



**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
GESTIONE REGIONALE SANITARIA LIQUIDATORIA ATS**

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO N. 512 DEL 03/11/2023

Proposta n. 561 del 24/10/2023

STRUTTURA PROPONENTE: DIREZIONE S.C. SERVIZI LEGALI
Avv. Paola Trudu

OGGETTO: Gestione Liquidatoria/INPS/ADER – Conferimento incarico all'Avv. Antonio Nicolini

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'estensore	Dott.ssa Claudia Boi	
Il Responsabile del procedimento		

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Gestione Regionale Sanitaria Liquidatoria ATS

SI [] NO [] DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO [X]

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020

SI [] NO [X]

IL DIRETTORE DELLA SC SERVIZI LEGALI

VISTO il Decreto Legislativo n. 502 del 30/12/1992 *“Riordino della disciplina in materia sanitaria”* e ss.mm.ii.;

VISTA la Legge regionale 11 settembre 2020, n. 24 *“Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore”*, e ss.mm.ii.;

PRESO ATTO della Deliberazione di Giunta Regionale n. 7/8 del 03 marzo 2022 con la quale è stato individuato il Dott. Enrico Gaia quale Commissario Straordinario per la Gestione regionale sanitaria liquidatoria di ATS, delle sopresse USL e delle sopresse ASL ai sensi della Legge Regionale n. 24 del 11 settembre 2020 e ssmmii;

CONSIDERATO che, in esecuzione della citata DGR 7/8, è stato stipulato apposito contratto tra la Regione Autonoma della Sardegna e il Dott. Enrico Gaia e che la Gestione regionale sanitaria liquidatoria ATS ne ha preso atto con deliberazione n. 181 del 16 settembre 2022;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 3, comma 6, della L.R. 24/2020, come novellato dall'art. 34 della L.R. 17/2021, *“per l'espletamento di tutte le attività è utilizzato il personale dell'Ares”*;

PRESO ATTO dell'organizzazione aziendale provvisoria dell'ARES e della sua articolazione aziendale di cui alla deliberazione n. 132 del 01/07/2022;

RICHIAMATO il decreto legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 *“Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”* e ss.ii.mm

DATO ATTO che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

PREMESSO CHE nell'ottica di poter normalizzare nel più breve tempo possibile le numerose problematiche riferite alle diverse ex Aziende Sanitarie Locali, prima della loro incorporazione dal 01 gennaio 2017 in ATS Sardegna e della stessa ATS, con particolare riguardo a quelle riscontrate dalla Direzione Regionale Sardegna dell'INPS in ordine a Gestione Privata, Gestione Pubblica, Gestione Separata, Eventuali AVA gestione pubblica si sono rese necessarie verifiche sulle regolarità previdenziali dei dipendenti della ex ATS;

VISTO che tutte le situazioni pregresse si sommano sugli ECA implementando a dismisura la loro effettiva consistenza creando *“debiti apparenti”* di importi spropositati, il tutto considerato che ogni singola Asl a suo tempo ha interamente onorato i propri debiti in materia contributiva/previdenziale;

CONSIDERATO CHE a partire dal 2019 la dimensione dello scenario ha assunto proporzioni notevoli con riguardo alla sempre più crescente esposizione debitoria, di per se ostativa al rilascio di DURC positivo con tutte le problematiche relative all'acquisizione di finanziamenti statali/europei anche legati al PNRR;

CHE si sono susseguiti specifici incontri con la Direzione Regionale INPS, durante i quali si è manifestata la difficoltà da parte degli uffici previdenziali delle AASSLL a reperire/mettere a disposizione i dati/documenti del tempo, almeno per gli invii del periodo 1990/2004 ed al contempo ci si è accordati per trovare soluzioni rimediali anche attraverso l'esibizione delle singole buste paga;

VISTE le cartelle esattoriali notificate dall'ADER per asserite posizioni debitorie della Gestione Liquidatoria di ATS nei confronti dell'INPS;

SI RITIENE necessario ed urgente provvedere alla definizione della complessa situazione con l'Ente previdenziale attraverso interlocuzioni e/o ricorsi, protocolli e/o transazioni;

CHE a tal fine è necessario reperire una professionalità specializzata nella materia – che sommi in sé specifiche conoscenze in ambito previdenziale, giuslavoristico, amministrativo e contabile – in quanto i legali incardinati nell'Avvocatura interna non sono in possesso delle competenze richieste nella fattispecie esposta e hanno comunicato di non poter prendere in carico la complessa vertenza, anche per il notevole carico di lavoro nell'ambito della Gestione Liquidatoria ;

ATTESO CHE è stato individuato l'Avv. Antonio Nicolini del foro di Cagliari quale professionista munito della specifica competenza necessaria alla gestione del complesso percorso finalizzato alla risoluzione delle problematiche sopra evidenziate;

RICHIAMATI:

- l'art. 56, comma 1 lett. h) n. 1) del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (vigente codice dei contratti pubblici), il quale testualmente sancisce che le disposizioni del codice non si applicano ai servizi legali aventi ad oggetto la *“consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti di cui al punto 1), o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31”*, nonché l'art. 13 del richiamato decreto il quale stabilisce che i principi generali di cui ai precedenti artt. 1, 2 e 3 trovano applicazione anche nel caso di contratti “esclusi”, tra i quali l'art. 56 prevede, al comma 1, lett. h, anche i servizi legali di patrocinio e connessi (in continuità con l'articolo 17, comma 1, lett. d) del vecchio Codice);

