ATSSardegna
Azienda Tutela Salute

SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA PER LA TUTELA DELLA SALUTE

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N° 1046 DEL 01/10/2018

Proposta n.1187 DEL 03/08/2018

STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA DEGLI ACQUISTI E LOGISTICA
Dott. Roberto Di Gennaro

OGGETTO: piano delle "azioni positive" per forniture di beni e servizi - Area di Sassari: integrazioni e provvedimenti conseguenti.

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore	Dott. Mario Russo	RUSSO MARIO Firmato digitalmente da RUSSO MARIO Data: 2018.08.30 10:01:34 +02'00'
Il Responsabile del Procedimento	Dott. Mario Russo	RUSSO MARIO Firmato digitalmente da RUSSO MARIO Data: 2018.08.30 10:01:58 +02'00'
Responsabile della SC Logistica e Valorizzazione del patrimonio	Dott. Antonio Lorenzo Spano	SPANO ANTONIO LORENZO Firmato digitalmente da SPANO ANTONIO LORENZO Data: 2018.08.30 10:02:27 +02'00'

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute

SI [X] NO [ ] DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO[ ]

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L.R. 10/2006 e ss.mm.ii.

SI [ ] NO [X]

IL DIRETTORE DEL
DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA DEGLI ACQUISTI E LOGISTICA

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 1 del 15 ottobre 2016 di presa d'atto del Verbale di insediamento del Dott. Fulvio Moirano quale Direttore Generale della ASL n. 1 Sassari/Direttore Generale dell'Azienda per la Tutela della Salute;

VISTO la Deliberazione del Direttore Generale n. 230 del 13.02.2018 attribuzione dell'incarico di direzione della S.C. Logistica e valorizzazione del Patrimonio, afferente al Dipartimento Gestione accentrata degli acquisti e logistica, al dott. Antonio Lorenzo Spano;

VISTO il provvedimento del Direttore Generale n. 11 del 18/01/2017 di attribuzione delle funzioni dirigenziali;

DATO ATTO che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

RICHIAMATO il Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. di (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicita', trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, (G.U. n.80 del 05/04/2013), in materia di trattamento dei dati personali;

DATO ATTO che sono stati presi accordi per la gestione della fase transitoria dal vecchio al nuovo assetto organizzativo e che si è previsto, in sintesi, che i Direttori delle nuove Strutture:

a) potranno espletare procedure ed assumere provvedimenti anche fuori dalle proprie competenze, quando lo ritengano necessario per garantire obiettivi correlati alla salvaguardia dei LEA, previo accordo anche solo informale tra loro;

b) porteranno a compimento, fino all'aggiudicazione, anche le gare già avviate o che sono in fase conclusiva di progettazione che sarebbero rientrate, in base al nuovo assetto, nelle competenze di altra Struttura;

e che il presente provvedimento contempla fattispecie ascrivibile ad entrambe le suddette casistiche.

VISTI gli atti di programmazione di cui alla

- Deliberazione del Direttore Generale ATS n. 120 del 16.03.2017, recante ad oggetto *"Approvazione programmazione delle acquisizioni di beni e servizi (biennio 2017/2018) ex art. 21 del D. Lgs 50/2016 dell'ATS - Azienda per la tutela della salute (prima fase)" ed i relativi allegati;*

- Deliberazione del Direttore Generale ATS n. 234 del 18.04.2017, recante ad oggetto *"Approvazione programmazione delle acquisizioni di beni e servizi (biennio 2017/2018) ex art. 21 del D. Lgs 50/2016 dell'ATS - Azienda per la tutela della salute (seconda fase) - approvazione provvedimenti complementari";*

- Deliberazione del Direttore Generale ATS n. 495 del 29.06.2017, recante ad oggetto *"Approvazione programmazione delle acquisizioni di beni e servizi (biennio 2017/2018) ex art. del 21 D. Lgs 50/2016 dell'ATS - Azienda per la tutela della salute (terza fase)";*

- Deliberazione del Direttore Generale ATS n. 1108 del 07.11.2017*: approvazione programmazione delle acquisizioni di beni e servizi (biennio 2018/2019) ex art. 21 d.lgs 50/2016 dell'ATS – Azienda per la Tutela della Salute;*

- Deliberazione del Direttore Generale ATS n. 103 del 25/01/2018: approvazione programmazione delle acquisizioni di beni e servizi (biennio 2018/2019) ex art. 21 d.lgs 50/2016 (seconda fase).

