

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA PER LA TUTELA DELLA SALUTE**

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO N. 890 DEL 25/11/2021

Proposta n. 1016 del 19/11/2021

STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA ACQUISTI E LOGISTICA

Dott. Antonello Podda

OGGETTO: contratti d'appalto dei servizi di gestione e distribuzione pasti per le Aree di Olbia, Sanluri, Oristano, Cagliari, Sassari - autorizzazione alla prosecuzione dei contratti in essere e adozione impegno di spesa nelle more dell'attivazione dei contratti discendenti dalla Convenzione Quadro per il lotto 1, stipulata in data 14/01/2021 rep. 1 prot. 355 - per l'affidamento del "Servizio di ristorazione per le Aziende Sanitarie Regionali" dalla CRC-RAS.

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'estensore	Dott.ssa Agostina Sotgiu Mancini	
Il Responsabile del Procedimento	Dott.ssa Marina Cassitta	
Responsabile della SC afferente al Dipartimento	Dott. Carlo Contini	

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute

SI NO DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020

SI NO

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA ACQUISTI E LOGISTICA

VISTO il decreto legislativo n. 502 del 30/12/1992 “Riordino della disciplina in materia sanitaria” e ss.mm.ii.;

VISTA la legge regionale n. 24/2020 “Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore”, e ss.mm.ii.;

DATO ATTO che la Giunta della Regione Autonoma della Sardegna ha provveduto, con DGR n. 36/25 del 31/08/2021, alla conferma dell’incarico attribuito al dott. Massimo Temussi, in qualità di Commissario Straordinario per la redazione del progetto di attivazione di ARES e soggetto competente a provvedere all’espletamento delle operazioni di liquidazione dell’ATS. L.R. n. 24 del 11/9/2020, art. 47;

RICHIAMATA la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 667 del 2.09.2021 con la quale si è provveduto a prendere atto del contratto di incarico di cui sopra;

RICHIAMATA la deliberazione n. 668 del 2.09.2021 con la quale sono stati confermati il Direttore Amministrativo e il Direttore Sanitario rispettivamente nelle persone del dott. Attilio Murru e del dott. Giorgio Carboni;

VISTE

- la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 244 del 31.03.2021 di proroga dell’incarico provvisorio di Direttore del Dipartimento Gestione Accentrata Acquisti e Logistica al dott. Antonello Podda;
- la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 51 del 23.01.2020 con cui è stato attribuito l’incarico di direzione della S.C. Acquisti Servizi non Sanitari, afferente al Dipartimento Gestione accentrata degli acquisti e logistica, al dott. Carlo Contini;
- la deliberazione del Direttore Generale n. 800 del 15.06.2018 avente per oggetto: “Definizione e attribuzione di attività, atti e provvedimenti alle SS. CC. afferenti al Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica, nonché alle SS. CC. di supporto alle Direzioni di ASSL ed al Dipartimento ICT nella materia degli acquisti di attribuzione delle funzioni dirigenziali”;

RICHIAMATO il decreto legislativo del 14.03.2013 n. 33 e ss.ii.mm. “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

DATO ATTO CHE il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all’oggetto dell’atto, ai sensi della Legge 190 del 06.11.2012 e norme collegate;

PREMESSO CHE la legge regionale n. 24/2020 “Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori

norme di settore” ha previsto, tra l’altro, la liquidazione di ATS al 31.12.2020 e il suo scorporo in 9 Aziende, di cui 8 ASL e l’ARES con compiti di centralizzazione o organizzazione di acquisti e servizi;

DATO ATTO CHE, per consentire un più agevole dispiegarsi della citata Riforma, il 23.12.2020 con la norma di assestamento del Bilancio della Regione è stata prorogata di un anno la decorrenza della Riforma e, pertanto, durante il 2021 verranno poste in essere tutte le azioni necessarie all’avvio di ARES e delle otto nuove ASL;

DATO ATTO CHE, nella citata Riforma, tutti i rapporti giuridici attivi e passivi transiteranno da ATS ad ARES comprese le procedure di gara avviate, e che ARES, ai sensi dell’art.3 comma 3 della L.R. 24/2020, svolge per le costituende Aziende socio-sanitarie locali, l’ARNAS Brotzu, l’AREUS e le Aziende ospedaliero-universitarie di Cagliari e Sassari, alcune funzioni in maniera centralizzata, tra cui la prima è operare come centrale di committenza per conto delle aziende sanitarie e ospedaliere della Sardegna ai sensi degli articoli 38 e 39 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e successive modifiche ed integrazioni, con il coordinamento dell’Assessorato regionale competente in materia di sanità. Nell’esercizio di tale funzione può avvalersi della centrale regionale di committenza di cui all’articolo 9 della legge regionale 29 maggio 2007, n. 2 (legge finanziaria 2007), e successive modifiche ed integrazioni. Resta salva la facoltà di tutte le aziende di procedere direttamente all’acquisizione di beni e servizi nei limiti di quanto previsto dall’articolo 37 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e che quindi ad essa spetterà un ruolo primario in materia di programmazione delle gare d’appalto;

