDI PER ANZIANI	Tutti i Presidi	Carbonia	25
FARMACIE CONVENZIONATE	Farmacie convenzionate N° 15	Iglesias	30
FARMACIE CONVENZIONATE	Farmacie convenzionate N° 29	Carbonia	58
ALTRO FARMACIE CONVENZIONATE	Farmacie convenzionate N° 15	Iglesias	60
ALTRO FARMACIE CONVENZIONATE	Farmacie convenzionate N° 29	Carbonia	116
SPECIALISTI ACCREDITATI	Specialisti accreditati	Iglesias	46
SPECIALISTI ACCREDITATI	Specialisti accreditati	Carbonia	54
ALTRO SPECIALISTI ACCREDITATI	Altro Specialisti accreditati	Iglesias	16
ALTRO SPECIALISTI ACCREDITATI	Altro Specialisti accreditati	Carbonia	37
SERVIZI ESTERNALIZZATI	Vigilanza MONDIALPOL	Iglesias	40
SERVIZI ESTERNALIZZATI	Vigilanza MONDIALPOL	Carbonia	71
			781

Si ritiene comunque utile raccogliere gli elenchi dettagliati anche di queste categorie, oltre quelli di tutte le associazioni di volontariato cooperanti con il nostro apparato sanitario, in attesa di conoscere il numero di dosi spettanti al nostro territorio.

Esclusivamente su base teorica, utilizzando un metodo puramente matematico, possiamo ipotizzare i seguenti volumi di dosi vaccinali:

	Abitanti		Dosi Vaccinali		Abitanti vaccinabili	
	N°	%	N°	%	N°	%
Italia	60.244.639	100,00%	3.400.000	100,00%	1.700.000	100%
Sardegna	1.630.474	2,71%	92.140	2,71%	46.070	2,71%
Sulcis - Iglesiente	122.744	7,53%	6.938	7,53%	3.469	7,53%

Non appena sarà comunicata, dalla Direzione ARES, il numero di dosi vaccinali assegnate al territorio del Sulcis-Iglesiente si potranno meglio definire i dettagli di intervento che, per il momento possono essere così definiti.

PIANO DI INTERVENTO FASE 1

La richiesta di informazioni e le comunicazioni sino ad ora intercorse non chiariscono se, anche per la Fase 1, il Piano di Vaccinazione verrà gestito, in tutti i suoi aspetti (pianificazione, organizzazione ed esecuzione) dall'Assesorato della Sanità tramite la Direzione ARES.

A prescindere da ciò la Direzione di Area ha predisposto il presente documento ritenendo di dover e poter gestire tale importante iniziativa qualora si ritenesse essere di sua competenza.

Su tali presupposti la Direzione di Area ha provveduto ad individuare, nel Dr. Giuseppe Ottaviani, il Coordinatore per le attività di pianificazione, organizzazione ed esecuzione della "Campagna di vaccinazione anti COVID-19".

E' stato istituito un Tavolo Tecnico a livello di Direzione di Area così composto:

TAVOLO TECNICO PIANO DI VACCINAZIONE ANTI COVID-19

Nominativo	Servizio
Murru Carlo	Direttore di Area
Ottaviani Giuseppe	Staff Direzione
Pau Milena	Servizio Controllo di Gestione
Atzori Aldo	Direzione Distretto Carbonia
Caracoi Sergio	Direzione Distretto delle Isole
Boi Angela	Direzione Distretto di Iglesias
Gregu Giovanna	Direzione Medica P.O. Sirai
Pezzi Elisabetta	Direzione Medica PP.OO. Iglesias
Delrio Alberto	Medico Competente
Cadeddu Giovanna	Igiene Pubblica Servizio Vaccinazioni
Rossi Massimo	Servizio Professioni Sanitarie

Il Tavolo Tecnico, riunitosi in data 11/12/2020, dopo ampia e dettagliata analisi della complessa problematica ha definito i termini, le modalità operative e la articolazione del Piano di Fattibilità per la Fase 1 della Campagna di Vaccinazione.
Aspetti trattati:

