

VERBALE DI GARA N. 10 - SEDUTA RISERVATA DEL 02.12.2021

GARA SOPRASOGLIA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO, SUDDIVISO IN TRE LOTTI, A SINGOLO OPERATORE ECONOMICO AI SENSI DELL'ART. 54 COMMA 3 DEL D.LSG. 50/2016 E SS.MM.II. PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO TRA I DIVERSI SITI AZIENDALI REGIONALI DI DISPOSITIVI MEDICI E DI MATERIALE VARIO, DI CAMPIONI BIOLOGICI E DI FARMACI, E DI VACCINI, NECESSARI AL CONTRASTO DEL DIFFONDERSI DELLA MALATTIA INFETTIVA COVID-19- PER LA DURATA DI UN ANNO EVENTUALMENTE RINNOVABILE DI UN ULTERIORE ANNO DA ESPLETARSI MEDIANTE L'UTILIZZO DELLA PIATTAFORMA SARDEGNACAT

VERIFICA ANOMALIA - RIESAME

L'anno **duemilaventuno**, il giorno ventiquattro novembre, alle ore 09:00, si è riunita in seduta riservata la Commissione giudicatrice così composta:

- **PRESIDENTE: Ing. Giampiero Testoni** - Direttore della SC Logistica e Valorizzazione del Patrimonio - Dipartimento Gestione Accentrata Degli Acquisti e Logistica - ATS Sardegna;
- **COMPONENTE: Ing. Cristian Filippo Riu** - Direttore SC Prevenzione e Protezione - ATS Sardegna;
- **COMPONENTE: Geom. Pino Sanna** – Assistente Tecnico Geometra - SC Logistica e Valorizzazione del Patrimonio - ATS Sardegna;

Coadiuvata e compartecipata da:

- **SEGRETARIO VERBALIZZANTE: Dott.ssa Rossana Sechi** - Collaboratore Amministrativo - SC Logistica e Valorizzazione del Patrimonio;
- **RUP: Dott. Mario Russo** - Collaboratore Amministrativo - SC Logistica e Valorizzazione del Patrimonio;

RICHIAMATA

- la determinazione dirigenziale n. 2055 del 12/04/2021 di indizione della procedura di gara in oggetto;
- la determinazione dirigenziale n. 3365 del 11/06/2021 di approvazione della fase amministrativa;

- la determinazione n. 3520 del 17/06/2021 di nomina della Commissione giudicatrice;
- il verbale n. 7 del 13/10/2021 di seduta riservata di verifica dell'anomalia dell'offerta;
- della nota del 13/10/2021 della Stazione appaltante con la quale viene trasmesso l'esito dell'anomalia dell'offerta all'OE Sarda Servizi Soc. Coop. ARL;
- l'istanza di riesame presentata dell'operatore economico Sarda Servizi Soc. Coop. ARL in data 18/10/2021;
- il verbale n. 8 del 12/11/2021 di conferma dell'anomalia dell'offerta nonché della nota di conferma anomalia trasmessa nella stessa data;
- il verbale n. 9 del 24/11/2021 con la quale si verifica l'anomalia dell'offerta sul secondo classificato in graduatoria;
- il ricorso TAR Sardegna depositato in data 15/11/2021 dall'OE Sarda Servizi Soc. Coop. ARL;
- il ricorso per "motivi aggiunti" depositato in data 26/11/2021 dall'OE Sarda Servizi Soc. Coop. ARL;

TUTTO CIO' PREMESSO

La Commissione giudicatrice, con l'ausilio del segretario verbalizzante e di concerto con il RUP, (d'ora in avanti Stazione appaltante) avendo ricevuto, in particolare con il ricorso per motivi aggiunti del 26/11/2021, ulteriori argomentazioni più analitiche rispetto alle precedenti comunicazioni intercorse con l'OE Sarda Servizi Soc. Coop. ARL, dalla lettura del nuovo contenuto depositato ritiene di rivalutare il giudizio sinora espresso e di cui ai verbali n.7 del 13/10/2021 e n. 8 del 12/11/2021.

