

## SERVIZIO SANITARIO REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA AZIENDA PER LA TUTELA DELLA SALUTE

### DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO N. 1012 DEL 24/12/2021

Proposta n. 1146 del 23/12/2021

STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA ACQUISTI E LOGISTICA

Dott. Antonello Podda

OGGETTO: APPROVAZIONE AGGIORNAMENTO PROGRAMMAZIONE DELLE ACQUISIZIONI DI BENI E SERVIZI (BIENNIO 2021/2022 e 2022/2023) EX ART. 21 D.LGS 50/2016 DELL'ATS SARDEGNA – AZIENDA PER LA TUTELA DELLA SALUTE DELLA SARDEGNA

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore	Dott.ssa Diana Porcu	
II Responsabile del Procedimento	Dott. Antonello Podda	

La presente	Deliberazione prevede	un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute
SI[]	NO [ x ]	DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO[ ]

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020 SI [] NO [x]

# IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA ACQUISTI E LOGISTICA

**VISTO** il decreto legislativo n. 502 del 30 dicembre 1992 "Riordino della disciplina in materia sanitaria" e ss.mm.ii;

**VISTA** la legge regionale n. 24/2020 "Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore" e ss.mm.ii.;

**DATO ATTO** che la Giunta della Regione Autonoma della Sardegna ha provveduto, con DGR n. 43/34 del 29/10/2021, alla conferma dell'incarico attribuito al dott. Massimo Temussi, in qualità di Commissario Straordinario per la redazione del progetto di attivazione di ARES e soggetto competente a provvedere all'espletamento delle operazioni di liquidazione dell'ATS Sardegna, ai sensi e per gli effetti dell'art. 47 della legge regionale n. 24 del 11/09/2020;

**RICHIAMATA** la deliberazione del Commissario Straordinario n. 819 del 03/11/2021 con la quale si è provveduto a prendere atto del contratto di incarico di cui sopra;

**RICHIAMATA** la deliberazione n. 820 del 03/11/2021, con la quale sono stati confermati il Direttore Sanitario ed il Direttore Amministrativo, rispettivamente nelle persone del dott. Giorgio Carboni e del dott. Attilio Murru;

#### **VISTE**

- la Delibera del Commissario Straordinario n. 244 del 31/03/2021, con la quale è stata disposta la proroga dell'incarico provvisorio di Direttore del Dipartimento Gestione Accentrata Acquisti e Logistica al Dott. Antonello Podda, Direttore della SC Acquisti di Servizi Sanitari;
- il provvedimento del Direttore Generale n. 800 del 15.06.2018 di attribuzione delle funzioni dirigenziali;

**RICHIAMATO** il decreto legislativo del 14/03/2013 n. 33 e ss.ii.mm. "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

**DATO ATTO** che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti ed alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

### PREMESSO che:

- con la legge regionale n. 24/2020 "Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore" è stata disposta la liquidazione di ATS al 31.12.2020 e il suo scorporo in 9 Aziende, di cui 8 ASL e l'ARES, quest'ultima con compiti di centralizzazione o organizzazione di acquisti e servizi;
- per consentire un più agevole dispiegarsi della stessa, il 23.12.2020 con la norma di assestamento del Bilancio della Regione, è stata prorogata di un anno la decorrenza della

Riforma e, pertanto, durante il 2021 verranno poste in essere tutte le azioni necessarie all'avvio di ARES e delle otto nuove ASL:

- la Riforma in parola ha stabilito:
  - il transito da ATS ad ARES di tutti i rapporti giuridici attivi e passivi, ivi comprese le procedure di gara avviate;
  - che ARES, ai sensi dell'art. 3, c. 3, della citata L.R. 24/2020, "... svolga, per le costituende Aziende socio-sanitarie locali, l'ARNAS Brotzu, l'AREUS e le Aziende ospedaliero-universitarie di Cagliari e Sassari, alcune funzioni in maniera centralizzata, tra le quali la prima è operare come centrale di committenza per conto delle aziende sanitarie e ospedaliere della Sardegna, ai sensi degli artt. 38 e 39 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e ss.mm.ii., con il coordinamento dell'Assessorato regionale competente in materia di sanità.
    - Nell'esercizio di tale funzione essa potrà avvalersi della Centrale Regionale di Committenza, di cui all'art. 9 della L.R. 29 maggio 2007, n. 2 (legge finanziaria 2007), e ss.mm.ii."
  - "... che tutte le aziende abbiano facoltà di procedere direttamente all'acquisizione di beni e servizi entro i limiti di quanto previsto dall'art. 37 del D.lgs. n. 50 del 2016" e che, quindi, ad essa spetterà un ruolo primario in materia di programmazione delle gare d'appalto;

