

**SERVIZIO SANITARIO  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  
AZIENDA PER LA TUTELA DELLA SALUTE**

**DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N° 792 DEL 15/06/2018**

Proposta n. 985 del 12/06/2018

**STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA DEGLI  
ACQUISTI E LOGISTICA: STRUTTURA COMPLESSA ACQUISTI SERVIZI NON SANITARI**

Il Direttore della Struttura complessa: Avv. Roberto Di Gennaro

**OGGETTO: Deliberazione n. 454 del 27/06/2017 - fornitura di ossigenoterapia con servizio di consegna al domicilio - rettifiche alla progettazione - nuova autorizzazione a contrarre su SDAPA Consip - disposizioni conseguenti**

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

<b>Ruolo</b>	<b>Soggetto</b>	<b>Firma Digitale</b>
L'istruttore	Dott.ssa Francesca Deledda	
Il Responsabile del Procedimento	Dott.ssa Marina Cassitta	
Responsabile della SC afferente al Dipartimento	Avv. Roberto Di Gennaro	

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute

SI ☐

NO ☐

DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO☒

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L.R. 10/2006 e ss.mm.ii.

SI ☒

NO ☐

## **IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA DEGLI ACQUISTI E DELLA LOGISTICA**

**VISTA** la Deliberazione del Direttore Generale n. 376 del 09.03.2018 con la quale è stato attivato il Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica ed è stato conferito l'incarico di Direzione del Dipartimento all'Avv. Dott. Roberto Di Gennaro;

**VISTA** la Deliberazione del Direttore Generale n. 202 del 09.02.2018 di attribuzione dell'incarico di direzione della S.C. Acquisti Servizi non Sanitari, afferente al Dipartimento Gestione accentrata degli acquisti e logistica;

**VISTO** il provvedimento del Direttore Generale n. 11 del 18/01/2017 di attribuzione delle funzioni dirigenziali, successivamente integrato con deliberazione n. 22 del 6/02/2017;

**DATO ATTO** che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

**RICHIAMATO** il Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. di *(Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*, (G.U. n.80 del 05/04/2013), in materia di trattamento dei dati personali;

### **PREMESSO QUANTO SEGUE**

- Con deliberazione n. 454 del 27/06/2017 si è autorizzato a contrarre per l'affidamento della gestione terapeutica del servizio di ossigenoterapia domiciliare a lungo termine (più correttamente: della fornitura di ossigenoterapia con servizio di consegna al domicilio): si tratta di procedura a valenza regionale, assegnata con deliberazione di Giunta Regionale 5/33 del 11/02/2014 all'allora Asl di Sanluri; l'allora Azienda capofila decise di utilizzare, per la procedura, lo SDA Consip;

- nell'autunno 2017 fu spedita la lettera invito, attraverso SDAPA Consip; nel termine ricezione offerte sono pervenute varie osservazioni dagli operatori economici, che hanno indotto, nel mese di novembre 2017, la struttura dell'ASSL di Sanluri a sospendere i termini di ricezione offerte; dopo di allora la procedura non ha avuto seguito;

- nel marzo scorso, la SC Acquisti di Servizi Non Sanitari, in seguito ad accordi tra Direttori delle Strutture del Dipartimento Gestione Accentrata Acquisti e Logistica, ha preso in carico detta procedura d'appalto, la cui (ri)pubblicazione è stata poi inserita anche negli obiettivi del Dipartimento per l'anno 2018;

- esaminate le osservazioni, si è accertata la necessità di una revisione generale della progettazione, anche alla luce dell'entrata in vigore, successivamente alla sospensione della procedura, del bando-disciplinare tipo ANAC per gli appalti di servizi e forniture; per queste motivazioni, con deliberazione n. 495 del 29/03/2018 è stato costituito apposito nuovo gruppo di progettazione.

I lavori del gruppo di progettazione, lunghi e complessi, e tra l'altro riferiti anche alla situazione delle attuali forniture in ATS (per varie ragioni, non ultima la valutazione di congruità delle basi d'asta) si sono svolti come da relazione di cui all'**allegato 1** alla presente; nello specifico, le rettifiche apportate rispetto alla progettazione originaria riguardano il documento "Capitolato tecnico dell'appalto specifico gara unificata a valenza regionale - indetto da Azienda per la Tutela della Salute (ATS) Regione Sardegna per la gestione terapeutica del servizio di ossigenoterapia domiciliare a lungo termine" - nonché le previsioni di schema di contratto inerenti le penali, posto che, nel frattempo, il 30 maggio 2018 è anche entrato in vigore il DM MIT 49/2018, che ha introdotto innovazioni inerenti la fase di esecuzione del contratto; il tutto è compreso nel **fascicolo allegato 2**.

