

ALLEGATO A)

**PIANO DI ACQUISTO DELLE
PRESTAZIONI DI ASSISTENZA
RESIDENZIALE – CDI – HOSPICE
DALLE STRUTTURE PRIVATE
ACCREDITATE
ANNI 2018/2020**

PREMESSA

La Legge Regionale 27 luglio 2016, n. 17 all'art. 1 dispone che, a decorrere dal 1° gennaio 2017, è istituita l'Azienda per la tutela della salute (ATS) coincidente con l'ambito territoriale della Sardegna. L'ATS dalla stessa data incorpora le Aziende Sanitarie Locali istituite con la L.R. 10/2006. Il successivo art. 2 lettera f) assegna alla ATS la definizione degli accordi con le strutture pubbliche ed equiparate e la stipula dei contratti con quelle private e con i professionisti accreditati, ai sensi dell' articolo 8 della L.R. 10 del 2006, in coerenza con la programmazione territoriale di cui al successivo articolo 4, comma 5, lettera a).

L'ATS, in applicazione delle succitate disposizioni, ha provveduto ad approvare, con atto deliberativo n. 422 del 22.03.2018, il Piano Preventivo delle Attività per il triennio 2018-2020 nel quale vengono definiti:

1. le dimensioni della produzione diretta di prestazioni, per i singoli livelli di assistenza;
2. il fabbisogno le prestazioni da acquisire dalle altre aziende sanitarie
3. il fabbisogno di prestazioni da acquistare da soggetti erogatori privati

La valorizzazione economica del fabbisogno di prestazioni da acquistare da soggetti erogatori privati è di seguito rappresentata, suddivisa per macrolivello assistenziale e per annualità

MACRO LIVELLO ASSISTENZIALE	2018	2019	2020
ASSISTENZA OSPEDALIERA	98.986.877	98.152.560	97.328.788
ASSISTENZA SPECIALISTICA	62.973.263	62.973.263	62.973.263
ASSISTENZA RESIDENZIALE	30.336.245	31.535.689	32.785.110
ASSISTENZA RIABILITATIVA	53.047.098	52.319.050	51.373.062
ASSISTENZA TERMALE	1.657.863	1.603.000	1.603.000
SALUTE MENTALE	14.239.983	13.176.383	12.090.883
DIPENDENZE PATOLOGICHE	8.784.988	8.874.631	8.964.274
AIDS	1.718.110	1.792.082	2.024.402
Totale	271.744.427	270.426.658	269.142.782

La Giunta Regionale, con delibera 21/12 del 24.04.2018 ha disposto la determinazione dei tetti di spesa per ciascuna macroarea assistenziale, approvando contestualmente le linee di indirizzo e gli schemi di contratto per la successiva stipula con gli erogatori privati.

Il presente Piano individua nello specifico le prestazioni di assistenza residenziale CDI-Hospice da acquistare da soggetti erogatori privati per il triennio 2018-2020 nei limiti delle risorse assegnate dalla RAS.

TETTI DI SPESA

La Deliberazione G.R. n. 21/12 del 24.04.2018 ha determinato i nuovi tetti di spesa per il triennio 2018-2020 per ciascun macrolivello assistenziale, come di seguito specificato.

MACRO LIVELLO ASSISTENZIALE	2018	2019	2020
ASSISTENZA OSPEDALIERA	98.986.877	98.152.560	97.328.787

MACRO LIVELLO ASSISTENZIALE	2018	2019	2020
ASSISTENZA SPECIALISTICA	62.095.463	62.095.463	62.095.463
ASSISTENZA RESIDENZIALE	30.336.245	31.535.689	32.785.110
ASSISTENZA RIABILITATIVA	55.191.014	55.802.761	55.299.123
ASSISTENZA TERMALE	1.657.863	1.603.000	1.603.000
SALUTE MENTALE	11.686.800	11.686.800	11.686.800
DIPENDENZE PATOLOGICHE	7.642.940	7.720.929	7.798.918
AIDS	1.718.110	1.792.082	2.024.402

Per l'acquisto di prestazioni sanitarie e socio-sanitarie è stato assegnato all'ATS un ammontare complessivo di risorse pari a €. 270.315.311,82 con una sostanziale conferma dell'importo totale assegnato per l'anno 2017, ma con una diversa distribuzione fra i macrolivelli.

La suddetta DGR dispone, inoltre, che la distribuzione dei tetti avvenga nella misura del 90% sulla base dei criteri sotto indicati e del restante 10% sulla base di ulteriori criteri preventivamente individuati dal Direttore Generale dell'ATS attraverso un percorso informativo che veda coinvolte le Organizzazioni Sindacali/Associazioni maggiormente rappresentative per ciascuna delle macro-aree.

I criteri previsti dalla succitata DGR per l'attribuzione del 90% del tetto di spesa ai singoli operatori sono:

1. il fatturato storico dell'ultimo triennio, in ragione dell'effettivo periodo di attività della struttura (per fatturato storico si intende l'erogato a favore dei cittadini residenti nel territorio della Regione comprensivo del così detto "extrabudget");
2. la capacità erogativa della struttura, da valutare sull'ultimo provvedimento di accreditamento istituzionale utile;
3. la dislocazione delle strutture erogatrici nel territorio con la finalità di favorire, a seconda della diversa tipologia delle prestazioni da acquistare, la capillarizzazione o la concentrazione dell'offerta;
4. la capacità di assicurare tempi di attesa coerenti con i bacini di garanzia.

