ATSSardegna
Azienda Tutela Salute

SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA PER LA TUTELA DELLA SALUTE

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N° 1347 DEL 30 / 12 / 2017

Proposta n. 1810 del 29/12/2017

STRUTTURA PROPONENTE: DIREZIONE AZIENDALE
Dott. Fulvio Moirano

OGGETTO: determinazione della dotazione organica dell'Azienda per la tutela della salute – approvazione provvisoria

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'estensore	Dott.ssa M. Vincenza Costeri	COSTERI MARIA VINCENZA Firmato digitalmente da COSTERI MARIA VINCENZA Data: 2017.12.29 18:51:15 +01'00'
Il Responsabile del Procedimento	Dott. Fulvio Moirano	Moirano Fulvio Firmato digitalmente da Moirano Fulvio Data: 2017.12.29 18:56:28 +01'00'
Responsabile della Struttura/Servizio Proponente	Dott. Fulvio Moirano	

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute

SI [] NO [x]

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L.R. 10/2006 e ss.mm.ii.

SI [ ] NO [x]

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il Decreto Legislativo n. 502 del 30.12.1992: “Riordino della disciplina in materia sanitaria” e ss.mm.ii.;

VISTA la Legge Regionale n. 10 del 28.07.2006: “Tutela della salute e riordino del Servizio Sanitario della Sardegna” e ss.mm.ii.;

VISTA la Legge Regionale n. 17 del 27.07.2016: “Istituzioni dell’Azienda per la tutela della salute (ATS) e disposizioni di adeguamento dell’assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale. Modifiche alla legge regionale 28 luglio 2006, n. 10 (Tutela della salute e riordino del servizio sanitario della Sardegna). Abrogazione della legge regionale 26 gennaio 1995, n. 5) e alla legge regionale 17 novembre 2014, n. 23 (Norme urgenti per la riforma del sistema sanitario regionale)”;

PRESO ATTO della Deliberazione della Giunta Regionale n. 51/2 del 23.09.2016, e dei suoi allegati, con la quale il Presidente della Giunta Regionale ha nominato il Dott. Fulvio Moirano quale Direttore Generale dell’Azienda Sanitaria Locale di Sassari fino al 31/12/2016 prevedendo, conformemente a quanto previsto dall’art. 16, commi 2 e 3 della LR n° 17/2016, che dal 01/01/2017, lo stesso assumerà le funzioni di Direttore Generale dell’Azienda per la Tutela della Salute, per una durata totale di anni cinque, eventualmente rinnovabile per una sola volta;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 1 del 15 ottobre 2016 di presa d’atto del Verbale di insediamento del Dott. Fulvio Moirano quale Direttore Generale della ASL n. 1 Sassari/Direttore Generale dell’Azienda per la Tutela della Salute

VISTE le Deliberazioni del Direttore Generale nn. 19 e 20 del 28 ottobre 2016, con le quali sono stati nominati il Dott. Stefano Lorusso e il Dott. Francesco Enrichens quali, rispettivamente, Direttore Amministrativo e il Direttore Sanitario della ASL1 Sassari ATS;

VISTE la Deliberazione della Giunta Regionale n. 22/31 del 03/05/2017 avente ad oggetto “Indirizzi per l’adozione dell’atto aziendale dell’Azienda per la tutela della salute (ATS). Approvazione preliminare” e relativo allegato e la Deliberazione della Giunta Regionale n. 29/1 del 16/06/2017 avente ad oggetto “Indirizzi per l’adozione dell’atto aziendale dell’Azienda per la tutela della salute (ATS). Approvazione definitiva” con la quale sono state approvate definitivamente le linee guida di cui all’art. 9, comma 3, L.R. 10/2006 e ss.mm.ii;

DATO ATTO che con Deliberazione n. 943 del 5 ottobre 2017 è stato adottato l’Atto Aziendale dell’Azienda per la tutela della salute, in ordine al quale la Giunta Regionale, con Delibera n. del 47/24 del 10.10.2017 ha dichiarato la conformità alle linee guida regionali dettate con DGR n. 29/1 del 16.6.2017;

