



SERVIZIO SANITARIO  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  
GESTIONE REGIONALE SANITARIA LIQUIDATORIA ATS

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO N. 245 DEL 06/06/2023

Proposta n. 266 del 12/05/2023

**STRUTTURA PROPONENTE: DIREZIONE S.C. SERVIZI LEGALI**  
Avv. Paola Trudu

**OGGETTO: Gestione Liquidatoria/ INPS/ ADER – Conferimento incarico all'Avv. Antonio Nicolini**

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore	Dott.ssa Claudia Boi	
Il Responsabile del procedimento		

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Gestione Regionale Sanitaria Liquidatoria ATS

SI [ ]      NO [ ]      DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO [X]

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020

SI [ ]      NO [X]

## IL DIRETTORE DELLA SC SERVIZI LEGALI

**VISTO** il Decreto Legislativo n. 502 del 30/12/1992 *“Riordino della disciplina in materia sanitaria”* e ss.mm.ii.;

**VISTA** la Legge regionale 11 settembre 2020, n. 24 *“Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore”*, e ss.mm.ii.;

**PRESO ATTO** della Deliberazione di Giunta Regionale n. 7/8 del 03 marzo 2022 con la quale è stato individuato il Dott. Enrico Gaia quale Commissario Straordinario per la Gestione regionale sanitaria liquidatoria di ATS, delle sopresse USL e delle sopresse ASL ai sensi della Legge Regionale n. 24 del 11 settembre 2020 e ssmmii;

**CONSIDERATO** che, in esecuzione della citata DGR 7/8, è stato stipulato apposito contratto tra la Regione Autonoma della Sardegna e il Dott. Enrico Gaia e che la Gestione regionale sanitaria liquidatoria ATS ne ha preso atto con deliberazione n. 181 del 16 settembre 2022;

**CONSIDERATO** che ai sensi dell'art. 3, comma 6, della L.R. 24/2020, come novellato dall'art. 34 della L.R. 17/2021, *“per l'espletamento di tutte le attività è utilizzato il personale dell'Ares”*;

**PRESO ATTO** dell'organizzazione aziendale provvisoria dell'ARES e della sua articolazione aziendale di cui alla deliberazione n. 132 del 01/07/2022;

**RICHIAMATO** il decreto legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 *“Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”* e ss.ii.mm

**DATO ATTO** che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

**PREMESSO CHE** nell'ottica di poter normalizzare nel più breve tempo possibile le numerose problematiche riferite alle diverse ex Aziende Sanitarie Locali prima della loro incorporazione dal 01 gennaio 2017 in ATS Sardegna e della stessa ATS, con riguardo alle problematiche riscontrate dalla Direzione Regionale Sardegna dell'INPS in ordine a Gestione Privata, Gestione Pubblica, Gestione Separata, Eventuali AVA gestione pubblica si sono rese necessarie verifiche sulle regolarità previdenziali dei dipendenti della ex ATS;

**VISTO** che tutte le situazioni pregresse si sommano sugli ECA implementando a dismisura la loro effettiva consistenza creando “debiti apparenti” di importi spropositati, il tutto

considerato che ogni singola Asl a suo tempo ha interamente onorato i propri debiti in materia contributiva/previdenziale;

**CONSIDERATO CHE** a partire dal 2019 la dimensione dello scenario ha assunto proporzioni notevoli con riguardo alla sempre più crescente esposizione debitoria, di per se ostativa al rilascio di DURC positivo con tutte le problematiche relative all'acquisizione di finanziamenti statali/europei anche legati al PNRR, vi è stato il susseguirsi di specifici incontri con la Direzione Regionale INPS, durante i quali si è manifestata la difficoltà da parte degli uffici previdenziali delle AASSLL a reperire/mettere a disposizione i dati/documenti del tempo, almeno per gli invii del periodo 1990/2004 ed al contempo ci si è accordato per trovare soluzioni rimediali anche attraverso l'esibizione delle singole buste paga;

**VISTE** le cartelle esattoriali notificate dall'ADER per asserite posizioni debitorie della Gestione Liquidatoria di ATS nei confronti dell'INPS;

**SI RITIENE** necessario e urgente provvedere alla definizione della complessa situazione con l'Ente previdenziale attraverso interlocuzioni e/o ricorsi protocolli e/o transazioni;