Nel dettaglio l'analisi sinora condotta da questa Stazione appaltante per la determinazione del **costo medio orario** si è basata sul dato "ORE SETTIMANALI EFFETTIVAMENTE DEDICATE AL LOTTO" di cui alle tabelle allegate alla documentazione fornita in giustificazione dell'anomalia dell'offerta del 30/07/2021. Partendo da tale dato, sul presupposto che tali ore fossero riferite alle settimane lavorative di un'annualità "standard" (prima intese 48 settimane e poi aggiornate su 43 settimane come suggerito dall'OE) si sono quindi ottenuti i risultati di costo medio orario molto bassi tali da dover confermare l'anomalia dell'offerta e quindi l'esclusione dell'OE Sarda Servizi Soc. Coop. ARL.

La lettura del ricorso per "motivi aggiunti" del 26/11/2021 ha però aiutato la Stazione Appaltante a ripercorrere l'analisi attraverso una corretta interpretazione della documentazione del 30/07/2021 che ha radicalmente mutato l'esito dell'analisi dell'anomalia sinora condotta dalla Scrivente. Fermo restando che l'errore del calcolo delle settimane è stato comunque anche indotto e confermato dall'istanza di riesame del 18/10/2021 nella quale veniva focalizzata l'attenzione sull'errato numero di settimane calcolato (prima 48 poi 43), tuttavia, alla luce dei chiarimenti forniti nei "motivi aggiunti" del 26/11/2021, è stato quindi formulato il ricalcolo dell'anomalia nel seguente modo: "COSTO LORDO DIPENDENTE INTERO PERIODO" diviso "ORE COMPLESSIVO DI IMPIEGO" ed il rapporto per ciascun dipendente risulta sempre pari ad € 15,83 allineandosi quindi ai costi medi dichiarati in sede di giustificazione dell'anomalia dell'offerta nonché in linea con i riferimenti di costo medio della manodopera delle tabelle ministeriali di riferimento [vedasi l'ALLEGATO - CALCOLI in allegato al presente verbale].

Anche con riferimento all'altro aspetto contestato, quello relativo al **superamento del numero di ore massimo settimanalmente contrattualizzabile** per ciascun dipendente (40 ore), a seguito del ricalcolo sulla base del "NUMERO SETTIMANE DI IMPIEGO" – dato solamente ad oggi chiarito essere riferito all'intera durata e non ad

una sola annualità – si è ottenuto un risultato totale (dato dalla somma di tutte le settimane che ciascun dipendente lavorerà per ciascun lotto) che **non eccede le 43 settimane** lavorative annue dichiarate.

A conferma di quanto sopra verificato si riporta qui di seguito il calcolo effettuato che riporta su base annua tale verifica.