DATO ATTO che, in data 25 ottobre 2017, il Consiglio Regionale della Sardegna ha approvato, in coerenza con quanto previsto dal decreto del Ministero della salute 2 aprile 2015, n. 70 "Regolamento recante definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedalie-ra" e dalla legge regionale 10/2016, la ridefinizione della rete ospedaliera della Regione autonoma della Sardegna;

DATO ATTO che con Deliberazione del Direttore Generale n. 1122 del 14 novembre sono stati adottati gli atti di programmazione sanitaria dell'ATS per le annualità 2018, 2020, ai fini dei quali la Direzione aziendale ha provveduto a determinare, qualificare, quantificare e rappresentare le esigenze sanitarie e socio-sanitarie del proprio territorio di riferimento nonché ad individuare le linee programmatiche di azione, le risorse, le formule organizzative e gestionali funzionali al perseguimento degli obiettivi sanitari e socio-sanitari dei documenti di programmazione regionale;

DATO ATTO altresì, che con Deliberazione n. 1256 del 18 dicembre 2017 è stato adottato il funzionigramma aziendale, volto a definire attribuzioni, competenze e interrelazioni delle strutture e funzioni di staff della Direzione Strategica e delle Direzioni di ASSL e delle strutture dell'Area Tecnico-Amministrativa ed avviare, in tal modo, l'implementazione dell'assetto organizzativo delineato dall'Atto Aziendale;

CONSIDERATO che la rimodulazione dell'assetto organizzativo, dei processi di funzionamento, gestionali e operativi allo stesso collegati e delle stesse modalità di produzione e erogazione delle prestazioni assistenziali nell'ambito dell'ATS, derivanti dal processo di implementazione dell'Atto Aziendale e dalla rimodulazione della Rete Ospedaliera, rende necessario procedere alla ridefinizione della dotazione organica dell'Azienda, al fine di rendere la stessa coerente e funzionale alle scelte strategiche di programmazione effettuate;

RICHIAMATA la DGR 39/4 del 9 agosto 2017, avente ad oggetto" Deliberazione della Giunta regionale n. 63/24 del 15.12.2015 concernente "Piano di riorganizzazione e di riqualificazione del servizio sanitario regionale idoneo a garantire la sostenibilità del servizio stesso. Attuazione dell'articolo 29, comma 3" e, in particolare l'allegato B alla medesima, che individua, tra gli obiettivi assegnati al Direttore Generale dell'ATS, nell'ambito dell'avvio e gestione dei processi di riforma del SSR in atto, l'approvazione, entro la data del 31 dicembre 2017, della nuova dotazione organica aziendale;

RICHIAMATA la DGR n. 1/12 del 12/01/2016 avente ad oggetto "Linee di indirizzo regionali in materia di determinazione delle dotazioni organiche delle Aziende del Servizio Sanitario Regionale;

CONSIDERATO che la suddetta DGR 1/12 del 12/01/2016, tra l'altro:

- evidenzia come "*il processo di determinazione della dotazione organica deve considerare, da un lato, l'effettivo fabbisogno di personale necessario a garantire l'erogazione dei livelli essenziali di assistenza (LEA) con adeguati standard di appropriatezza, efficacia ed efficienza (art. 6 del D.Lgs n. 165/2001, così come modificato dal D.Lgs n. 150/2009), nell'ambito del sistema regionale ridisegnato a seguito del processo di rimodulazione della rete ospedaliera e territoriale e, dall'altro lato, il rispetto dei vincoli derivanti dagli obiettivi di finanza pubblica con riguardo al contenimento ed alla riduzione della spesa per il personale (lett. b dell'articolo 1, comma 1, del D.Lgs 165/2001), il raggiungimento o mantenimento dell'equilibrio economico-finanziario delle Aziende del Servizio Sanitario Regionale (comprese le recenti disposizioni in materia di sanità contenute nella legge di stabilità 2016), la normativa vigente in materia di organizzazione del lavoro e di ogni altra disposizione normativa e contrattuale, nazionale e regionale, in tema di gestione delle risorse umane, di programmazione sanitaria nazionale e regionale, di equilibrio economico finanziario, aziendale e regionale, dei tetti di spesa, dei posti letto e della popolazione assistita";*
- stabilisce che, ai fini della definizione degli standard minimi di personale da assegnare ad ogni Servizio/Dipartimento/CDR occorre fare riferimento alle deliberazioni in vigore in materia di accreditamento delle strutture pubbliche e private sanitarie e socio-sanitarie operanti nella Regione Sardegna, in ambito ospedaliero e territoriale, che si ritengono adeguate;

