

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA PER LA TUTELA DELLA SALUTE**

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N° 727 DEL 06/06/ 2018

Proposta n. 945 del 5/06/2018

**STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA DEGLI
ACQUISTI E LOGISTICA: STRUTTURA COMPLESSA ACQUISTI SERVIZI NON SANITARI**

Il Direttore della Struttura complessa: Avv. Roberto Di Gennaro

**OGGETTO: Fornitura in service "area del siero chimica-clinica" - sistemi diagnostici per
l'esecuzione di esami in chimica ed immunochimica per i laboratori di Ats:
autorizzazione a contrarre**

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'estensore	Dott.ssa Francesca Deledda	
Il Responsabile del Procedimento		
Direttore della Struttura	Avv. Roberto Di Gennaro	

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute

SI ☐

NO ☒

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L.R. 10/2006 e ss.mm.ii.

SI ☒

NO ☐

IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA COMPLESSA ACQUISTI SERVIZI NON SANITARI

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 1 del 15 ottobre 2016 di presa d'atto del Verbale di insediamento del Dott. Fulvio Moirano quale Direttore Generale della ASL n. 1 Sassari/Direttore Generale dell'Azienda per la Tutela della Salute;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 376 del 09.03.2018 con la quale è stato attivato il Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica ed è stato conferito l'incarico di Direzione del Dipartimento all'Avv. Dott. Roberto Di Gennaro;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 202 del 09.02.2018 di attribuzione dell'incarico di direzione della S.C. Acquisti Servizi non Sanitari, afferente al Dipartimento Gestione accentrata degli acquisti e logistica;

VISTO l'Atto Aziendale ATS adottato con deliberazione n. 943 del 5.10.2017;

RICHIAMATO l'articolo 24 dell'Atto Aziendale che delinea il Dipartimento quale modello ordinario di gestione operativa a livello aziendale e quale struttura sovra ordinata e di coordinamento, di orientamento, di consulenza, di supervisione, di governo unitario dell'offerta e di gestione integrata delle risorse assegnate delle strutture in esso aggregate, essendo costituito da articolazioni aziendali che svolgono processi comuni, simili o affini, omogenei o complementari, per i profili tecnici e disciplinari, o processi che richiedono un coordinamento unitario delle funzioni attribuite alle unità operative afferenti.

RICHIAMATA la Deliberazione n. 1256 del 18.12.2017 avente ad oggetto "Approvazione del Funzionigramma", nel quale sono state delineate le materie assegnate a ciascun Servizio compreso nel Dipartimento Gestione Accentrata degli acquisti;

DATO ATTO che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

RICHIAMATO il Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. di *Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*, (G.U. n.80 del 05/04/2013), in materia di trattamento dei dati personali;

PREMESSO QUANTO SEGUE:

- la programmazione delle acquisizioni di beni e servizi di ATS Sardegna include, tra gli altri, anche l'intervento ad oggetto "area del siero - chimica clinica": si tratta della procedura, inerente l'area laboratoristica, più complessa dal punto di vista progettuale poichè comprende gran parte delle forniture (apparecchiature e reagenti) utilizzate nei laboratori analisi aziendali;

- l'art. 32 c.2 del D.lgs 50/2016 prevede che, prima dell'avvio dell'affidamento di contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, adottano un provvedimento di autorizzazione a contrarre, *"individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*: il presente provvedimento costituisce autorizzazione a contrarre per il contratto *"service area del siero-chimica clinica di ATS Sardegna"*;

La nascita della Azienda per la Tutela della Salute, frutto della fusione delle 8 ex AASSLL, ha imposto di progettare, insieme, la riorganizzazione dei Laboratori analisi di ATS (l'attuale organizzazione è infatti strettamente correlata ai precedenti confini territoriali dell'ASL ed era stata pensata in ragione della loro autonomia), nell'ottica di garantire la migliore risposta alle esigenze di salute dei cittadini con contestuale ottimizzazione dei costi.

La procedura in oggetto, nella sua impostazione, espressione della riorganizzazione laboratoristica di ATS, costituisce quindi il primo provvedimento fondato sul nuovo assetto; a questa procedura seguiranno altre gare, impostate sullo stesso modello organizzativo.

