ATSSardegna
Azienda Tutela Salute

SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA PER LA TUTELA DELLA SALUTE
AREA SOCIO SANITARIA LOCALE DI NUORO

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N° 589 **DEL** 08/05/2018

Proposta n. 709 del 26.04.2018

STRUTTURA PROPONENTE: DIRETTORE ASSL NUORO
Dott.ssa Grazia Cattina

OGGETTO: Contratto di concessione mediante project financing dei lavori di ristrutturazione e completamento dei PP.OO. San Francesco e Cesare Zonchello di Nuoro, San Camillo di Sorgono e dei presidi sanitari distrettuali di Macomer e Siniscola.
Riorganizzazione Ufficio per la gestione liquidatoria del contratto di concessione mediante project financing

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore	Dott. Antonello Podda	Firmato digitalmente da:PODDA ANTONELLO Organizzazione:Regione Autonoma della Sarde gna/80002870923 Unita':Servizio Sanitario Regionale Data:26/04/2018 10:41:30
Il Responsabile del Procedimento		

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute

SI [ ] NO [x]

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L.R. 10/2006 e ss.mm.ii.

SI [ ] NO [x]

IL DIRETTORE DELL'ASSL DI NUORO

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 253 del 21.02.2018 di conferimento incarico di Direttore dell'Area Socio Sanitaria Locale di Nuoro alla Dott.ssa Grazia Cattina;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 398 del 15/03/2018 di attribuzione dell'incarico di direzione della S.C. Servizio Giuridico Amministrativo, afferente all'Area socio-sanitaria locale di Nuoro, al Dott. Francesco Pittalis;

DATO ATTO che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

RICHIAMATO il Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. di *(Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicita', trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni,* (G.U. n.80 del 05/04/2013), in materia di trattamento dei dati personali;

VISTO il contratto di concessione rep. n. 1037 del 14.05.2008, come modificato dall'atto aggiuntivo n. 1 rep. n. 1002 del 07.05.2009, avente ad oggetto i lavori di ristrutturazione e completamento, mediante *project financing*, dei PP.OO. San Francesco e Cesare Zonchello di Nuoro, San Camillo di Sorgono e dei presidi sanitari distrettuali di Macomer e Siniscola, nonché la fornitura dei correlati servizi (di seguito, per brevità, "**Concessione**");

TENUTO CONTO che in data 4/7/2008, con atto Rep. n. 155.564, è stata costituita, ai sensi dell'art. 36 della Concessione, la "Polo Sanitario Sardegna Centrale Società di Progetto Spa", con sede legale in Nuoro, Via Paoli, che ha assunto la titolarità della Concessione, subentrando a termini di legge a tutte le obbligazioni assunte da RTI aggiudicatario composto da Cofathec Servizi Spa e INSO Sistemi per le Infrastrutture Sociali Spa (di seguito, per brevità, "**Società di Progetto**");

RICHIAMATA la Deliberazione del D.G. dell'ASL di Nuoro n. 259 del 26/02/2009, con la quale è stato approvato il progetto definitivo in linea amministrativa e, contestualmente, il nuovo quadro economico dell'intervento, comprensivo dei canoni dei servizi e del canone integrativo di disponibilità spettante in virtù della Concessione alla Società di Progetto;

CONSIDERATO che la Concessione è stata, nelle more, nuovamente modificata con l'atto aggiuntivo n. 2, rep. n. 1360 del 27.01.2014;

CONSIDERATO ancora che la ASL di Nuoro, in attuazione degli obiettivi attributi alla precedente gestione Commissariale dalla Giunta Regionale mediante DGR n. 1/14 del 13/01/2015, ha avviato con Deliberazione n. 1679 del 28.12.2015 e concluso con Deliberazione n. 268 del 08/03/2016, il procedimento in autotutela per l'annullamento d'ufficio dei provvedimenti amministrativi presupposti all'atto aggiuntivo n. 2, con conseguente dichiarazione di inefficacia originaria dell'atto medesimo e reviviscenza delle originarie previsioni della Concessione;

DATO ATTO che, in occasione dell'annullamento dell'atto aggiuntivo n. 2, l'ASL di Nuoro ha avviato una serie di ulteriori e più estesi approfondimenti amministrativi e negoziali finalizzati a verificare, anche in contraddittorio con il concessionario, la sussistenza dei presupposti per la risoluzione dei gravi profili di illegittimità che affliggono sin dal principio la Concessione, riscontrati puntualmente e correttamente dall'ANAC nell'ambito del procedimento istruttorio espletato ai sensi

dell'art. 213, comma 3, D.Lgs. n. 50/2016 (già art. 6, commi 5 e 7, D.Lgs. n. 163/2006);