**Le modifiche** sono nei limiti della discrezionalità predeterminata dallo SDAPA Consip, quindi conformi all'impostazione dello SDAPA stesso e alle linee guida per la fornitura del servizio di ossigenoterapia domiciliare previste da Consip, già sottoposte al vaglio dell'ARIS in occasione del precedente provvedimento di autorizzazione a contrarre; pertanto, si sarebbe potuto ritenere che il presente provvedimento non dovesse essere riassoggettato a controllo ex art. 29 della L.R. 10/2006 (tra l'altro, si ricorda che ormai si tratta di accertamento, non più di legittimità e di merito sotto ogni punto di vista, bensì solo di merito, e circoscritto alla valutazione della coerenza dell'atto adottato rispetto agli indirizzi della programmazione regionale e alle direttive della G.R. nella materia oggetto dell'atto stesso, coerenza resa evidente dalle due circostanze: a) che trattasi di forniture di farmaci previste dai LEA con consegna domiciliare, neppure in programmazione da parte di CAT Sardegna e con gara espletata tramite apposito strumento di negoziazione messo a disposizione dal Soggetto Aggregatore nazionale Consip; b) che trattasi di procedura unificata regionale, come disposto dalla G.R., prima ancora della nascita di ATS Sardegna). Tuttavia, essendosi anche previsto un aumento delle basi d'asta con sensibile variazione del quadro economico, si reputa preferibile inviare anche quest'autorizzazione a contrarre all'ARIS.

Il fascicolo allegato 2 include gli elementi essenziali del contratto (art. 32 del Codice dei Contratti pubblici), ed i criteri di valutazione, non i criteri di selezione dei fornitori, poichè trattandosi di SDAPA, essi sono contenuti nel "*Bando per l'istituzione di un sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione per la fornitura del servizio di ossigenoterapia domiciliare- Id Sigef 1454*" di Consip, cui si rinvia nel "*Capitolato d'oneri per l'istituzione di sistema dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione ai sensi dell'art. 55 del D.lgs 50/2016 per la fornitura del servizio di ossigenoterapia domiciliare*" dello stesso Soggetto Aggregatore.

Altri punti dello Schema di contratto e altri atti saranno adattati, prima della pubblicazione, in conformità alle modifiche apportate; in particolare, il capitolato d'oneri sarà aggiornato alla luce delle modifiche introdotte dal bando tipo ANAC e lo schema di contratto sarà, oltre che reso conforme alle modifiche al capitolato d'oneri ed integrato, per la parte penali, in base alle previsioni del DM 49/2018, aggiornato in conformità alle nuove previsioni.

Dopo l'approvazione delle modifiche, verrà rilanciato nuovo appalto specifico, mentre il precedente (ID n. 1701110) sospeso, come detto, nell'ottobre scorso, dev'essere revocato.

L'appalto, sopra soglia europea, di durata di 48 mesi complessivi, è suddiviso in 4 lotti (lotto 1: Assl Olbia e Assl Sassari; lotto 2: Assl Nuoro e Assl Lanusei; lotto 3: Assl Oristano, Assl Sanluri e Assl Carbonia; lotto 4: Assl Cagliari) ed è da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa con rapporto qualità/prezzo 70/30.

Non vi sono limiti al numero di lotti aggiudicabili allo stesso operatore economico.