**PREMESSO** che il nuovo assetto del SSR e delle Aziende che lo compongono, introdotto dalla L.R. di riforma n. 24/2020, ha comportato notevoli cambiamenti nella programmazione delle acquisizioni di beni e di servizi dell'ATS Sardegna per il biennio 2021/2022, come già previsto nelle Deliberazioni di programmazione del C.S. n. 4 e n. 39 del 2021;

**DATO ATTO** che, con L.R. n.17 del 22.11.2021 "Disposizioni di carattere istituzionale-finanziario e in materia di sviluppo economico e sociale", all'art.34 "Modifiche alla legge regionale n. 24 del 2020 in materia di riforma del sistema sanitario" è stato parzialmente rivisto l'assetto istituzionale del SSR, con la istituzione della "Gestione regionale sanitaria liquidatoria, dotata di personalità giuridica e di autonomia patrimoniale ed economica, competente per la liquidazione di tutte le posizioni attive e passive e di tutte le cause pendenti, dalla data di costituzione dell'Azienda per la tutela della salute (ATS) e di quelle facenti in precedenza capo alle soppresse unità sanitarie locali e alle soppresse aziende sanitarie":

**DATO ATTO** altresì che detta modifica comporta cambiamenti in merito alle procedure di gare da svolgersi per il futuro che non necessariamente potrebbero passare ad ARES come invece sembrava determinato dal testo iniziale della LR 24/2020:

**CONSIDERATO** che l'Organizzazione Mondiale della Sanità in data 30.01.2020 ha dichiarato l'epidemia da Covid-19 un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale e che la medesima organizzazione in data 11.03.2020 ha dichiarato che il focolaio internazionale di infezione da nuovo coronavirus Sars Cov 2 può essere considerato una pandemia;

**VISTO** il D.L. COVID n. 105 del 23/07/2021 con il quale lo stato di emergenza epidemiologia è stato prorogato al 31/12/2021 ed il Decreto Legge approvato in Consiglio dei Ministri il 14.12.2021 che ha ulteriormente prorogato lo stato di emergenza al 31/03/2022.

**PREMESSO** che l'emergenza epidemiologica in corso ha comportato la necessità di apportare modifiche alla programmazione delle acquisizioni di beni e di servizi dell'ATS Sardegna per il biennio 2021/2022, in termini di priorità, di contenuto, oltre che di quantificazione dei fabbisogni e delle risorse;

**PREMESSO** che il D.M. del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16/01/2018:

- ha disciplinato la fase di redazione e pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di beni e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali, in attuazione di quanto previsto dall'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, e ss.mm.ii.;
- ha approvato gli schemi tipo che definiscono i contenuti e le modalità per l'elaborazione della programmazione biennale delle acquisizioni di beni e servizi, prevedendo la compilazione di n. 3 allegati, ove è necessario indicare: le risorse necessarie alle acquisizioni previste nel programma, articolate per annualità e fonti di finanziamento (v. ALLEGATO II A al DM); l'elenco delle acquisizioni, con indicazione degli elementi essenziali per la loro individuazione (v. ALLEGATO II B al DM); l'elenco degli acquisti inseriti nella precedente programmazione biennale 2020/2021 non realizzati né riproposti (v. ALLEGATO II C al DM).

**CONSIDERATO** che il suindicato decreto prevede la facoltà dell'Amministrazione di riservarsi, nel corso del biennio, di aggiornare i programmi di acquisti di beni e servizi a fronte di nuove esigenze sopravvenute;

#### **DATO ATTO** che:

- l'aggiornamento alla programmazione delle acquisizioni dei beni e servizi dell'ATS Sardegna 2021/2022 è stato elaborato secondo le indicazioni e gli schemi di cui al DM 14/2018 in premessa;
- l'istruttoria per la redazione del presente atto è stata condotta, per conto delle 5 SS. CC. del
  Dipartimento Gestione Accentrata Acquisti e Logistica (Acquisti di beni, Servizi non sanitari,
  Servizi sanitari, Ingegneria Clinica, Logistica e Valorizzazione del Patrimonio), dall'apposito
  sottogruppo di lavoro di ATS Sardegna denominato "Acquisti e contratti Revisione della
  programmazione ATS Sardegna in vista di ARES"; con l'apporto anche dei Dipartimenti ICT e
  Area Tecnica (per quest'ultimo si sono riportati tutti gli interventi relativi ai soli servizi di architettura
  e ingegneria di cui alla programmazione triennale dei lavori pubblici 2021/2023);
- l'aggiornamento in oggetto è strutturato nel modo seguente:
  - allegato 1, indicante tutte le procedure di acquisizione di beni e servizi di valore stimato sopra il milione di euro in conformità a quanto previsto dal citato art. 21 del D.lgs. 50/2016 (schema utilizzato -ALLEGATO II B al DM);
  - allegato 2,che riporta tutte le procedure di acquisizione di beni e servizi di valore stimato compreso tra i 40.000 euro ed il milione di euro (schema utilizzato -ALLEGATO II B al DM);
  - allegato 3, nel quale sono indicatele fonti di finanziamento complessive di tutti gli interventi elencati negli allegati 1 e 2 (schema utilizzato ALLEGATO II A al DM);
  - allegato 4, nel quale si individuano tutti gli interventi cancellati (schema utilizzato -ALLEGATO II C al DM);
  - allegato 5, di riepilogo di tutti i dati relativi alla programmazione 2021/2022 riportati negli allegati 1,2,3 e 4;