ID dipendente	N. SETTIMANE DI IMPIEGO (TOTALI)				N. SETTIMANE DI IMPIEGO (ANNUE)				eccedenze oltre 43 settimane anno
	lotto1	lotto2	lotto3	TOTALE	lotto1	lotto2	lotto3	TOTALE	
1	8,43	44,25	34	86,68	2,48	13,01	10,00	25,49	
2	8,43	88,5	34	130,93	2,48	26,03	10,00	38,51	
3	8,43	88,5	29,5	126,43	2,48	26,03	8,68	37,19	
4	8,43	44,25	29,5	82,18	2,48	13,01	8,68	24,17	
5	44,25	44,25	29,5	118	13,01	13,01	8,68	34,71	
6	8,43	44,25	59	111,68	2,48	13,01	17,35	32,85	
7	8,43	44,25	34	86,68	2,48	13,01	10,00	25,49	
8	8,43	44,25	34	86,68	2,48	13,01	10,00	25,49	
9	8,43	44,25	34	86,68	2,48	13,01	10,00	25,49	
10	44,25	44,25	29,5	118	13,01	13,01	8,68	34,71	
11	8,43	44,25	29,5	82,18	2,48	13,01	8,68	24,17	
12	8,43	44,25	29,5	82,18	2,48	13,01	8,68	24,17	
13	8,43	44,25	34	86,68	2,48	13,01	10,00	25,49	
14	8,43	44,25	34	86,68	2,48	13,01	10,00	25,49	
15	8,43	44,25	34	86,68	2,48	13,01	10,00	25,49	
16	8,43	44,25	34	86,68	2,48	13,01	10,00	25,49	
17	8,43	44,25	59	111,68	2,48	13,01	17,35	32,85	
18	8,43	44,25	29,5	82,18	2,48	13,01	8,68	24,17	
19	44,25	44,25	44,25	132,75	13,01	13,01	13,01	39,04	
20	44,25	44,25	29,5	118	13,01	13,01	8,68	34,71	
21	8,43	44,25	34	86,68	2,48	13,01	10,00	25,49	
22	44,25	44,25	44,25	132,75	13,01	13,01	13,01	39,04	
23	44,25	44,25	44,25	132,75	13,01	13,01	13,01	39,04	
24	8,43	44,25	34	86,68	2,48	13,01	10,00	25,49	
25	8,43	44,25	29,5	82,18	2,48	13,01	8,68	24,17	
26	8	44,25	29,5	81,75	2,35	13,01	8,68	24,04	
27	8,43	44,25	29,5	82,18	2,48	13,01	8,68	24,17	
28	8,43	44,25	29,5	82,18	2,48	13,01	8,68	24,17	
29	8	44,25	44,25	96,5	2,35	13,01	13,01	28,38	
30	44,2	44,25	59	147,45	13,00	13,01	17,35	43,37	0,37
31	44,25	44,25	34	122,5	13,01	13,01	10,00	36,03	

Per correttezza si evidenzia che l'unico caso di eccedenza di settimane rispetto alle 43 lavorative stimate, è rappresentato dal solo caso dell'ID dipendente 30 ma, considerato che possa derivare da una differenza di arrotondamenti dovuti al foglio di calcolo o alla modalità di applicazione delle formule, si ritiene comunque accoglibile in quanto non rappresenta un significativo discostamento non colmabile con dei correttivi gestionali del personale da parte dell'OE.

Ad ulteriore comprova, alla luce dei nuovi presupposti di analisi, è stato inoltre verificato se anche le ore complessive di impiego annuali venissero rispettate sulla base del valore massimo ammesso pari a 1720 ore annue (43 settimane lavorative * 40 ore lavorative settimanali). Anche in questo caso si è accertato che per nessuno dei dipendenti si verifica un'eccedenza di ore annue come meglio visibile nel seguente prospetto:

ID dipendente	ORE COMPLESSIVE DI IMPIEGO (TOTALI)				ORE COMPLESSIVE DI IMPIEGO (ANNUE)				eccedenze oltre 1720 ore l'anno (40 ore settimana x 43 ore lavorative)
	lotto1	lotto2	lotto3	TOTALE	lotto1	lotto2	lotto3	TOTALE	
1	56,06	1265,55	850,00	2171,61	16,49	372,22	250,00	638,71	nessuna
2	56,06	1035,45	850,00	1941,51	16,49	304,54	250,00	571,03	nessuna
3	56,06	1035,45	268,45	1359,96	16,49	304,54	78,96	399,99	nessuna
4	56,06	1327,50	303,85	1687,41	16,49	390,44	89,37	496,30	nessuna
5	567,73	1240,77	268,45	2076,95	166,98	364,93	78,96	610,87	nessuna
6	56,06	862,88	708,00	1626,93	16,49	253,79	208,24	478,51	nessuna
7	56,06	1265,55	850,00	2171,61	16,49	372,22	250,00	638,71	nessuna
8	56,06	862,88	850,00	1768,93	16,49	253,79	250,00	520,27	nessuna
9	56,06	862,88	850,00	1768,93	16,49	253,79	250,00	520,27	nessuna
10	567,73	1327,50	303,85	2199,08	166,98	390,44	89,37	646,79	nessuna
11	56,06	402,68	303,85	762,58	16,49	118,43	89,37	224,29	nessuna
12	56,06	402,68	303,85	762,58	16,49	118,43	89,37	224,29	nessuna
13	56,06	1765,58	850,00	2671,63	16,49	519,29	250,00	785,77	nessuna
14	56,06	1610,70	850,00	2516,76	16,49	473,74	250,00	740,22	nessuna
15	56,06	1610,70	850,00	2516,76	16,49	473,74	250,00	740,22	nessuna
16	56,06	1265,55	850,00	2171,61	16,49	372,22	250,00	638,71	nessuna
17	56,06	862,88	708,00	1626,93	16,49	253,79	208,24	478,51	nessuna
18	56,06	1610,70	303,85	1970,61	16,49	473,74	89,37	579,59	nessuna
19	681,45	1327,50	287,63	2296,58	200,43	390,44	84,60	675,46	nessuna
20	681,45	1327,50	268,45	2277,40	200,43	390,44	78,96	669,82	nessuna
21	56,06	402,68	850,00	1308,73	16,49	118,43	250,00	384,92	nessuna
22	681,45	1258,47	287,63	2227,55	200,43	370,14	84,60	655,16	nessuna
23	681,45	1610,70	287,63	2579,78	200,43	473,74	84,60	758,76	nessuna
24	56,06	1765,58	850,00	2671,63	16,49	519,29	250,00	785,77	nessuna
25	56,06	1765,58	268,45	2090,08	16,49	519,29	78,96	614,73	nessuna
26	144,16	402,68	268,45	815,29	42,40	118,43	78,96	239,79	nessuna
27	56,06	1283,25	303,85	1643,16	16,49	377,43	89,37	483,28	nessuna
28	56,06	1765,58	268,45	2090,08	16,49	519,29	78,96	614,73	nessuna
29	144,16	1327,50	287,63	1759,29	42,40	390,44	84,60	517,44	nessuna
30	567,09	1265,55	708,00	2540,64	166,79	372,22	208,24	747,25	nessuna
31	567,73	1327,50	850,00	2745,23	166,98	390,44	250,00	807,42	nessuna

Il calcolo condotto in prima istanza di conferma dell'anomalia basato sulle ore settimanali risulta non attendibile per la verifica del superamento delle ore settimanali poiché evidenzerebbe solo le eccedenze nel caso di lavorazione simultanea dei lotti nella medesima settimana ma non terrebbe conto della possibilità di eseguire le ore dichiarate per ciascun lotto in settimane differenti. Per tale ragione la verifica a comprova della sostenibilità dell'offerta relativamente al non superamento delle ore massime previste contrattualmente è corretta e sufficiente se applicata sulla base annua e quindi parametrata al monte ore massimo lavorabile di 1720 ore annue.

Per le ragioni sopra esposte, venendo meno i presupposti per la conferma dell'anomalia dell'offerta, con il presente verbale, **si riammette** l'Operatore Economico Sarda Servizi Soc. Coop ARL alla procedura di gara, **si rettifica** l'esito dei verbali n.7 del 13/10/2021 e n. 8 del 12/11/2021 nonché **si scioglie** positivamente l'anomalia dell'offerta a favore dell'OE Sarda Servizi Soc. Coop. ARL **su tutti e 3 i lotti**.

Quanto sopra stabilito troverà anche successiva formalizzazione su piattaforma telematica SardegnaCAT.

Alle ore 10:30 si dichiara chiusa la seduta pubblica.

Di quanto sopra è redatto il presente verbale composto da n. 8 (otto) pagine di cui 3 di allegati che, previa lettura e conferma, vengono sottoscritti come appresso.

La Commissione giudicatrice

F.to Ing. Giampiero Testoni _____

F.to Ing. Cristian Filippo Riu _____

F.to Geom. Pino Sanna _____

F.to Dott.ssa Rossana Sechi _____

F.to Dott. Mario Russo _____