DATO ATTO che, all'esito del succitato procedimento istruttorio, l'ANAC ha trasmesso alla ASL la deliberazione del Consiglio n. 919 del 31.08.2016, rassegnando, tra le altre, le seguenti conclusioni:

- "*l'operazione negoziale ed economica conclusa all'esito della procedura di affidamento in esame si caratterizza per costituire uno strumento con il quale si trasgredisce l'applicazione delle norme e dei principi che disciplinano la concessione di lavori pubblici e il project financing (artt. 2, 143, e 153 del d.lgs. 163/06) nonché gli appalti pubblici in generale, facendo conseguire alle parti un risultato precluso dall' ordinamento; … omissis…;*
- *le modalità di sub-affidamento dei servizi oggetto di concessione intervenute a seguito della cessione delle quote di PSSC dapprima a Cofacons S.c.a r.l. e successivamente a Nuova Cofacons S.c.a r.l., stante il mancato assenso della ASL - il quale risulta ancora sospeso e subordinato alle verifiche sui requisiti dei soci/prestatori del consorzio che effettivamente esplicano i servizi - configurano, per quanto in atti, una violazione del divieto di cui all'art. 118 del d.lgs. 163/06;*
- *…omissis…";*

PRESO ATTO che, avverso la Delibera ANAC n.919 del 31.08.2016, la PSSC SpA ha formulato istanza di riesame amministrativo che è stata respinta dall'Autorità Anticorruzione con nota n.178571 del 01.12.2016, nella quale si invitava la ASL a proseguire nell'adozione dei provvedimenti conformativi al deliberato del Consiglio ANAC già comunicati dalla stessa ASL;

TENUTO CONTO che, con Delibera ATS n.24 del 7 febbraio 2017, l'Azienda aveva provveduto all'annullamento in autotutela delle deliberazioni ASL 3 di Nuoro n. 527 del 19 aprile 2007, n. 531 del 27 aprile 2007, n. 1058 del 10 luglio 2007, n. 1316 del 16 agosto 2007, n. 1726 del 31 ottobre 2007, n. 463 del 31 marzo 2008, n. 1729 del 17 novembre 2008, n. 2081 del 22 dicembre 2008, n. 259 del 26 febbraio 2009, n. 1275 del 24 agosto 2009, n. 1069 del 5 ottobre 2011, n. 553 del 27 aprile 2012 e n. 1195 del 6 agosto 2013, nonché degli ulteriori provvedimenti presupposti, consequenziali e/o connessi.

DATO ATTO che la Società di Progetto PSSC, e altre Società interessate al contratto di Concessione hanno proposto ricorsi amministrativi al TAR Sardegna avverso tutti i provvedimenti amministrativi innanzi esposti;

DATO ATTO, altresì che con Sentenza n.586/2017 il TAR Sardegna ha rigettato tutti i ricorsi di PSSC e altri, considerando legittimi i provvedimenti dell'Azienda Sanitaria;

CONSIDERATO che con Sentenza n.1610/2018 il Consiglio di Stato, a seguito di impugnativa della sentenza TAR Sardegna n. 586/2017 da parte del Concessionario del project financing, ha parzialmente riformato la pronuncia del TAR, procedendo sinteticamente a:

- rigettare l'appello di PSSC con riferimento alla deliberazione di autotutela n. 268 dell'8.03.2016, ritenendola adeguatamente motivata con riferimento ai vizi che attestano l'illegittimità dei provvedimenti presupposti all'atto aggiuntivo n. 2 e conseguentemente caducando definitivamente ex tunc quella modifica del contratto di concessione;
- rigettare l'impugnazione di PSSC avverso le determinazioni dell'Amministrazione contenute nella nota del Commissario dell'allora ASL di Nuoro n.54799 del 29.12.2016, mediante le quali, nel 2016, era stata risolta di diritto la concessione per inadempimento di PSSC a seguito di apposita diffida ad adempiere ex art. 1454 cod. civ. (o, comunque, ex art. 1456 invocando l'operatività della clausola risolutiva espressa contenuta nel contratto);
- accogliere l'appello di PSSC con riferimento alla deliberazione n. 24 del 7.02.2017, indicando significativamente che "…….*gli elementi di criticità del contratto valorizzati*

dall'amministrazione, se non possono essere posti a fondamento del potere di annullamento in autotutela, possono invece dare luogo all'attivazione dei rimedi contrattuali, nella competente sede giurisdizionale…";

