

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ATS**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° 667 DEL 24/01/2019

Proposta n. 173 del 08/01/2019

**STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA DEGLI
ACQUISTI E LOGISTICA**

Avv. Roberto Di Gennaro

**OGGETTO: Approvazione variante in corso d'opera del contratto con il R.T.I. ELIOR
RISTORAZIONE S.p.A. - CATERING PIÙ S.r.l. – COCKTAIL SERVICE S.r.l. per i servizi di
ristorazione per le strutture dell'ASSL Sassari, comprendente la rimodulazione della
durata dei servizi con scadenza contrattuale anticipata al 31/03/2020.**

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'estensore	Dott. Emiliano Arca	
Il Responsabile del Procedimento		

La presente Determinazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute

SI

NO

DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO

La presente Determinazione è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L.R. 10/2006 e ss.mm.ii.

SI

NO

IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA COMPLESSA ACQUISTI SERVIZI NON SANITARI

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 1 del 15 ottobre 2016 di presa d'atto del Verbale di insediamento del Dott. Fulvio Moirano quale Direttore Generale della ASL n. 1 Sassari/Direttore Generale dell'Azienda per la Tutela della Salute;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 376 del 09.03.2018 con la quale è stato attivato il Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica ed è stato conferito l'incarico di Direzione del Dipartimento all'Avv. Dott. Roberto Di Gennaro;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 202 del 09.02.2018 di attribuzione dell'incarico di direzione della S.C. Acquisti Servizi non Sanitari, afferente al Dipartimento Gestione accentrata degli acquisti e logistica;

VISTO l'Atto Aziendale ATS adottato con deliberazione n. 943 del 5.10.2017;

RICHIAMATA la Deliberazione n. 1256 del 18.12.2017 avente ad oggetto "Approvazione del Funzionigramma", nel quale sono state delineate le materie assegnate a ciascun Servizio compreso nel Dipartimento Gestione Accentrata degli acquisti;

VISTA la deliberazione del Direttore Generale n. 800 del 15/06/2018 di definizione e attribuzione di attività, atti e provvedimenti alle SS.CC. afferenti al Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica, nonché alle SS.CC. di supporto alle Direzioni di ASSL ed al Dipartimento ICT nella materia degli acquisti;

DATO ATTO che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

RICHIAMATO il Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. di *Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*, (G.U. n.80 del 05/04/2013), in materia di trattamento dei dati personali;

PREMESSO E CONSIDERATO QUANTO SEGUE:

- con deliberazione della cessata ASL 8 n. 1400 dell'8/8/2013 era stata disposta l'aggiudicazione definitiva della gara a procedura ristretta per l'affidamento dei servizi relativi alla ristorazione in favore del R.T.I. ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. - CATERING PIÙ S.r.l. - COCKTAIL SERVICE S.r.l. (d'ora in avanti R.T.I. ELIOR), indetta con deliberazione n. 687 del 30/5/2011 con la finalità di garantire un servizio di ristorazione completamente esternalizzato, in legume fresco/caldo, dalla produzione dei pasti in centri di cottura esterni alle strutture aziendali, al confezionamento degli stessi in contenitori monoporzionati termo-sigillati fino al trasporto ai singoli reparti con l'ausilio di appositi contenitori termici e carrelli, riservando del personale dei vari reparti la sola distribuzione dei pasti al letto dei pazienti;

- il contratto d'appalto con il R.T.I. ELIOR, Rep. n. 356/2015, è stato stipulato in data 29/10/2015, mentre le relative prestazioni sono state avviate in data 1/11/2015; la durata contrattuale prevista del servizio è di tre anni e nel bando di gara era espressamente prevista un'opzione di rinnovo per un periodo di ulteriori due anni;

- l'importo triennale di aggiudicazione di cui alla citata deliberazione della cessata ASL 8 n. 1400 dell'8/8/2013, conformemente all'offerta economica presentata dal R.T.I. ELIOR, era pari ad € 9.309.450,00 IVA esclusa, mentre l'importo complessivo dell'appalto, comprensivo del rinnovo per un periodo di ulteriori due anni, risultava pari ad € 15.515.750,00 IVA esclusa;