1. Identificazione di un Coordinatore di progetto
2. Elenchi personale da vaccinare con dataset standard
3. Identificazione sede di stoccaggio delle dosi vaccinali
4. Identificazione sedi di vaccinazione
5. Predisposizione calendario di vaccinazione
6. Predisposizione piano logistico
7. Identificazione personale incaricato
8. Predisposizione protocollo di prenotazione, registrazione e vaccinazione
9. Verifica e controllo
10. Rendicontazione

1 – Identificazione di un Coordinatore di Progetto

Il Direttore di Area ha identificato, con nota interna del 24/11/2020, il Coordinatore di Progetto, nella persona del Dr. Giuseppe Ottaviani.

2 – Elenchi personale da vaccinare con dataset standard.

Dovranno essere prodotti a cura dei singoli servizi gli elenchi del personale da sottoporre a vaccinazione, con dataset standard, sia per la Fase 1 che per la lista prioritaria della Fase 2, secondo il seguente schema:

Tipologia	Servizio Incaricato
Dipendenti ospedale e territorio	Servizio Controllo di Gestione
Operatori Interinali	Direzione Aziendale
MMG - PLS	Servizio Medicina di Base Iglesias
Presidi per Anziani	Distretto di Carbonia
Farmacie convenzionate	Servizio Farmaceutico Territoriale
Continuità Assistenziale	Distretto di Iglesias
Specialisti Convenzionati	Distretto di Iglesias
Specialisti accreditati	Servizio CUP
Servizi Esternalizzati	Direzione Medica del Presidio Ospedaliero Unico
Associazioni Volontariato	Servizio 118

3 – Identificazione delle sedi di stoccaggio delle dosi vaccinali.

Le sedi di stoccaggio per la consegna delle dosi vaccinali sono così identificate:

- Presidio Ospedaliero Sirai
- Presidio Ospedaliero CTO

4 – Identificazione sedi di vaccinazione.

La identificazione delle sedi di vaccinazione è stato un argomento particolarmente discusso.

In base alle situazioni di contesto, sia logistiche che organizzative si ritiene che eseguire le vaccinazioni all'interno degli ospedali non sia la soluzione ottimale.

Si ritiene infatti che non sia opportuno far accedere nei Presidi ospedalieri un significativo numero di persone in assenza di spazi sufficienti allo scopo anche ipotizzando la temporanea chiusura di alcune attività assistenziali.

E' disponibile tuttavia una struttura alternativa idonea sotto tutti i punti di vista.

Si tratta del **Cinema Madison Cineworld** di Iglesias, attualmente non operativo a causa della pandemia, che cortesemente e gratuitamente la proprietà metterebbe a disposizione.

La struttura è posizionata all'ingresso di Iglesias, in vicinanza degli svincoli stradali, ed è facilmente raggiungibile entro 30/60 minuti da tutti i Comuni del Sulcis-Iglesiente.

E' dotata di 8 sale di varie dimensioni (di cui solo una sarebbe utilizzata) una ampia hall, servizi ridondanti ed oltre 500 parcheggi.

Tale soluzione consentirebbe di poter svolgere le vaccinazioni senza interferire con le attività quotidiane ospedaliere, in massima sicurezza per le regole igienico sanitarie imposte dalla pandemia ed in maniera intensiva (sono previsti non meno di 400 vaccini/die).

5 – Predisposizione calendario di vaccinazione.

Il calendario sarà redatto non appena si avrà conoscenza della data di consegna dei vaccini.

Si prevede di completare la somministrazione della prima dose di vaccino in due settimane:

- La prima settimana saranno vaccinati tutti gli operatori ospedalieri e territoriali previsti per la fase 1, quasi 2000 persone in 3 giorni (venerdì, sabato e domenica), obiettivo che si ritiene raggiungibile.
  Non appena saranno raccolti tutti gli elenchi delle categorie di operatori sarà creato un unico elenco che regolerà l'affluenza al centro di vaccinazione in ordine alfabetico.
- La seconda settimana sarà dedicata alle vaccinazioni degli operatori e degli ospiti delle 9 strutture per anziani, tale attività sarà svolta in situ con due unità mobili e durerà 5 giorni.