DATO ATTO che il vizio principale del contratto di concessione rileva in sede civile ed è proprio in tale sede - e, precisamente, di fronte al collegio arbitrale adito da PSSC - che l'Amministrazione ha già da tempo proposto una apposita domanda, in via principale, volta a far accertare e dichiarare la nullità della concessione, seppure subordinandola alla dichiarazione di incompetenza del medesimo Collegio Arbitrale a giudicare sul contratto di che trattasi;

DATO ATTO altresì che la risoluzione di diritto per inadempimento comunicata con nota ASL Nuoro n.54799 del 29.12.2016 appare assolutamente valida ed efficace e che quindi l'Amministrazione – come peraltro comunicato al Concessionario con nota n. 111488 del 30.03.2018 - intende dar seguito immediatamente a quanto in essa contenuto laddove non già eseguito;

RITENUTO pertanto opportuno proseguire nell'attuale modalità esecutiva dei servizi precedentemente affidati al Concessionario del project financing esclusivamente per il tempo necessario ad effettuare la sostituzione della Società di Progetto con altri aggiudicatari titolari di legittimi affidamenti a seguito di gara d'appalto;

RITENUTO necessario riorganizzare la struttura ATS che curi gli aspetti tecnici e amministrativi della Concessione e funga da interfaccia con la Società di Progetto e le Commissioni di Collaudo dell'Opera Edilizia e altri soggetti aventi titolo per le fasi conclusive del contratto di concessione;

CONSIDERATO che, come ampiamente acclarato anche nel corso del giudizio amministrativo di primo e secondo grado, la concessione si è concretizzata in un appalto misto di lavori, servizi e forniture, in cui, dal punto di vista economico, i servizi rappresentano, di gran lunga, la quota più rilevante;

RITENUTO pertanto che, salva la necessaria competenza e conoscenza del procedimento, il suo Responsabile, possa essere indifferentemente un dipendente appartenente all'Area Tecnica, ovvero a quella Amministrativa;

TENUTO CONTO che, in base ai ruoli esercitati in questa materia dal 2012 ad oggi, il funzionario più adatto a ricoprire attualmente il ruolo di RUP del contratto di concessione mediante project financing, è il Dott. Antonello Podda, attuale Direttore della Struttura Complessa Acquisti Servizi Sanitari;

RITENUTO OPPORTUNO affiancare al Dott. Podda un Dirigente Tecnico che lo supporti per tutto ciò che concerne l'Opera Edilizia e i servizi manutenzioni ed energia;

DATO ATTO che, anche per garantire il massimo impegno di tutta l'Area Tecnica di Nuoro, la figura di supporto al RUP individuata per la materia dei lavori e delle manutenzioni tecniche, nonché del servizio Energia, è quella del Direttore dell'Area Tecnica Nuoro-Lanusei Ing. Valerio Carzedda, profondo conoscitore del contratto di concessione, in specie la parte relativa all'Opera Edilizia e ai Servizi Generali Manutenzione Immobili ed Energia;

TENUTO CONTO che il RUP si avvarrà anche della collaborazione dei Direttori di Esecuzione, nelle persone dei Sigg.ri:

- Dott. Gianfranco Bussalai per il servizio manutenzioni apparecchiature informatiche e

telefoniche e gestione reti;

- Il Dott. Franco Casula per i Servizi Pulizie, Rifiuti Speciali, Ristorazione, Portierato, Ausiliariato e CUP;

- Il Geom. Franco Floris per i Servizi Manutenzione Immobili ed Energia;

- L'Ing. Antonio Montesu per il Servizio di Ingegneria Clinica;

DATO ATTO che i funzionari summenzionati incaricati della Responsabilità del Procedimento, del Coordinamento Tecnico dell'Opera Edilizia e della Direzione di Esecuzione dei Servizi Generali appartengono tutti a Strutture Complesse ATS che non dipendono dall'ASSL di Nuoro e che pertanto, nello svolgimento di detto incarico rimarranno dipendenti a tutti gli effetti dalle rispettive Strutture;