- l'art. 50, comma 1 lett. b), del D.lgs. 36/2023 prevede l'affidamento diretto di servizi per importi inferiori alla soglia di euro 140.000,00;

VISTO che l'Avv. Nicolini ha comunicato per le vie brevi la sua disponibilità ad assumere l'incarico di supporto, consulenza e patrocinio della Gestione Liquidatoria nella vertenza con l'INPS e con l'ADER, per importo pari a 20.000,00 euro, oltre accessori, ritenuto congruo dal Servizio proponente;

RITENUTO di poter procedere all'affidamento diretto del servizio di consulenza in oggetto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. 36/2023, che consente alle stazioni appaltanti di procedere per importi inferiore a 140.000,00 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

RICHIAMATA, a tal fine, la deliberazione del Commissario Straordinario n. 306 del 28 aprile 2021, successivamente rettificata con la deliberazione n. 350 del 7 maggio 2021, sono stati costituiti 4 (quattro) elenchi aziendali, uno per ciascuna materia di competenza specifica (civile, giuslavorista, penale e amministrativo-contabile) cui fanno parte i legali muniti dei requisiti individuati nell'avviso pubblicato di cui alla deliberazione n. 24 del 22 gennaio 2021, rettificato con deliberazione n. 165 del 12 marzo 2021;

VERIFICATO CHE non sussistono incompatibilità o divieti all'assunzione dell'incarico in questione;

DATO ATTO CHE gli incarichi legali attribuiti ad un professionista sono inquadrati come incarichi di consulenza e, pertanto, sono soggetti, ai sensi dell'art. 15, cc. 1 e 2, del d.lgs. n. 33/2013, alla pubblicazione sul sito istituzionale nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori";

RITENUTO, pertanto, di dover provvedere in merito;

PROPONE

per i motivi espressi in premessa, che qui si richiamano integralmente:

1. **DI AFFIDARE** una consulenza all'Avv. Antonio Nicolini in materia previdenziale, giuslavoristico, amministrativo e contabile per le numerose problematiche riferite alle diverse ex Aziende Sanitarie Locali, prima della loro incorporazione dal 01 gennaio 2017 in ATS Sardegna e della stessa ATS, con particolare riguardo a quelle riscontrate dalla Direzione Regionale Sardegna dell'INPS in ordine a Gestione Privata, Gestione Pubblica, Gestione Separata, Eventuali AVA gestione pubblica;
2. **DI SPECIFICARE** come segue l'oggetto e le altre caratteristiche della consulenza che il medesimo dovrà rendere:
 - a) Analisi delle fattispecie controverse (riferite alle ex Aziende Sanitarie Locali, prima della loro incorporazione dal 01 gennaio 2017 in ATS Sardegna e della stessa ATS), con conseguente contestualizzazione del contenzioso;

- b) Approfondimento della materia del contendere, con conseguente perimetrazione dell'incarico (regolarità pensionistica e/o regolarità contributiva connessa al trattamento di fine servizio);
 - c) Individuazione del/dei soggetto/soggetti coinvolti nelle singole fattispecie (oltre alle Amministrazioni sanitarie, INPS, (Direzione Regionale e/o Direzioni Provinciali) e l'odierna Agenzia delle Entrate Riscossione (ADER);
 - d) Collaborazione con il Commissario Straordinario e/o con il gruppo di lavoro appositamente individuato, affiancandolo in occasione delle riunioni con i delegati degli Enti suindicati, finalizzate alla realizzazione di un percorso teso all'integrale regolarizzazione delle posizioni in contestazione, mediante:
 - Redazione di idoneo protocollo d'intesa che coinvolga tutti soggetti pubblici richiamati – così da escludere ulteriori azioni esecutive ed evitare iniziative giudiziarie tese al riconoscimento dei pagamenti sin qui effettuati- attraverso istituzione di apposite squadre di lavoro. L'accordo prevederà, altresì, il rilascio di un DURC temporaneo che consenta l'operatività delle Amministrazioni sanitarie;
 - Predisposizione di puntuali e costanti informative al Commissario Straordinario sullo stato dell'arte, evidenziando eventuali criticità residue;
 - Predisposizione di specifico documento finale che – sottoscritto da tutti gli attori del processo descritto – valga a chiarire e definire le singole posizioni nei confronti della Corte dei Conti competente per territorio;
3. **DI FARE ASSUMERE** alla presente determinazione il valore di contratto, ai sensi degli artt. 32 e 36 del D.lgs. 50/2016;
 4. **DI DEMANDARE** ai servizi competenti gli adempimenti derivanti dall'esecuzione del presente atto deliberativo;
 5. **DI STABILIRE CHE** l'onere derivante dal presente provvedimento sarà assunto con successivo provvedimento da parte della SC Servizi Legali;
 6. **DI PUBBLICARE** il presente provvedimento all'Albo Pretorio on-line ATS - Gestione Regionale Sanitaria Liquidatoria.

IL DIRETTORE DELLA SC AFFARI LEGALI
Avv. Paola Trudu

Per le motivazioni sopra riportate

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DELIBERA

1) DI APPROVARE il contenuto della proposta di deliberazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione;

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
GESTIONE REGIONALE SANITARIA LIQUIDATORIA ATS
Dott. Enrico Gaia**

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata on-line ATS - Gestione Regionale Sanitaria Liquidatoria dal 03/11/2023 al 18/11/2023

Il Dirigente Responsabile per la pubblicazione o suo delegato