- l'importo complessivo triennale del contratto stipulato dalla cessata ASL 8 con il R.T.I. ELIOR risulta pari ad € 6.225.813,71 oltre l'IVA di legge e risulta, quindi, ridotto per una percentuale pari al 33,12% rispetto all'importo di aggiudicazione in quanto i servizi concretamente affidati riguardano cinque ospedali in luogo dei sette originariamente previsti, per effetto dello scorporo dei PP.OO. Businco e Microcitemico dalla ex ASL di Cagliari e il loro accorpamento all'Azienda Ospedaliera G. Brotzu;

- a far data dal 1/1/2017 la neo costituita Azienda per la tutela della salute è subentrata (art. 2504 bis del codice civile) nel rapporto contrattuale prima corrente tra la (cessata) ASL 8 ed il R.T.I. mandataria ELIOR;

- con deliberazione n. 646 del 22/7/2017 è stata approvata una variante in corso d'opera del predetto contratto con il R.T.I. mandataria ELIOR, comprendente la somministrazione dei pasti agli ospedali di Oristano e Ghilarza, la definizione di nuovi prezzi unitari contrattuali e il riconoscimento al fornitore di quanto dovuto per prestazioni effettivamente rese oltre le previsioni del contratto originario;

- con deliberazione n. 501 del 30/3/2018 è stata approvata una seconda variante in corso d'opera del predetto contratto con il R.T.I. ELIOR, avente ad oggetto la somministrazione dei pasti per il Presidio Ospedaliero "A.G. Mastino" di Bosa, a seguito della chiusura della cucina interna del predetto ospedale;

TENUTO CONTO che per risolvere la criticità dei servizi di ristorazione per l'ASSL di Sassari (e per gli ulteriori fabbisogni di ATS) risulta (e risultava) del tutto impraticabile qualunque ipotesi di espletamento di una gara ponte, perché la procedura di individuazione del contraente non avrebbe (e non avrebbe avuto) durata inferiore a quella in corso presso la centrale regionale di committenza SardegnaCAT;

ATTESO che con deliberazione del Direttore Generale n. 931 del 28/09/2017 era stato approvato il piano relativo alle "azioni positive" sulle gare dell'ASSL Sassari" nell'ambito del quale, in particolare, era stata indicata la possibilità di effettuare una variante del contratto attivo presso la ASSL Cagliari per i servizi di ristorazione al fine di garantire il relativo fabbisogno dell'ASSL Sassari, nelle more dell'aggiudicazione della procedura a valenza regionale in corso presso il Soggetto Aggregatore CRC CAT;

TENUTO CONTO che il contenuto del citato atto programmatico è stato oggetto di un lungo contenzioso, in relazione al quale la Terza Sezione del Consiglio di Stato, con Sentenza n. 5990/2018, in riforma della sentenza breve del T.A.R. Sardegna, Sezione I, n. 74/2018, ha finalmente respinto il ricorso di primo grado promosso dagli operatori economici cessanti Sodexo Italia spa e Sesel srl;

RITENUTO oggi possibile, alla luce dell'esito del citato contenzioso, dare esecuzione alla scelta programmatica espressa nel citato provvedimento di effettuare una variante del contratto attivo presso la ASSL Cagliari per i servizi di ristorazione al fine di garantire il relativo fabbisogno dell'ASSL Sassari, soluzione preferibile (anche giuridicamente) all'ennesima proroga dell'appalto, ormai ripetuta per molti anni;

DATO ATTO pertanto che la variante rientra nella casistica di cui all'art. 311, comma 2 del D.P.R. 207/2010, applicabile *ratione temporis* alla procedura *de quo*, tenuto conto che:

- la necessità di modifica è determinata da circostanze imprevedute e imprevedibili dalla S.A. che a suo tempo bandì la gara, stante il fatto che l'aumentato fabbisogno dei servizi di ristorazione discende direttamente dalla sopravvenienza di nuove disposizioni legislative – segnatamente, la legge regionale n. 17/2016 – che, con l'istituzione dell'Azienda per la tutela della salute hanno determinato un riassetto complessivo del servizio sanitario regionale che investe anche l'intera rete assistenziale, compresa quella ospedaliera; e tenuto anche conto del fatto che l'aumento del fabbisogno del servizio in questione non poteva pertanto essere previsto né al momento dell'indizione (maggio 2011) né al momento dell'aggiudicazione definitiva della gara (agosto 2013) espletata dalla ex ASL 8 (ora ASSL Cagliari);
- la modifica non altera la natura generale del contratto, la cui finalità, in ogni caso, resta quella di garantire un servizio di ristorazione completamente esternalizzato, in legame fresco/caldo, dalla produzione dei pasti in centri di cottura esterni alle strutture aziendali, al confezionamento degli stessi in contenitori monoporzione termo-sigillati fino al trasporto ai singoli reparti con l'ausilio di appositi contenitori termici e carrelli, riservando al personale dei vari reparti la sola distribuzione dei pasti al letto dei pazienti;

CONSIDERATO INOLTRE CHE:

- l'art. 1, commi da 548 a 550, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016) ha previsto che gli enti del Servizio Sanitario Nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi, relativamente alle categorie merceologiche del settore sanitario, come individuate dal decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, avvalendosi, in via esclusiva, delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero della CONSIP S.p.A.;
- con DPCM 24 dicembre 2015, pubblicato sulla G.U.R.I. in data 9/2/2016 ed entrato in vigore il medesimo giorno, sono state individuate le categorie merceologiche di beni e servizi e le soglie massime oltre le quali gli enti del Servizio Sanitario Nazionale non possono procedere in via autonoma dovendo ricorrere obbligatoriamente alle procedure di gara espletate dai soggetti aggregatori di riferimento;
- i servizi di ristorazione rientrano espressamente tra le categorie merceologiche di beni e servizi elencate dal DPCM 24 dicembre 2015, per le quali l'Azienda ha l'obbligo di ricorrere obbligatoriamente alle procedure di gara espletate dai soggetti aggregatori di riferimento;
- come detto, risulta attualmente in corso di svolgimento presso la centrale regionale di committenza SardegnaCAT la gara a procedura aperta per l'affidamento del servizio di ristorazione per le Aziende Sanitarie Regionali, mentre al riguardo non risulta alcuna iniziativa attiva presso CONSIP S.p.A.;
- con determinazione n. 9246 del 05/11/2018 è stata esercitata l'opzione di rinnovo del citato contratto d'appalto con il R.T.I. ELIOR, Rep. n. 356/2015, ipotizzando al 30/04/2019 il subentro del fornitore firmatario della convenzione SardegnaCAT, ma riservando in ogni caso in capo all'Azienda, sulla base all'evolversi della situazione della gestione contrattualistica da parte del soggetto aggregatore regionale SardegnaCAT, la facoltà di autorizzare con successivi provvedimenti la prosecuzione dei servizi fino al termine massimo di 24 mesi previsto negli originari atti di gara;
- la data stimata di attivazione della convenzione SardegnaCAT per i servizi di ristorazione è stata successivamente aggiornata per il mese di luglio 2019, come risulta dall'elenco delle iniziative dei soggetti aggregatori:

Soggetto Aggregatore	Area di competenza	Merceologia	Merceologia DPCM	Nome iniziativa	Stato iniziativa	Data (stato)	Data (stimata attivazione)	Strumento	Dettaglio
Sardegna - Servizio della Centrale regionale di committenza	Sardegna	Servizi di Ristorazione per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale		Servizio di ristorazione per le Aziende Sanitarie Regionali	Bandita	23/12/2017	7/2019	Convenzione	