VISTA la deliberazione n. 189 del 14/11/2019 mediante la quale è stata programmata l’acquisizione di beni e servizi per l’ATS 2020/2021 ai sensi del D.lgs. 50/2016, art. 21, c.1 che testualmente recita: *”Le amministrazioni aggiudicatrici adottano il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme che disciplinano la programmazione economico-finanziaria degli enti”*;

PRESO ATTO CHE:

- negli atti programmatori è stata prevista l’adesione alle iniziative dei Soggetti Aggregatori relativamente ai Servizi di ristorazione per le Aziende Sanitarie Regionali poiché rientranti nelle competenze dei Soggetti Aggregatori, ex DPCM 24 dicembre 2015 in quanto risulta categoria merceologica per cui vige l’obbligo di ricorso ai soggetti aggregatori iscritti e riconosciuti presso l’ANAC;
- per le ragioni legate alla Riforma del SSR, questa Adesione è stata effettuata da ATS che poi gestirà il passaggio del contratto e delle quote di servizio ad ARES;

PREMESSO CHE

- le diverse ASSL, con proprie determinazioni alle quali si rimanda per relationem (Olbia N.4026/19; Sanluri N. 273/19, N. 3548; Carbonia 4939/19), avevano provveduto ad autorizzare la prosecuzione dei contratti d’appalto già vigenti per i servizi di gestione e distribuzione pasti, per il tempo strettamente necessario all’attivazione del contratto da parte del soggetto aggregatore;

- nell'ambito dell'elenco delle iniziative dei soggetti aggregatori, la data di attivazione della convenzione di Sardegna Cat per i servizi di che trattasi era stata inizialmente differita al mese di aprile 2020 e, pertanto, con determinazione 1313 del 9/3/20 si era proceduto all'assunzione dell'impegno di spesa per garantire l'espletamento del servizio nelle ASSL citate fino al 31/5/2020, tenendo conto dei tempi per l'adesione;
- successivamente la data stimata di attivazione della convenzione di Sardegna Cat è stata posticipata a settembre 2020 e, di conseguenza, considerati anche gli ulteriori ritardi procurati dall'emergenza COVID 19, con deliberazione del Commissario Straordinario n. 411/2020, per garantire l'espletamento del servizio senza soluzione di continuità, è stato assunto ulteriore impegno di spesa fino al 31/10/2020, data entro la quale, si ipotizzava conclusa la procedura di adesione, tenendo in considerazione i tempi tecnici necessari e i ritardi legati all'emergenza COVID 19;
- con la medesima deliberazione, preso atto della scadenza del contratto per il servizio di ristorazione presso le Aree di Cagliari, Oristano e Sassari stipulato con la ditta "ELIOR RISTORAZIONE SPA", per garantire la prosecuzione del servizio senza soluzione di continuità, è stato autorizzato un contratto ponte con la stessa Ditta, fino all'attivazione della convenzione da parte dei soggetti aggregatori di riferimento o fino all'attivazione di altra iniziativa in ambito regionale, dando atto che il relativo impegno di spesa sarebbe stato assunto con successivo provvedimento o manualmente;
- successivamente la data stimata di attivazione della convenzione di Sardegna Cat è stata ulteriormente posticipata a novembre 2020 e, di conseguenza, considerati anche gli ulteriori ritardi procurati dall'emergenza COVID 19, con determinazione dirigenziale n. 5334/2020, per garantire l'espletamento del servizio senza soluzione di continuità, è stato assunto ulteriore impegno di spesa fino al 31/01/2021;

VISTE:

- La deliberazione del Commissario Straordinario n. 262 del 15/04/2021, con la quale questa Azienda ha dato avvio alla procedura di adesione alla Convenzione di cui sopra e, considerati i ritardi legati all'emergenza sanitaria COVID e i tempi tecnici per l'adesione, per garantire l'espletamento del servizio senza soluzione di continuità, ha assunto impegno di spesa fino al 30/6/2021 (determinazione dirigenziale n. 2622/21);
- La determinazione dirigenziale n. 3621 del 23/6/21 *"Servizio di ristorazione presso gli Ospedali di Olbia e Tempio Pausania"*, alla quale si rimanda;
- *il parere positivo ex art. 41 della L.R. 24/2020 espresso dal competente Assessorato Regionale, relativo al provvedimento di adesione citato n. 262/2021;*
- la deliberazione del Commissario Straordinario n. 554 del 9/7/21 con la quale è stato assunto impegno di spesa per garantire l'espletamento del servizio senza soluzione di continuità fino al 30 settembre 2021, nelle more dell'espletamento delle attività propedeutiche all'adesione alla succitata convenzione;
- la deliberazione del Commissario Straordinario n. 733 del 29/9/21 con la quale è stato assunto impegno di spesa per garantire l'espletamento del servizio senza soluzione di continuità fino al 31 ottobre 2021, nelle more dell'espletamento delle attività propedeutiche all'adesione alla succitata convenzione

DATO ATTO CHE non sono ancora ultimate le attività propedeutiche all'avvio dei contratti discendenti dalla convenzione stipulata dalla CRC Sardegna Cat;

VISTE le richieste agli atti d'ufficio di implementazione del conto A506010109 "Servizi di trasporto non sanitario" inviate per le vie brevi da:

- ASSSL Cagliari, pari a € 15.689,20 per il pagamento degli insoluti (Elior R. SpA periodo agosto, settembre, ottobre) e a € 5.856,00 per la mensilità in corso;
- ASSSL OLBIA pari a € 9.645,00 per il pagamento degli insoluti (Sercol Srl - periodo maggio, giugno, settembre).