RITENUTO OPPORTUNO, fatte salve le competenze assegnate al RUP dalla normativa, affidare il coordinamento delle attività necessarie alla conclusione del contratto di concessione, alla restituzione dei Cantieri dell'Opera Edilizia e ai subentri dei nuovi aggiudicatari dei servizi generali al Direttore dell'Area Socio Sanitaria Locale di Nuoro;

PRECISATO che alla liquidazione delle prestazioni effettuate dalla PSSC fino al subentro dei nuovi aggiudicatari dei servizi generali provvederà il Servizio Giuridico Amministrativo dell'ASSL di Nuoro previa istruttoria del RUP e dei Direttori di Esecuzione;

PROPONE L'ADOZIONE DELLA DELIBERAZIONE

1) di riorganizzare la struttura ATS che curi gli aspetti tecnici e amministrativi della Concessione e funga da interfaccia con la Società di Progetto per le fasi conclusive del contratto di concessione, nelle persone di:

— Rup: Dott. Antonello Podda

— Coordinatore Tecnico Opera Edilizia e Servizi manutentivi ed energia: Ing. Valerio Carzedda

— Direttore di Esecuzione per il servizio manutenzioni apparecchiature informatiche e telefoniche e gestione reti: Dott. Gianfranco Bussalai

— Direttore di Esecuzione per i Servizi Pulizie, Rifiuti Speciali, Ristorazione, Portierato, Ausiliariato e CUP: Dott. Franco Casula

— Direttore di Esecuzione per i Servizi Manutenzione Immobili ed Energia: Geom. Franco Floris

— Direttore di Esecuzione per il Servizio di Ingegneria Clinica: Ing. Antonio Montesu

2) Di affidare, fatte salve le competenze assegnate al RUP dalla normativa, il coordinamento delle attività necessarie alla conclusione del contratto di concessione, alla restituzione dei Cantieri dell'Opera Edilizia e ai subentri dei nuovi aggiudicatari dei servizi generali al Direttore dell'Area Socio Sanitaria Locale di Nuoro;

3) Di precisare che alla liquidazione delle prestazioni effettuate dalla PSSC fino al subentro dei nuovi aggiudicatari dei servizi generali provvederà il Servizio Giuridico Amministrativo dell'ASSL di Nuoro previa istruttoria del RUP e dei Direttori di Esecuzione;

4) Di trasmettere copia del presente atto all'ASSL di Nuoro e al suo Servizio Giuridico Amministrativo, ai Dipartimenti Gestione Accentrata Acquisti, ICT, Gestione Tecnica e Patrimonio e a tutti i dipendenti singolarmente incaricati per gli adempimenti di competenza e alla Struttura Complessa Segreteria di direzione strategica, affari generali e atti amministrativi per la pubblicazione all'Albo Pretorio On-line dell'Azienda per la Tutela della Salute della Sardegna.

IL DIRETTORE DELL'ASSL DI NUORO
Dott.ssa Grazia Cattina

CATTINA GRAZIA
Firmato digitalmente da CATTINA GRAZIA
Data: 2018.04.27 10:05:49 +02'00'

Per le motivazioni sopra riportate

ACQUISITI I PARERI			
DIRETTORE SANITARIO		**DIRETTORE AMMINISTRATIVO**	
Dott. Francesco Enrichens Enrichens Francesco Firmato digitalmente da Enrichens Francesco Data: 2018.05.08 16:39:31 +02'00'		Dott. Stefano Lorusso Lorusso Stefano Firmato digitalmente da Lorusso Stefano Data: 2018.05.07 10:13:24 +02'00'	
FAVOREVOLE	[x]	FAVOREVOLE	[x]
CONTRARIO	[ ]	CONTRARIO	[ ]
NON NECESSARIO	[ ]	NON NECESSARIO	[ ]

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DELIBERA

1) DI APPROVARE il contenuto della proposta di deliberazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione;

IL DIRETTORE GENERALE ATS
Dott. Fulvio Moirano

Moirano Fulvio
Firmato digitalmente da Moirano Fulvio
Data: 2018.05.08 16:49:02 +02'00'

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1) nessuno

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1) nessuno

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal 08/05/2018 al 23/05/2018

Il Direttore della Struttura Complessa Segreteria di direzione strategica, affari generali e atti amministrativi (o il suo delegato)

SPANU FRANCESCO MARCO Firmato digitalmente da SPANU FRANCESCO MARCO
Data: 2018.05.08 16:58:46 +02'00'