Il quadro economico dell'intervento è il seguente:

1	FORNITURE E SERVIZI COMPLEMENTARI (lotti 1, 2, 3 E 4 somma delle basi d'asta quadriennali)	<b>26.848.317,60 €</b>
2	Opzione di proroga (stima mesi 6 su voce 1)	<b>3.356.039,70 €</b>
3	Iva al 4% su voce 1	<b>1.073.932,70 €</b>
4	Iva al 4% su voce 2	<b>134.241,59 €</b>
5	CONTRIBUTO ANAC	<b>800,00 €</b>
6	ONERI DUVRI per lotti da 1 a 4 (non soggetti a ribasso, da quantificare entro il momento di spedizione del bando)	-
7	SPESE PER INCENTIVI su voce 1 EX ART. 113 D.LGS 50/2016*	<b>536.966,35 €</b>
8	SPESE PER INCENTIVI su voce 2 EX ART. 113 D.LGS 50/2016*	<b>67.120,79 €</b>
9	SPESE PER PUBBLICAZIONI	<b>8.000,00 €</b>
10	VALORE EX ART. 35 D.LGS 50/2016 (SOMMA VOCI 1 e 2)	<b>30.204.357,30 €</b>
11	Totale progetto, al quale verranno sommati gli oneri da DUVRI, se presenti	<b>32.025.418,74 €</b>

*\*previsto 2%, in attesa dell'apposita disciplina regolamentare.*

#### VISTI:

- D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni;
- il D. Lgs. 30 dicembre 1992 n. 502 e s.m.i.;
- la L. R. 28 luglio 2006, n. 10;
- la L.R. 17/2016

## PROPONE

**1) DI APPROVARE** le modifiche apportate rispetto alla progettazione originaria, che risultano dal fascicolo allegato 2 alla presente proposta, comprendente gli elementi essenziali del contratto e i criteri di valutazione, frutto del lavoro del gruppo di progettazione, meglio descritto nella relazione allegato 1 alla presente, dando atto che:

- altri punti dello Schema di contratto e altri atti saranno adattati, prima della pubblicazione, in conformità alle modifiche apportate;
- in particolare, il capitolato d'oneri sarà aggiornato alla luce delle modifiche introdotte dal bando e disciplinare tipo ANAC e lo schema di contratto sarà, oltre che reso conforme alle modifiche al capitolato d'oneri ed integrato, per la parte penali, in base alle previsioni del DM 49/2018, aggiornato in conformità alle nuove previsioni;
- dopo l'approvazione delle modifiche, verrà rilanciato nuovo appalto specifico, mentre il precedente (ID n. 1701110), sospeso nell'autunno scorso, dev'essere revocato.

**2) DI AUTORIZZARE** a contrarre, a condizione di esito favorevole del controllo preventivo di cui alla L.R. 10/2006, mediante SDAPA Consip, con procedura sopra soglia europea, ex art. 55 del D.lgs 50/2016, per la fornitura di ossigenoterapia con servizio di consegna al domicilio, di durata quadriennale, dando atto che si tratta di procedura da aggiudicare all'O.E.V., suddivisa in 4 lotti, di valore complessivo ex art. 35 del D.Lgs 50/2016, pari ad € 30.204.357,30 netto Iva.

**3) DI DARE ATTO** che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa immediato, perchè il correlato impegno di spesa sarà assunto dopo l'aggiudicazione;

**4) DI TRASMETTERE** copia del presente atto all'ARIS per il controllo ex art. 29 della L.R. 10/2006 e al Dipartimento Affari Generali e Committenza per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda per la Tutela della Salute ATS-Sardegna.

### IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA DEGLI ACQUISTI E DELLA LOGISTICA

Avv. Roberto di Gennaro

Per le motivazioni sopra riportate

ACQUISITI I PARERI	
DIRETTORE SANITARIO	DIRETTORE AMMINISTRATIVO
Dott. Francesco Enrichens	Dott. Stefano Lorusso

FAVOREVOLE	<input checked="" type="checkbox"/>	FAVOREVOLE	<input checked="" type="checkbox"/>
CONTRARIO	<input type="checkbox"/>	CONTRARIO	<input type="checkbox"/>
NON NECESSARIO	<input type="checkbox"/>	NON NECESSARIO	<input type="checkbox"/>

### IL DIRETTORE GENERALE

**VISTA** la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

**DATO ATTO** che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

### DELIBERA

**1) DI APPROVARE** il contenuto della proposta di deliberazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione;

### IL DIRETTORE GENERALE ATS

**Dott. Fulvio Moirano**

**ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE**

- 1) Allegato 1;
- 2) Fascicolo allegato 2.

**ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE**

Nessun allegato.

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal 15 / 06 / 2018 al 30/06 / 2018

Il Direttore della SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS  
(o il suo delegato).

---