RITENUTO necessario alla luce di quanto esposto, autorizzare senza soluzione di continuità la prosecuzione dei contratti attualmente attivi fino al 30/11/2021, come da prospetto sotto riportato:

ASSL	Ditta/RTI	Conto	Importo con IVA
Olbia	RTI Sodexo Sercol	Serv. Ristorazione e mensa degenti A506010104	€ 138.600,00
		Trasporto non sanitario A506010109	€ 13.645,00
Sanluri	SODEXO ITALIA S.P.A.	Serv. Ristorazione e mensa degenti A506010104	€ 52.534,03
		Serv. Ristorazione dipendenti A506010103	€ 2.691,97
Cagliari	ELIOR RISTORAZIONE SPA	Serv. Ristorazione e mensa degenti A506010104	€ 200.869,86
		Trasporto A506010109	€ 21545,20
Oristano	ELIOR	Serv. Ristorazione e mensa degenti A506010104	€ 93.377,58
Sassari	ELIOR	Serv. Ristorazione e mensa degenti A506010104	€ 127.279,89

EVIDENZIATO CHE si procederà alla risoluzione anticipata in ipotesi di sopravvenute esigenze pubblicitarie connesse alla riforma del SSR in atto e/o di adesione alla convenzione della CRC prima della scadenza contrattuale prevista nel presente provvedimento;

VISTI

il D.Lgs. 502/92 e s.m.i.; la L. R. 11 settembre, n. 24; il D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Per i motivi esposti in premessa

PROPONE

1. **DI AUTORIZZARE** la prosecuzione dei servizi di gestione e distribuzione pasti per le ASSL Olbia, Sanluri, Oristano, Cagliari e Sassari, per l'importo quantificato e dettagliato in premessa, senza soluzione di continuità nelle more dell'attivazione dei contratti discendenti dalla Convenzione Quadro per il lotto 1, stipulata in data 14/01/2021 rep. 1 prot. 355 - per l'affidamento del "Servizio di ristorazione per le Aziende Sanitarie Regionali" dalla CRC-R, fino al 30/11/2021, per le motivazioni meglio descritte nelle premesse del presente provvedimento;
2. **DI ASSUMERE** il relativo impegno di spesa per le ASSL Olbia, Sanluri, Oristano, Cagliari e Sassari.
3. **DI STABILIRE CHE** che l'onere complessivo derivante dal presente provvedimento per un totale IVA inclusa pari a € 650.543,53, verrà impegnato sul bilancio dell'esercizio 2021 e verrà finanziato come di seguito rappresentato:

ANN O	UFF AUTORIZZ.	MACRO	NUMERO CONTO	DESCRIZIONE CONTO	IMPORTO (Iva inclusa)
2021	DALSNS	1	A506010104	Servizio ristorazione mensa degenti	€ 612.661,36
			A506010109	Servizi di trasporto non sanitario	€ 35.190,20
			A506010103	Servizio ristorazione mensa dipendenti	€ 2.691,97

- si procederà alla risoluzione anticipata in ipotesi di sopravvenute esigenze pubblicistiche connesse alla riforma del SSR in atto e/o di adesione alla convenzione della CRC prima della scadenza contrattuale prevista nel presente provvedimento (30/11/2021);
 - la SC Servizi non Sanitari provvederà ad acquisire i CIG, a predisporre i contratti con le ditte e a renderli operativi sul gestionale AREAS, dandone comunicazione alle ASSL quando saranno utilizzabili;
4. **DI TRASMETTERE** copia del presente atto alla SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda per la Tutela della Salute ATS-Sardegna.

Cod. serv 24/2021 MC - ASM

**IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO
GESTIONE ACCENTRATA DEGLI ACQUISTI E LOGISTICA
Dott. Antonello Podda**

Per le motivazioni sopra riportate

ACQUISITI I PARERI			
DIRETTORE SANITARIO		DIRETTORE AMMINISTRATIVO	
Dott. Giorgio Carboni		Dott. Dott. Attilio Murru	
FAVOREVOLE	<input checked="" type="checkbox"/>	FAVOREVOLE	<input checked="" type="checkbox"/>
CONTRARIO	<input type="checkbox"/>	CONTRARIO	<input type="checkbox"/>
NON NECESSARIO	<input type="checkbox"/>	NON NECESSARIO	<input type="checkbox"/>

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DELIBERA

1) DI APPROVARE il contenuto della proposta di deliberazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione;

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott. Massimo Temussi

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal 25 / 11 / 2021 al 10 / 12 / 2021

Il Direttore della SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS
(o il suo delegato).