### **DATO ATTO** che:

- in conformità a quanto previsto dal DM 14/2018, non sono stati riproposti nel programma 2021/2022 appalti di forniture e servizi per i quali siano già state avviate dall' ATS Sardegna o da soggetto terzo (altra Azienda del SSR, nei casi di gara in Unione d'acquisto) le procedure di affidamento, ovvero sia stata approvata la relativa autorizzazione a contrarre;
- si ripropongono procedure relative a precedenti programmazioni non ancora avviate di cui si rettifica l'annualità di avvio;
- si ripropongono gli interventi di adesione a iniziative assegnate ex DPCM ai Soggetti Aggregatori, anche se le relative gare risultano già bandite, quando il provvedimento di adesione verrà assunto nel 2021;
- nella colonna "RUP", in conformità a quanto previsto dalla L. 241/1990 e dall' art. 31,c. 1, del D. Lgs. 50/2016, laddove non è stato ancora possibile individuare la risorsa della Struttura competente, si è provvisoriamente indicato il nominativo del Direttore della stessa;

- i valori indicati nelle colonne "stima dei costi d'acquisto" sono stati determinati sulla base di previsioni dei gruppi di progettazione, ove presenti, o di valutazioni eseguite dai singoli RUP, tenendo conto anche di precedenti affidamenti; in ogni caso nell'eventualità di modifiche dell'importo stimato in precedenza per percentuali superiori al 20% dell'importo iniziale, si è proceduto ad una modifica/integrazione della stessa programmazione come previsto dalla normativa vigente;
- i valori indicati non includono quelli relativi alle opzioni (di estensione, rinnovo e proroga);
- per alcuni interventi si è riportata sia la gara principale (o l'adesione a iniziative di Soggetti Aggregatori), sia l'intervento, contratto ponte o gara ponte, atto ad assicurare i beni o i servizi fino all'aggiudicazione della gara principale;

RILEVATO che, nel corso del corrente anno, ad integrazione dei documenti di programmazione aziendale previsti per il biennio 2021/2022, di cui alle Deliberazioni del C.S. n. 4 del 19/01/2021 e n. 39 del 27/01/2021, sono stati adottati diversi atti, di seguito elencati: Delibera del C.S. N. 99 del 17/02/2021, N. 213 del 26/03/2021, N. 218 del 26/03/2021, N. 249 del 31/03/2021, N. 274 del 16/04/2021, N. 275 del 16/04/2021, N. 276 del 16/04/2021, N. 293 del 22/04//2021, N. 296 del 22/04/2021, N. 297 del 22/04/2021, N. 312 del 28/04/2021, N. 333 del 03/05/2021, N. 340 del 06/05/2021, N. 345 del 07/05/2021, N. 403 del 27/05/2021, N. 434 del 09/06/2021, N. 475 del 21/06/2021, N 458 del 15/06/2021, N. 480 del 21/06/2021, N. 496 del 30/06/2021, N. 501 del 30/06/2021, N. 508 del 30/06/2021, N. 545 del 08/07/2021, N. 574 del 19/07/2021, N. 588 del 21/07/2021, N. 602 del 22/07/2021, N. 612 del 28/07/2021, N. 614 del 28/07/2021, N. 617 del 29/07/2021, N. 650 del 11/08/2021, N. 664 del 30/08/2021, N. 666 del 30/08/2021, N. 702 del 20/09/2021, N. 711 del 22/09/2021, N.724 del 29/09/2021, N. 727 del 29/09/2021, N. 738 del 30/09/2021, N. 744 del 04/10/2021, N. 748 del 04/10/2021, N. 752 del 04/10/2021, N. 801 del 29/10/2021, N. 875 del 18/11/2021; N.905 del 03/12/2021; N.909 del 03/12/2021; Determinazione Dirigenziale N.2054 del 12/04/2021, N. 2096 del 13/04/2021, N. 2794 del 13/05/2021, N. 3624 del 23/06/2021, N. 2794 del 13/05/2021, N. 3720 del 28/06/2021, N. 3727 del 29/06/2021, N. 4099 del 15/07/2021, N 6606 del 22/11/2021;