- stabilisce, "*per il personale appartenente al ruolo amministrativo e professionale (dirigenti, assistenti, coadiutori e commessi), una dotazione di personale (dirigenti e comparto), mediamente del **7%,della dotazione organica complessiva**, con uno scostamento massimo in maggiorazione del 2% per le Aziende sanitarie"*;
- stabilisce che in sede di determinazione delle dotazioni organiche, "*le aziende del Servizio Sanitario Regionale dovranno adottare tutte le misure necessarie a garantire che la spesa per il personale non superi i limiti imposti dalla normativa vigente nazionale e regionale e dalle deliberazioni adottate, compresa la deliberazione di Giunta n. 43/9 del 1 settembre 2015 in materia di contenimento della spesa e blocco del turnover";*

PRESO ATTO che l'art. 6 del il D. Lgs. n. 165 del 2001, citato nella DGR in oggetto, è stato di recente riformato dal D. Lgs. 75/2017, nell'ambito della più complessiva riforma della pubblica amministrazione ;

CONSIDERATO, che pur nelle more dell'adozione da parte del Ministero per la semplificazione e la P.A., delle linee di indirizzo per la pianificazione dei fabbisogni di personale, è necessario ed opportuno, nella determinazione della dotazione organica ATS, attenersi al rispetto dei principi impartiti nell'ambito della richiamata normativa e, in particolare, alla valorizzazione della fase di programmazione del fabbisogno del personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, con i limiti finanziari e delle assunzioni imposti dalla legislazione vigente, allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini (art. 6, comma 2, D. lgs. 165/2001 novellato);

DATO ATTO che, con Deliberazione n. 82 del 1/03/2017, questa Azienda, ha avviato un progetto di dimensionamento delle risorse umane finalizzato all'elaborazione di una stima del fabbisogno di personale rispetto ai volumi di attività, utilizzando eventuali standard di riferimento nazionali/regionali e tenuto conto dei vincoli di finanza pubblica in raffronto/coerenza con gli standard di riferimento regionali elaborati ai fini dell'accreditamento regionale;

CONSIDERATO che il suddetto processo, definito in relazione alle strutture ospedaliere e in fase di definizione in riferimento alle strutture di altra tipologia, si pone in linea con i principi della normativa nazionale e regionale sopra richiamati e che i relativi esiti, seppur parziali, costituiscono un contributo qualificato al processo di rideterminazione della dotazione organica tracciato dalla normativa medesima;

PRESO ATTO, inoltre, che la disciplina in materia di contenimento della spesa e blocco del di cui alla DGR n. 43/9 del 1 settembre 2015, richiamata dalle Linee guida, è stata modificata, con successiva DGR 11/16 DEL 28.2.2017;

DATO ATTO, che, in coerenza con le indicazione dettate da tutta la normativa sopra richiamata e con i fabbisogni rilevati in ambito aziendale, è stata determinata la nuova dotazione dell'Azienda per la tutela della salute, così come allegata al presente deliberato, nell'ambito della quale sono rappresentati per profilo e disciplina:

a) la dotazione attuale quale somma delle dotazioni vigenti presso le es ASL
b) la nuova proposta di dotazione organica ATS

DATO ATTO che, nel rispetto delle norme di indirizzo regionale e coerentemente con il piano di riorganizzazione della rete ospedaliera la nuova dotazione organica prevede:

- una sostanziale razionalizzazione delle previgenti dotazioni organiche;
- *per il personale appartenente al ruolo amministrativo e professionale una dotazione di personale, mediamente del **9%,della dotazione organica complessiva**, anche in ragione dei compiti assegnati all'ATS in materia di appalti e gestione del personale.*