RICHIAMATA la Deliberazione n. 931 del 28.09.2017 avente ad oggetto "Approvazione piano relativo alle azioni positive su gare dell'ASSL Sassari" nella quale sono state evidenziate le situazioni di scopertura relative ai Servizi ed ai Service e per i primi sono stati delineati i relativi provvedimenti ricognitivi/di sanatoria, in difetto dei quali l'Amministrazione si sarebbe giovata verosimilmente di un indebito arricchimento;

CONSIDERATO che la Deliberazione di cui sopra era stata (come eventi sopravvenuti hanno dimostrato) una prima fotografia delle criticità riscontrate (mancata programmazione e non espletamento di gare d'appalto per un'enorme tipologia di contratti, protrattasi per anni) e che si sono rese necessarie successive integrazioni dei programmi di intervento in situazioni di elevata criticità gestionale nell'Area di Sassari in base alle ulteriori informazioni che sono state acquisite;

VISTA, in particolare, con riferimento ai successivi accertamenti già formalizzati, la nota NP/2018/5638 del 23.01.2018 con la quale il Direttore del Servizio Contratti Appalti e Acquisti ha comunicato al Direttore Amministrativo ATS l'esito di un'ulteriore ricognizione effettuata con le Responsabili delle Farmacie Ospedaliere di Alghero e Ozieri e della Farmacia Territoriale di Sassari, e dalla quale è emersa una situazione di ulteriore sistematica mancata copertura relativamente a un insieme disomogeneo di contratti inerenti beni sanitari e non sanitari;

VISTA la corrispondenza interna agli atti dell'Azienda, in particolare la nota PG/2018/28589 del 24.01.2018 con la quale la Direzione Amministrativa dell'ATS e la Direzione della ASSL Sassari hanno richiesto, data la situazione di forte criticità riscontrata, ciascuno per quanto di rispettiva competenza, di porre in essere tutte le procedure amministrative ritenute opportune e necessarie ad assicurare la regolarità degli acquisti al fine di scongiurare l'interruzione di pubblico servizio;

DATO ATTO che con effetto 16 marzo 2018 è stato attivato il Dipartimento Gestione Accentrata Acquisti e Logistica e che sono state soppresse, con effetto 15 marzo 2018, le precedenti SC di provveditorato esistenti nelle 8 Aree Socio Sanitarie;

RICHIAMATA la deliberazione n. 800 del 15/06/2018, avente ad oggetto la definizione e attribuzione di attività, atti e provvedimenti alle SS.CC. afferenti al Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica, nonché alle SS.CC. di supporto alle Direzioni di ASSL ed al Dipartimento ICT nella materia degli acquisti;

DATO ATTO che:
- le gare in programmazione ATS a valenza aziendale consentiranno di regolarizzare la situazione contrattuale anche nell'Area di Sassari;
- in relazione alle criticità fino ad ora note (esiste ancora un margine di dubbio su alcune forniture, relativamente alle quali sono in corso verifiche rese difficoltose, ad esempio, dal fatto

che negli anni dette forniture sono state gestite quasi tutte in modalità cartacea nell'Area di Sassari), ove possibile, si sono adottati tutti i provvedimenti idonei ad evitare affidamenti diretti per sopperire ai fabbisogni dell'Area di Sassari in pendenza di indizione ed aggiudicazione delle procedure di gara a valenza ATS (ad esempio, ed in primis, varianti su contratti attivi);

- tuttavia è rimasto un nucleo di contratti per i quali, in base all'istruttoria condotta, è risultato impossibile evitare nuovi affidamenti diretti, principalmente per i seguenti motivi: 1) la non razionale aggregazione/separazione dei precedenti affidamenti avrebbe costretto a esperire una molteplicità di gare ponte; 2) era materialmente impossibile la loro progettazione e il loro espletamento in tempo utile per sopperire ai fabbisogni rilevati, posto che in tutti i casi si trattava di contratti già esauriti/scaduti; 3) in ogni caso, vi sarebbe stata sovrapposizione temporale tra le eventuali gare ponte e le procedure in corso, e questo, oltre a rendere inutili le prime, avrebbe potuto creare problemi nelle gare principali; 4) infine, vi era e vi è mancanza di risorse umane specialistiche per gestire le gare ponte (non solo in ambito del Dipartimento che formalizza la seguente proposta: si pensi, ad esempio, agli apporti che avrebbero dovute essere garantiti dai Servizi Farmaceutici e da taluni servizi medici quali i laboratoristi, già impegnatissimi nelle gare principali);

DATO ATTO della necessità di garantire la non interruzione dei servizi sanitari che si avvalgono degli approvvigionamenti di che trattasi;

CONSIDERATO che gli affidamenti sono stati previsti (vedasi **ALLEGATO A)** per il tempo strettamente necessario sino all'aggiudicazione delle gare in programmazione/aggiudicazione presso la Centrale di Committenza (CRC-RAS), presso Consip, nonché di quelle esperite direttamente da ATS Sardegna o da altra Azienda Sanitaria del SSR, e che in ogni caso molti di essi rientrano nella casistica prevista dall'art. 36 comma 2 lett. a) del D. lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che, al fine del contenimento della spesa sanitaria, si è comunque proceduto, per i contratti da stipularsi, ad una rinegoziazione dei prezzi praticati in precedenza dai fornitori (anche con riferimento a prezzi di forniture in altri contratti analoghi, pur non estensibili, attivi per forniture a vantaggio di altre ASSL di ATS Sardegna o determinati in gare regionali/SardegnaCAT), le cui risultanze sono contenute anch'esse nell'**ALLEGATO A;**