Il gruppo di progettazione è stato costituito con deliberazione del Direttore Generale n. 353 del 9/03/2018, successivamente integrata; la gara avrebbe dovuto essere espletata dal Provveditorato dell'ex Asl di Lanusei, ed è stata presa in carico dalla SC Servizi non sanitari dopo la costituzione del Dipartimento gestione accentrata acquisti e logistica, per accordi informali convenuti tra Direttori delle Strutture Complesse dipartimentali (trattandosi di contratto di fornitura ex art. 28 del D.lgs 50/2016, la competenza avrebbe dovuto essere della SC Acquisti di beni);

- presa in carico la procedura, personale della SC Servizi non sanitari ha avviato una collaborazione con il gruppo di progettazione per il completamento del progetto; dopo un serrato confronto, si è ritenuto opportuno ricorrere all'istituto previsto dall'art. 66 del Codice dei Contratti pubblici, con l'obiettivo di esplorare il mercato per capire quali test potessero essere inclusi nella procedura competitiva, al fine di garantire la massima apertura alla concorrenza, compatibilmente con le esigenze della produzione di ATS Sardegna; immediatamente dopo, l'avviso è stato pubblicato integralmente sul sito ATS Sardegna e sull'albo fornitori aziendale e, per estratto, sulla GUUE, sul sito del Ministero Infrastrutture e dei Trasporti, su "Gazzetta Aste e Appalti Pubblici" e su Comunas.

Ricevuto riscontro da una vasta gamma di operatori economici e ultimati ulteriori accertamenti tecnici necessari (soprattutto relativi allo stato dei luoghi in cui dovranno essere collocate le apparecchiature, e alla definizione di massima dei flussi da spoke verso hub, per le valutazioni del caso sul correlato appalto di servizi logistici di cui occorre avviare la progettazione), si è potuto concludere la progettazione di gara.

Rispetto ad essa occorre precisare quanto segue:

- la gara è suddivisa in due lotti: uno comprendente i Laboratori delle Aree afferenti agli Hub di Olbia e di Cagliari, uno comprendente i Laboratori delle Aree afferenti agli Hub di Nuoro e di Oristano.

E' previsto che ciascun lotto deve prevedere strumentazione omogenea all'interno della propria area di competenza, con apparecchiature quindi dello stesso tipo, di minore cadenza analitica per i laboratori spoke h24 e ancor più per i laboratori spoke a orario ridotto.

Il back up strumentale è previsto esclusivamente ove strettamente necessario (hub e spoke h24, anche con strumentazione a bassa cadenza analitica), con l'obiettivo di tendere al dimezzamento del numero di apparecchiature analitiche rispetto alle forniture in uso (attualmente, prima di qualunque riorganizzazione, si è accertato che la strumentazione in dotazione ai laboratori analisi è fortemente sovradimensionata rispetto alle esigenze sopravvenute). Una forte riduzione del numero di strumenti, per un numero di analisi prevedibilmente immutato, consentirebbe un netto rientro economico in merito a canoni di noleggio e manutenzione sia programmata sia urgente.

La suddivisione in due lotti territoriali è volta, quindi, in primis a garantire la massima economicità per ATS, in analogia a quanto già attuato in numerose Regioni italiane, ove è in atto l'accorpamento delle analisi in un ridotto numero di centri (con laboratori satelliti di varia dimensione in funzione delle esigenze dei ricoverati di ciascun ospedale).

L'individuazione dei due citati lotti corrisponde a due ulteriori criteri: a) garantire la possibilità di back-up tra laboratori hub di Aree diverse ma con strumentazione omogenea; b) aggregare anche in ragione di una maggiore omogeneità prevista per lo sviluppo dell'automazione nei laboratori di Nuoro e Oristano, da un lato, e in quelli di Olbia e Cagliari, dall'altro.

L'organizzazione in rete prevede dunque l'accentramento, con la necessaria gradualità, delle analisi ambulatoriali di area siero di ciascun territorio in quattro laboratori: Olbia, Nuoro, Oristano, Cagliari. L'obiettivo è accentrare sia l'attività ambulatoriale, con eventuali eccezioni legate all'urgenza, sia l'attività per pazienti ricoverati per le analisi di minore entità numerica.