**CHE** a tal fine è necessario reperire una professionalità specializzata nella materia, in quanto i legali incardinati nell'Avvocatura interna non sono in possesso delle competenze richieste nella fattispecie esposta e hanno comunicato di non poter prendere in carico la complessa vertenza, anche per il notevole carico di lavoro nell'ambito della Gestione Liquidatoria ;

**ATTESO CHE** è stato individuato l'Avv. Antonio Nicolini del foro di Cagliari quale professionista munito della specifica competenza necessaria alla gestione del complesso percorso finalizzato alla risoluzione delle problematiche;

**RICHIAMATO** l'art. 17, comma 1, lettera d) del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm., che riporta una mera elencazione dei servizi legali esclusi dall'ambito applicativo del Codice dei contratti pubblici;

**VISTO** l'articolo 140, contenuto nel Capo I dedicato agli «Appalti nei settori speciali», assoggetta ad un particolare regime pubblicitario i servizi di cui all'Allegato IX del Codice dei contratti pubblici, nei quali rientrano anche i «Servizi legali, nella misura in cui non siano esclusi a norma dell'articolo 17, comma 1, lettera d);

**VISTE**, da ultimo, le "Linee guida n. 12 "Affidamento dei servizi legali", approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 907 del 24 ottobre 2018, alle quali viene attribuita la natura di atto di regolazione ai sensi dell'art. 213, comma 2, del Codice dei contratti pubblici, finalizzate a fornire indicazioni alle stazioni appaltanti per l'esatta individuazione delle tipologie di servizi legali rientranti nell'elenco di cui all'art. 17 e di quelle rientranti nella categoria di cui all'Allegato IX, e per le modalità di affidamento di tali servizi;

**RILEVATO**, pertanto, che ai servizi legali riconducibili all'Allegato IX, in quanto non ricompresi dal punto di vista prestazionale nei servizi di cui all'art 17 del Codice appalti, si estende la possibilità di affidamento diretto per importi inferiori a 40.000,00 euro, in conformità a quanto disposto dall'art. 36, comma 2, lettera a) del Codice dei contratti pubblici;

**VISTO** che l'avv. Nicolini ha comunicato per le vie brevi la sua disponibilità ad assumere l'incarico di supporto consulenza e patrocinio della Gestione Liquidatoria nella vertenza con l'INPS e con l'ADER, per importo inferiore a 40.000,00 euro ritenuto congruo dal Servizio proponente;

**RITENUTO** di poter procedere all'affidamento diretto del servizio di consulenza in oggetto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016, che consente alle stazioni appaltanti di procedere per importi inferiori a 40.000,00 euro, mediante affidamento diretto senza la consultazione di più operatori;

**VERIFICATO CHE** non sussistono incompatibilità o divieti all'assunzione dell'incarico in questione;

**DATO ATTO CHE** gli incarichi legali attribuiti ad un professionista sono inquadrati come incarichi di consulenza e, pertanto, sono soggetti, ai sensi dell'art. 15, cc. 1 e 2, del d.lgs. n. 33/2013, alla pubblicazione sul sito istituzionale nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori";

**RITENUTO**, pertanto, di dover provvedere in merito;

## **PROPONE**

per i motivi espressi in premessa, che qui si richiamano integralmente:

1. **DI AFFIDARE** incarico di consulenza all'Avv. Antonio Nicolini per le motivazioni meglio esplicitate in premessa;
2. **DI STABILIRE CHE** l'onere derivante dal presente provvedimento sarà assunto con successivo provvedimento da parte della SC Servizi Legali;
3. **DI DEMANDARE** ai servizi competenti gli adempimenti derivanti dall'esecuzione del presente atto deliberativo;
4. **DI DARE ATTO CHE** il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.lgs. 33/2013;
5. **DI PUBBLICARE** il presente provvedimento all'Albo Pretorio on-line ATS - Gestione Regionale Sanitaria Liquidatoria.

**IL DIRETTORE DELLA SC AFFARI LEGALI**  
Avv. Paola Trudu

Per le motivazioni sopra riportate

### **IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**VISTA** la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

**DATO ATTO** che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

### **DELIBERA**

1) **DI APPROVARE** il contenuto della proposta di deliberazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione;

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**  
**GESTIONE REGIONALE SANITARIA LIQUIDATORIA ATS**  
**Dott. Enrico Gaia**

**ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE**

**ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE**

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata on-line ATS - Gestione Regionale Sanitaria Liquidatoria dal 06/06/2023 al 21/06/2023

Il Dirigente Responsabile per la pubblicazione o suo delegato

---