PRESO ATTO che l'esito delle rinegoziazioni effettuate - per un valore totale stimato – in base alle date attualmente ipotizzabili le aggiudicazioni delle gare centralizzate - di € 5.514.512,80 + IVA e cioè per un valore totale stimato di € 6.651.647,21è senza dubbio positivo posto che, rispetto a quello che si sarebbe pagato applicando i prezzi precedenti, si è riusciti complessivamente a conseguire un **risparmio** pari ad € 342.924,88 + IVA (l'IVA varia quanto ad aliquote nelle forniture di che trattasi 4%-10%-22%) e quindi **pari ad € 407.786,38 IVA inclusa**;

PROPONE

1) **DI PRENDERE ATTO** delle rinegoziazioni effettuate dalla SC Logistica e Valorizzazione del Patrimonio del Dipartimento Gestione Accentrata Acuisti e Logistica e di aggiudicare in coerenza le relative forniture indispensabili per garantire la non interruzione dei servizi sanitari sino all'aggiudicazione delle gare in programmazione/aggiudicazione presso la Centrale di Committenza (CRC-RAS), presso Consip, nonché di quelle esperite direttamente da ATS Sardegna o da altra Azienda Sanitaria del SSR;
2) **DI PRENDERE ATTO** che, dalle rinegoziazioni effettuate si sono conseguiti risparmi, rispetto a quello che si sarebbe pagato applicando i prezzi precedenti, per un ammontare pari ad € 342.924,88 + IVA (l'IVA varia quanto ad aliquote nelle forniture di che trattasi 4%-10%-22%) e quindi **pari ad € 407.786,38 IVA inclusa;**

3) **DI STABILIRE** che l'onere derivante dal presente provvedimento quantificato in € 6.651.647,21 comprensivo di IVA, verrà registrato sul bilancio dell'esercizio 2018 e verrà finanziato come di seguito rappresentato:

UFFICIO AUTORIZZATIVO	MACRO AUTORIZZAZIONE	CONTO	CENTRO DI COSTO	IMPORTO IVA INCLUSA
1-UAFTSS	1	Allegato A	-	€ 1.026.443,59
1-UAFPOAHO	1	Allegato A	-	€ 3.269.706,11
1-UAFPOOZ	1	Allegato A	-	€ 2.109.464,64
DALIC	1	Allegato A	-	€ 246.032,87

4) **DI NOMINARE** in qualità di RUP il Dott. Mario Russo afferente al Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica;

5) **DI NOMINARE** in qualità di DEC le Responsabili delle Farmacie Ospedaliere di Alghero, Ozieri e del Servizio Farmaceutico Territoriale di Sassari ciascuno per la propria parte di competenza;

6) **DI INCARICARE** per il caricamento dei contratti su piattaforma SISAR il Servizio Giuridico Amministrativo ASSL Sassari, mentre per l'emissione degli ordinativi e liquidazioni i servizi indicati di cui al punto 5) e la SC Ingegneria Clinica per la parte relativa ai canoni di noleggio;

7) **DI TRASMETTERE** copia del presente atto ai soggetti di cui ai punti 5) e 6) per gli adempimenti di competenza, alla SC Logistica e Valorizzazione del Patrimonio e alla SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda per la Tutela della Salute ATS-Sardegna.

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO
Dott. Roberto Di Gennaro

Firmato digitalmente da DI GENNARO ROBERTO
Data: 2018.08.31 14:37:56 +02'00'

Per le motivazioni sopra riportate

ACQUISITI I PARERI			
DIRETTORE SANITARIO		**DIRETTORE AMMINISTRATIVO**	
Dott. Francesco Enrichens Enrichens Francesco Firmato digitalmente da Enrichens Francesco Data: 2018.09.19 17:09:20 +02'00'		Dott. Stefano Lorusso Lorusso Stefano Firmato digitalmente da Lorusso Stefano Data: 2018.09.14 12:38:46 +02'00'	
FAVOREVOLE	[X]	FAVOREVOLE	[X]
CONTRARIO	[ ]	CONTRARIO	[ ]
NON NECESSARIO	[ ]	NON NECESSARIO	[ ]

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DELIBERA

1) DI APPROVARE il contenuto della proposta di deliberazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione;

IL DIRETTORE GENERALE ATS
Dott. Fulvio Moirano

Moirano Fulvio Firmato digitalmente da Moirano Fulvio Data: 2018.09.27 19:30:27 +02'00'

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

- Allegato A

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal 01 / 10 / 2018 al 16 / 10 /2018

Il Direttore della SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS
(o il suo delegato).

SPANU FRANCESCO MARCO Firmato digitalmente da SPANU FRANCESCO MARCO
Data: 2018.10.01 10:42:08 +02'00'