Tale accentramento deve rispondere principalmente alle esigenze assistenziali della popolazione del territorio di competenza di ciascun laboratorio, garantendo criteri di qualità, equità di accesso, uniformità di risposta. Per raggiungere tale scopo, pertanto, si sono tenuti in debita considerazione: la conformazione del territorio e la percorribilità stradale, i tempi di trasferimento delle provette e la conservazione dei materiali biologici.

Il modello ipotizzato prevede alcune variabili che dev'essere possibile gestire in modo flessibile.

Per maggiori dettagli sulla strutturazione in lotti, dal punto di vista delle dotazioni tecnologiche, si rinvia alle premesse del CSA.

Quanto all'individuazione del fabbisogno di analisi, come si è detto, ci si è avvalsi della possibilità, offerta dal nuovo Codice dei Contratti, di effettuare un'indagine (art. 66 del D.Lgs 50/2016), al fine di contemperare, da un lato, l'esigenza di assicurare i fabbisogni di ATS Sardegna aggregando il più possibile le procedure e, dall'altro, la necessità di massima apertura possibile al mercato; l'indagine, effettuata in modo da garantire la par condicio e il principio di parità di trattamento tra operatori economici, è stata effettuata su una lista di 216 test complessivi; il gruppo di progettazione, ricevute e valutate le risposte, ha individuato la base comune in un gruppo di 116 test; si è infatti certi che al bando, in questo modo, potranno rispondere i maggiori competitors del mercato e non solo: infatti, tra i criteri di valutazione delle offerte si è prevista l'attribuzione di punteggio specifico al fine di premiare la capacità di fornire ulteriori test, anche in piattaforme analitiche differenti, graduando il valore a seconda della rilevanza clinica, rispetto alla lista dei 116 sopraccitati.

Dal **fascicolo allegato 1** risultano gli elementi essenziali del contratto. Quest'ultimo include opzioni:

a) di rinnovo per un ulteriore anno; b) di estensione nel limite del 15% del valore complessivo quinquennale del contratto, relativamente a vari beni acquisibili (vedasi CSA nel dettaglio) funzionalità eventualmente disponibili sulle apparecchiature fornite, non direttamente richieste nella presente gara e che si rendessero necessarie nel periodo di durata contrattuale, a eventuali fabbisogni ulteriori di apparecchiature; c) di proroga nel caso si renda necessaria per l'aggiudicazione della successiva gara.

Il quadro economico dell'intervento è il seguente:

1	FORNITURA di SISTEMI DIAGNOSTICI per l'ESECUZIONE di ESAMI in CHIMICA ed IMMUNOCHIMICA (lotti 1 e 2, somma delle basi d'asta quinquennali)	€ 51.700.000,00
2	Opzione di rinnovo 1/5 voce 1	€ 10.340.000,00
3	Opzione di estensione (15% voce 1)	€ 7.755.000,00
4	Opzione di proroga (stima mesi 6 su voce 1)	€ 5.170.000,00
5	Iva al 22% su voce 1	€ 11.374.000,00
6	Iva al 22% su voci 2, 3 e 4	€ 5.118.300,00

7	CONTRIBUTO ANAC	€ 800,00
8	ONERI DUVRI per lotti 1 e 2 (non soggetti a ribasso, da quantificare entro il momento di spedizione del bando)	€ -
9	SPESE PER INCENTIVI su voce 1 EX ART. 113 D.LGS 50/2016*	€ 1.034.000,00
9 a	SPESE PER INCENTIVI su voce 2, 3 e 4 EX ART. 113 D.LGS 50/2016*	€ 465.300,00
10	VALORE EX ART. 35 D.LGS 50/2016 (SOMMA VOCI 1, 2, 3, 4)	€ 74.965.000,00
11	Totale progetto, al quale verranno sommati gli oneri da DUVRI, se presenti	€ 92.957.400,00

* previsto 2%, in attesa dell'apposita disciplina regolamentare.