PRESO ATTO del fatto che, nella fase di aggiornamento della programmazione 2021/2022, sono state cancellatele seguenti procedure di gara (alcune delle quali con CUI già attribuito), in quanto ritenute dalla SSCC competenti non più necessarie o inglobate/sostituite da altri interventi: Trasporto salme, feti e arti verso varie destinazioni; Trasporti vari ASSL Carbonia (es. Campioni Biologici, (\$92005870909202100002); farmaci, **Trasporto** Farmaci ASSL Sassari (\$92005870909202100027);Trasporti ASSL Olbia vari (es. Campioni Biologici) (\$92005870909202100028). Fornitura guanti non chirurgici CND T01 contratti ponte(F92005870909202100028);

**DATO ATTO** che la presente programmazione è approvata da ATS, Azienda che, in forza della LR 24/2020 così come modificata dalla LR 17/2021, dovrà gestire la fase liquidatoria e non dovrebbe effettuare più procedure di gara;

**CONSIDERATO** che il nuovo soggetto giuridico che avrà il compito di effettuare le gare sarà ARES che opererà come Centrale di committenza per conto delle aziende sanitarie e ospedaliere della Sardegna ai sensi degli articoli 38 e 39 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici);

**EVIDENZIATA** la necessità di procedere comunque alla riapprovazione della Programmazione delle gare per il biennio 2022/2023 di cui al presente provvedimento, successivamente alla istituzione di ARES per coordinare la stessa con le programmazioni dei soggetti che "cederanno" questa funzione alla stessa ARES, e quindi, oltre ad ATS, le istituende ASL, l'ARNAS Brotzu, le AOU di Cagliari e Sassari e l'AREUS;

**RITENUTO** pertanto di dover formalmente approvare la programmazione 2021-2022 e 2022-2023 in base alla situazione attuale delle gare in programmazione da parte di ATS, inserendo negli elenchi solo le procedure già previste nella precedente programmazione e che non sono state ancora avviate, mentre le nuove proposte verranno inserite nella programmazione di ARES, ovvero delle singole Aziende Sanitarie qualora risultino di loro competenza;

#### PROPONE

- 1) DI APPROVARE l'aggiornamento alla programmazione biennale delle acquisizioni di beni e servizi, biennio 2021/2022 e 2022/2023, in allegato al presente atto con le precisazioni esplicitate in premessa;
- 2) DI PRECISARE che detto provvedimento, dovuto per Legge, è comunque condizionato dalla Riforma del SSR di cui alla L.R. Sardegna n.24/2020 come modificata dalla LR 17/2021, con la quale è stata decisa la liquidazione di ATS e la creazione di ARES, delle 8 ASL e la profonda revisione del modello di acquisizione di beni e servizi nel contesto delle Aziende Sanitarie della Regione Sardegna che prevede che ARES sia centrale di Committenza per le istituende ASL, l'ARNAS Brotzu, le AOU di Cagliari e Sassari e l'AREUS;
- 3) DI STABILIRE che dal presente provvedimento non derivano oneri a carico della ATS;
- **4) DI COMUNICARE** il contenuto della presente Delibera al MIT, al Soggetto Aggregatore Regionale e di effettuare le pubblicazioni previste nell'art.21 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.;
- 5) DI TRASMETTERE copia del presente al Dipartimento GAAL ed alle sue SS.CC. ,al Dipartimento ICT, al Dipartimento Area Tecnica, alla SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda per la Tutela della Salute ATS-Sardegna.

## IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA ACQUISTI E LOGISTICA

Dott. Antonello Podda

Per le motivazioni sopra riportate

ACQUISITI I PARERI					
DIRETTORE SANITARIO		DIRETTORE AMMINISTRATIVO			
Dott. Giorgio Carboni		Dott. Attilio Murru			
FAVOREVOLE	[X]	FAVOREVOLE	[X]		
CONTRARIO		CONTRARIO	[]		
NON NECESSARIO		NON NECESSARIO	[]		

#### IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

**VISTA** la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

**DATO ATTO** che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

#### **DELIBERA**

1) DI APPROVARE il contenuto della proposta di deliberazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione;

# IL COMMISSARIO STRAORDINARIO Dott. Massimo Temussi

## **ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE**

Allegato 1 – interventi sopra 1 milione di euro;

Allegato 2 – interventi sotto o uguale a 1 milione di euro;

Allegato3- fonti di finanziamento

Allegato 4 - interventi cancellati

Allegato 5 - riepilogo

	ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE				
1	NESSUNO				
	Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal 24 / 12 / 2021 al 08 / 01 / 2022				
	Il Direttore della SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS (o il suo delegato).				