DATO ATTO che per garantire senza soluzioni di continuità il servizio di ristorazione per i Presidi Ospedalieri e le altre strutture della ASSL di Sassari si è proceduto a elaborare il progetto di variante allegato sub "A" al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO che il predetto progetto, debitamente sottoscritto sia dal RUP che dal R.T.I. ELIOR, è agli atti della S.C. Acquisti di Servizi non Sanitari;

EVIDENZIATO per effetto della variante richiesta verranno estesi ai presidi ospedalieri e ad altre strutture dell'ASSL Sassari i servizi di ristorazione così come previsti nel capitolato speciale di appalto, nonché nei documenti presentati in gara dall'aggiudicatario e interamente richiamati nel contratto di appalto in essere tra l'Azienda e il R.T.I. ELIOR;

CONSIDERATO che la presente variante comporta una rimodulazione della durata temporale dell'opzione di rinnovo prevista dal bando di gara, con una riduzione dai 24 mesi previsti a 17 mesi, perciò con scadenza ultima al 31/03/2020;

DATO ATTO che, sulla base dei dati storici di consumo, il costo complessivo della predetta variante, per il periodo residuo contrattuale dal 01/02/2019 al 31/03/2020, può essere stimato di importo pari ad € 1.619.929,30 IVA esclusa, come meglio specificato nel prospetto seguente:

Numero stimato pasti dal 01/02/2019 al 31/03/2020	Prezzi unitari contrattuali	Costo servizi ristorazione ASSSL Sassari dal 01/02/2019 al 31/03/2020 (IVA esclusa)
Colazioni: 149.156	€ 0,80	€ 111.370,40
Pranzi: 153.531	€ 5,17	€ 740.840,32
Cene: 149.156	€ 5,17	€ 719.731,21
Cestini/Merende: 23.056	€ 2,23	€ 47.987,37
TOTALE		€ 1.619.929,30

EVIDENZIATO che l'estensione dei servizi di ristorazione all'ASSSL Sassari, a seguito della rimodulazione della durata temporale dell'opzione, non comporta un incremento di costi rispetto al valore complessivo del rinnovo del contratto principale, comprensivo delle varianti già approvate, sull'orizzonte temporale di 24 mesi, come risulta dal seguente prospetto complessivo, elaborato in via assolutamente presuntiva ipotizzando l'avvio dei servizi di ristorazione per le strutture della ASSSL Sassari a far data dal 1/2/2018:

Valore rinnovo contratto principale per 24 mesi (dal 01/11/2018 al 31/10/2020)	€ 6.430.591,00
Rimodulazione durata rinnovo contratto principale per 17 mesi (dal 01/11/2018 al 31/10/2020)	€ 4.555.001,96
Variante ASSSL Sassari (dal 01/02/2019 al 31/03/2020)	€ 1.619.929,30
TOTALE CONTRATTO RIMODULATO compresa variante ASSSL Sassari	€ 6.174.931,26

EVIDENZIATO che l'impegno di spesa complessivo da autorizzare a seguito della presente variante e della rimodulazione della durata temporale dell'opzione (€ 4.567.283,51 IVA esclusa, pari ad € 5.024.011,86 IVA 10% inclusa) risulta contenuto entro il budget complessivo disponibile di importo pari ad € 5.305.237,56 IVA 10% inclusa, di cui alla citata determinazione n. 9246 del 05/11/2018, come riassunto nel seguente prospetto;

Rimodulazione opzione di rinnovo ASSSL Cagliari e ASSSL Oristano dal 01/05/2019 al 31/03/2020 (impegno di spesa da autorizzare) IVA ESCLUSA	Variante ASSSL Sassari dal 01/02/2019 al 31/03/2020 (impegno di spesa da autorizzare) IVA ESCLUSA	TOTALE IMPEGNO DI SPESA DA AUTORIZZARE IVA ESCLUSA	TOTALE IMPEGNO DI SPESA DA AUTORIZZARE IVA 10% INCLUSA
€ 2.947.354,21	€ 1.619.929,30	€ 4.567.283,51	€ 5.024.011,86