L'appalto verrà espletto mediante procedura aperta telematica sopra soglia europea, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa; il **fascicolo allegato 1** comprende le clausole essenziali del contratto (estratto dal capitolato tecnico), i criteri di selezione degli operatori economici e i criteri e le modalità di attribuzione dei punteggi, nonché il patto d'integrità; la progettazione è integrata dal capitolato generale d'appalto per forniture e servizi di ATS Sardegna.

Il valore del contratto, ex art. 35 del D.Lgs 50/2016, è pari ad € 74.965.000,00 netto Iva e DUVRI. Considerato quindi il valore complessivo della procedura, si dà atto che l'avvio della stessa è subordinato all'esito positivo del controllo preventivo ex art. 29, comma 1 lettera c) della L. Regionale 10/2006.

VISTI:

- D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni;
- il D. Lgs. 30 dicembre 1992 n. 502 e s.m.i.;
- la L. R. 28 luglio 2006, n. 10;
- la L.R. 10/2006 e ssmmii

PROPONE

1) DI AUTORIZZARE a contrarre, a condizione di esito favorevole del controllo preventivo di cui alla L.R. 10/2006, per l'appalto "*service area del siero-chimica clinica di ATS Sardegna (fornitura in service di sistemi diagnostici per l'esecuzione di esami in chimica ed immunochimica per i laboratori di Ats Sardegna)*" mediante procedura aperta, in modalità telematica, sopra soglia europea, ex art. 60 del D.lgs 50/2016, da aggiudicare all'O.E.V., dando atto che l'appalto:

- è suddiviso in 2 lotti;
- ha durata quinquennale;
- comprende le opzioni: a) di rinnovo per un ulteriore anno; b) di estensione nel limite del 15% del valore complessivo quinquennale del contratto; c) di proroga nel caso si renda necessaria per l'aggiudicazione della successiva gara;
- ha valore complessivo, ex art. 35 del D.Lgs 50/2016, pari ad € 74.965.000,00 netto Iva.

2) DI APPROVARE gli atti come da fascicolo allegato 1 che comprende le clausole essenziali del contratto (estratto dal capitolato tecnico), i criteri di selezione degli operatori economici e i criteri e le modalità di attribuzione dei punteggi, nonché il patto d'integrità, dando atto che la progettazione è integrata dal capitolato generale d'appalto per forniture e servizi di ATS Sardegna.;

3) DI DARE ATTO che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa immediato, perchè il correlato impegno di spesa sarà assunto dopo l'aggiudicazione;

4) DI TRASMETTERE copia del presente atto all'ARIS per il controllo ex art. 29 della L.R. 10/2006 e al Dipartimento Affari Generali e Committenza per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda per la Tutela della Salute ATS-Sardegna.

**IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA COMPLESSA ACQUISTI
SERVIZI NON SANITARI**
Avv. Roberto di Gennaro

**IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA
DEGLI ACQUISTI E DELLA LOGISTICA**

VISTA la suesesa proposta della Struttura Complessa Acquisti Servizi Non Sanitari;

CONSIDERATO che il provvedimento è stato redatto direttamente e quindi condiviso, ne

PROPONE

l'approvazione al Direttore Generale.

**IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA
DEGLI ACQUISTI E DELLA LOGISTICA**
Avv. Roberto Di Gennaro

Per le motivazioni sopra riportate

ACQUISITI I PARERI			
DIRETTORE SANITARIO		DIRETTORE AMMINISTRATIVO	
Dott. Francesco Enrichens		Dott. Stefano Lorusso	
FAVOREVOLE	<input checked="" type="checkbox"/>	FAVOREVOLE	<input checked="" type="checkbox"/>
CONTRARIO	<input type="checkbox"/>	CONTRARIO	<input type="checkbox"/>
NON NECESSARIO	<input type="checkbox"/>	NON NECESSARIO	<input type="checkbox"/>

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DELIBERA

1) DI APPROVARE il contenuto della proposta di deliberazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione;

IL DIRETTORE GENERALE ATS

Dott. Fulvio Moirano

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1) Fascicolo allegato 1;

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Nessun allegato.

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal 06/06/2018 al 21/06/2018

Il Direttore del Servizio Affari Generali e Comunicazione ATS

.....