CONSIDERATO che, con riferimento a diversi profili professionali, il documento evidenzia situazioni di squilibrio, per quanto attiene in particolare al ruolo amministrativo, derivante dal superamento della percentuale massima della dotazione complessiva prevista dalle linee guida regionali;

CONSIDERATO, inoltre, che l'ATS intende perseguire la piena attuazione e implementazione della dotazione organica attraverso percorsi di riequilibrio da attivarsi nell'arco del prossimo triennio in ragione delle previste cessazioni per quiescenza, delle mobilità da definire verso le altre Aziende del SSR e di processi di riqualificazione che tengano conto, in coerenza con le richiamate linee guida, dei processi di implementazione dell'attività tecnica e dei servizi presunti in materia di sicurezza e antincendio;

DATO ATTO che, nel rispetto delle norme che disciplinano le relazioni sindacali di cui agli artt. 5 e 40 del D. Lgs. n. 165/2001 e ss.ii.mm. il suddetto elaborato è stato trasmesso (nota prot. PG/2017/432623 del 18/12/2017) alle OO.SS. della Dirigenza Medica e Veterinaria e della Dirigenza SPTA e del Comparto;

DATO ATTO che il confronto con le OO.SS. è avvenuto sia attraverso presentazione di osservazioni formali sia in sede di diversi incontri, nel corso dei quali i rappresentanti sindacali delle aree della Dirigenza e del Comparto hanno formulato le proprie considerazioni e suggerimenti;

RITENUTO di procedere all'approvazione della dotazione organica ATS in via provvisoria e di trasmettere il presente atto all'Assessorato dell'igiene e sanità e dell'assistenza sociale per i provvedimenti di competenza;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DELIBERA

Per le motivazioni sopra riportate

ACQUISITI I PARERI			
DIRETTORE SANITARIO		**DIRETTORE AMMINISTRATIVO**	
Dott. Francesco Enrichens Enrichens Francesco Firmato digitalmente da Enrichens Francesco Data: 2017.12.29 19:40:12 +01'00'		Dott. Stefano Lorusso Lorusso Stefano Firmato digitalmente da Lorusso Stefano Data: 2017.12.29 19:24:21 +01'00'	
FAVOREVOLE	[X]	FAVOREVOLE	[X]
CONTRARIO	[ ]	CONTRARIO	[ ]
NON NECESSARIO	[ ]	NON NECESSARIO	[ ]

1) DI APPROVARE in via provvisoria la dotazione organica dell'Azienda per la tutela della salute, che si allega al presente deliberato per farne parte integrante e sostanziale;

2) DI DARE ATTO che, con riferimento alle situazioni di squilibrio numerico di vari profili professionali, l'ATS nel corso del prossimo triennio si impegna a perseguire l'effettiva attuazione e implementazione della nuova dotazione organica in ragione delle previste cessazioni per quiescenza, delle mobilità programmate verso le altre Aziende del SSR e di processi di riqualificazione;

3) DI TRASMETTERE il presente provvedimento, corredato dell'allegato all'Assessorato dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale, per i provvedimenti conseguenti;

4) DI TRASMETTERE il presente provvedimento, corredato di tutti gli allegati, al Servizio Affari Generali per la pubblicazione all'Albo Pretorio *on-line* dell'Azienda per la Tutela della Salute ATS-Sardegna.

IL DIRETTORE GENERALE ATS
Dott. Fulvio Moirano

Moirano Fulvio Firmato digitalmente da Moirano Fulvio
Data: 2017.12.29 19:44:23 +01'00'

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Dotazione organica

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1) nota prot. n. _____ del __/__/____ del Direttore/Responsabile della SS/SC_____.

2) _____.

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal 30/12/2017 al 14/01/2018

Il Direttore del Servizio Affari Generali e Comunicazione ASSL Sassari

Dott. / Dott.ssa _____

LEI GAVINO Firmato digitalmente da LEI GAVINO
Data: 2017.12.30 12:53:43 +01'00'