6 – Predisposizione del piano logistico.

La logistica ricopre un ruolo fondamentale in queste situazioni per cui è in fase di costituzione un gruppo operativo ristretto, per analizzare in dettaglio le problematiche e preparare adeguatamente le attività. In particolare si dovranno valutare i seguenti aspetti:

- Verifica della sede con sopralluogo fisico e acquisizione di planimetrie
- Valutazione dei materiali di consumo necessari
- Valutazione di eventuali arredi ed attrezzature necessarie per l'allestimento

- Valutazione delle attrezzature informatiche necessarie
- Valutazione dei percorsi interni

Eseguite le debite verifiche e valutazioni sarà convocata una Conferenza di Servizi per il coinvolgimento del Comune di Iglesias e della Protezione Civile che si ritiene utile e doveroso coinvolgere in un evento così rilevante.

7 – Identificazione del personale incaricato.

Come già precedentemente accennato si ritiene che la campagna di vaccinazione non debba incidere sulle normali attività di assistenza sanitaria, ospedaliera e territoriale, che risultano già appesantite da tutte le restrizioni originate dalla pandemia.

Si ritiene pertanto di chiedere al personale sanitario la disponibilità per una collaborazione da rendere al di fuori dell'orario di servizio con una equa remunerazione da concordare in apposita sede.

Per garantire le attività di vaccinazione si ritiene siano necessarie le seguenti risorse:

- Prima fase operatori ospedalieri e territoriali con somministrazione di **due dosi vaccinali**

Qualifica	N° ore totali
Vaccinatori (IP + AS)	480
OSS	144
Anestesisti	48
IP anestesisti	48
Igienisti	96
Autisti ambulanza	48
CUP	96
Back office e supporto organizzativo	320
	1.280

- Prima fase operatori e ospiti strutture per anziani con somministrazione di **due dosi vaccinali**

Qualifica	N° ore totali
Vaccinatori (IP + AS)	320
Anestesista	160
IP anestesista	160
Autista ambulanza	160
Igienista	160
CUP	160
	1.120

8 – Predisposizione protocollo di accettazione, registrazione e vaccinazione.

Si ritiene prioritario mantenere un assoluto rigore nelle fasi di creazione degli elenchi degli operatori attesi per la vaccinazione, di quelli presentati e di quelli vaccinati per cui si utilizzerà in tutte queste fasi l'anagrafica sanitaria ANAGS, che alimenta tutti i software gestionali della Aziende Sanitarie della Regione e risulta allineata con l'anagrafica tributaria del Ministero delle Finanze.

Sarà creato un unico database che consentirà di governare la fase di organizzazione, di realizzazione e di rendicontazione.

Il riconoscimento delle persone avverrà esclusivamente tramite **Tessera Sanitaria**.

9 – Verifiche e controlli.

Saranno effettuati alla fine di ogni seduta di vaccinazione, anche al fine del rilascio dei relativi certificati, le dovute verifiche soprattutto per valutare l'allineamento tra le persone attese, quelle presentate e quelle vaccinate alle quali dovrà essere somministrata anche la seconda dose.

10 – Rendicontazione.

Come precedentemente accennato la struttura sarà resa disponibile gratuitamente dalla proprietà.
Ciò non esclude che non vi siano costi da sostenere in relazione ai seguenti punti:

- Costi per pulizie e sanificazione
- Costi per allestimento in generale
- Costi per il personale coinvolto

Sarà cura del gruppo operativo predisporre un prospetto economico finanziario per l'intera prima fase di vaccinazione da sottoporre ad autorizzazione nelle dovute sedi.

Data 15/12/2020

Il Coordinatore di Progetto
Dr. Giuseppe Ottaviani

Firmato digitalmente da
OTTAVIANI GIUSEPPE
Data: 2020.12.16
09:49:45 +01'00'