DI DARE ATTO che con la presente variante e con la rimodulazione dell'opzione di rinnovo, il valore complessivo del contratto con il R.T.I. ELIOR risulta in ogni caso contenuto entro il tetto di valore originario ex art. 29 del D.lgs. 163/2006 (originariamente stimato in € 25.300.000,00);

DETERMINA

1) **DI APPROVARE** la variante in corso d'opera del contratto con il R.T.I. ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. - CATERING PIÙ S.r.l. - COCKTAIL SERVICE S.r.l. (d'ora in avanti R.T.I. ELIOR), per i servizi di ristorazione per la ASSSL Sassari, di cui al progetto di variante allegato sub "A" al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

2) **DI DARE ATTO** che la presente variante, che oltre all'estensione dei servizi di ristorazione all'ASSL Sassari comprende la rimodulazione della durata dell'opzione di rinnovo del contratto rispetto a quella inizialmente prevista dal bando di gara, da 24 mesi a 17 mesi, con scadenza al 31/03/2020, non comporta alcun incremento di costi rispetto al valore complessivo del rinnovo del contratto principale, comprensivo delle varianti già approvate, sull'orizzonte temporale di 24 mesi, come risulta dal seguente prospetto complessivo, elaborato in via assolutamente presuntiva ipotizzando l'avvio dei servizi di ristorazione per le strutture della ASSL Sassari a far data dal 1/2/2018:

Valore rinnovo contratto principale per 24 mesi (dal 01/11/2018 al 31/10/2020)	€ 6.430.591,00
Rimodulazione durata rinnovo contratto principale per 17 mesi (dal 01/11/2018 al 31/10/2020)	€ 4.555.001,96
Variante ASSL Sassari (dal 01/02/2019 al 31/03/2020)	€ 1.619.929,30
TOTALE CONTRATTO RIMODULATO compresa variante ASSL Sassari	€ 6.174.931,26

3) **DI DARE ATTO** che, con la presente variante e con la rimodulazione dell'opzione di rinnovo, il valore complessivo del contratto con il R.T.I. ELIOR risulta in ogni caso contenuto entro il tetto di valore originario ex art. 29 del D.lgs. 163/2006 (originariamente stimato in € 25.300.000,00);

4) **DI AUTORIZZARE** l'avvio delle attività di cui alla presente variante a far data dal 1/2/2019, salvo buon fine delle procedure di cambio d'appalto;

5) **DI DARE ATTO** che la spesa derivante dal presente atto, per un importo di variante pari ad € 1.619.929,30 oltre IVA 10% e complessivo pari ad € 4.567.283,51 oltre IVA 10%, per un importo totale di 5.024.011,86 IVA 10% inclusa, verrà registrata sul bilancio degli esercizi 2019 e 2020 e verrà finanziata come di seguito rappresentato:

ANNO	UFFICIO AUTORIZZATIVO	MACRO AUTORIZZAZIONE	COD. CONTO	CENTRO DI COSTO	IMPORTO IVA INCLUSA
2019	DALSNS	1	A506010104 Servizio di ristorazione e mensa degenti	ASSL Cagliari	€ 1.607.982,64
				ASSL Oristano	€ 749.900,72
				ASSL Sassari	€ 1.400.081,75
2020				ASSL Cagliari	€ 602.993,50
				ASSL Oristano	€ 281.212,77
				ASSL Sassari	€ 381.840,48

6) **DI TRASMETTERE** copia del presente atto alla SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda per la Tutela della Salute ATS-Sardegna.

IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA COMPLESSA
ACQUISTI SERVIZI NON SANITARI
Avv. Roberto Di Gennaro

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

- 1) Allegato "A" (Progetto di variante)
- 2) Allegato "B" (Schema di atto aggiuntivo al contratto principale)

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal 25 /01 / 2019 al 09 / 02 / 2019

Il Direttore della SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS
(o il suo delegato).