ASSISTENZA RESIDENZIALE – CDI - HOSPICE

La DGR 21/12 del 24.04.2018 assegna per l'assistenza in oggetto i seguenti tetti di spesa per ciascuno degli anni 2018-2019-2020:

2018	2019	2020
30.336.245	31.535.689	32.785.110

L'ATS ha individuato il seguente percorso per l'applicazione delle disposizioni di cui alla DGR 21/12 del 24.04.2018.

Sui criteri di distribuzione di cui alla succitata DGR occorre precisare che:

- il provvedimento di accreditamento di qualche struttura non consente di individuare con precisione i volumi di produzione in rapporto ai profili assistenziali istituiti con DGR N. 22/24 del 3.5.2017, con la conseguenza che, per tali strutture, il criterio della capacità erogativa appare di difficile misurazione.
- Il Piano Preventivo delle Attività dell'ATS, approvato con atto deliberativo n. 422 del 23.03.2018, evidenzia un'offerta privata sovradimensionata nell'area sud, in rapporto alla popolazione residente, rispetto alla totale carenza di offerta in alcune aree (Nuoro, Sanluri, Lanusei) o alla carenza di offerta di determinati livelli assistenziali. Vi è quindi un notevole disequilibrio determinato dalla concentrazione nell'area sud di 9 strutture su 14 esistenti. Allo stato attuale, pertanto, appare difficile dare applicazione sia alle previsioni del piano che al criterio della dislocazione territoriale.
- Il criterio dei tempi d'attesa, allo stato attuale, può essere applicato solo alla specialistica ambulatoriale, atteso che solo per tale macro-livello esistono procedure ufficiali di con possibilità di definizione ed estrazione dei tempi d'attesa.

Per le ragioni sopra esposte, la ripartizione del tetto di spesa fra le strutture che erogano assistenza residenziale, CDI e Hospice è stata effettuata sulla base del fatturato storico dell'ultimo triennio, comprensivo anche dell'extra budget, calcolato in ragione dell'effettivo periodo di attività della struttura.

Ripartizione tetto di spesa per l'anno 2018

Preliminarmente si è provveduto a determinare il 90% del tetto di spesa come sotto specificato:

Anno	2018	2019	2020
Tetto RAS	30.336.245	31.535.689	32.785.110
90% tetto RAS	27.302.621	28.382.120	29.506.599
10% tetto RAS	3.033.625	3.153.568,90	3.278.511

E' stato quindi calcolato il fatturato storico complessivo dell'ultimo triennio ed è stata determinata l'incidenza percentuale sullo stesso del fatturato storico di ciascuna struttura.

Il 90% del tetto è stato ripartito fra le strutture sulla base della suddetta incidenza percentuale.

All'esito dei calcoli sopra descritti è stato individuato il tetto teorico per ciascuna struttura come illustrato nella tabella seguente:

STRUTTURA	2018	2019	2020
CDI "ROSARIA MANCONI" DI ABBASANTA	85.088	88.452	91.957
CODESS SOCIALE: S. ELIA - NUXIS	2.557.412	2.658.528	2.763.857
COOPERATIVA O.S.A.T. "MADONNA DI FATIMA"	830.663	863.506	897.718
FONDAZIONE ISTITUTI RIUNITI DI ASSISTENZA SOCIALE ONLUS – RSA VILLA S. GIUSEPPE	2.811.600	2.922.766	3.038.564
FONDAZIONE STEFANIA RANDAZZO CENTRO DI MONASTIR	687.635	714.823	743.143
FONDAZIONE STEFANIA RANDAZZO CENTRO DI SU PLANU - SELARGIUS	2.557.691	2.658.817	2.764.158
FONDAZIONE STEFANIA RANDAZZO CENTRO DI VALLERMOSA	2.225.165	2.313.145	2.404.790
NOVA GSA: VILLA DEGLI ULIVI - MONASTIR	1.318.697	1.370.836	1.425.147
PROVINCIA RELIGIOSA SAN BENEDETTO DI DON ORIONE	275.899	286.808	298.171
RSA MATIDA	993.910	1.033.207	1.074.142
RSA MONS ANGIONI	3.623.155	3.766.408	3.915.630
RSA SAN NICOLA SASSARI	3.574.592	3.715.925	3.863.147
S. RAFFAELE - ROSA DEL MARGANAI	3.379.949	3.513.587	3.652.792
SMERALDA RSA DI PADRU SRL	2.381.166	2.475.313	2.573.383
Totale complessivo	27.302.621	28.382.120	29.506.599

Tale tetto è stato quindi confrontato con il fatturato del 2017 e sono state apportate le rettifiche necessarie affinché, in caso di perdita, a ciascuna struttura sia garantito almeno il fatturato del 2017 e, in caso di guadagno, nessuna struttura guadagni più dell'8% rispetto al medesimo fatturato, come illustrato nella tabella che segue:

STRUTTURA	TEORICO 2018	Fatturato 2017	Differ. fatturato-tetto	Differ. %	Tetto ricalcolato 2018	Diff tetto ricalcolato - fatturato	%
CDI "ROSARIA MANCONI" ABBASANTA	85.088	71.281	13.807	16%	76.984	5.703	8%
CODESS SOCIALE: S. ELIA - NUXIS	2.557.412	2.436.081	121.331	5%	2.557.412	121.331	5%
COOPERATIVA O.S.A.T. "MADONNA DI FATIMA"	830.663	821.700	8.963	1%	830.663	8.963	1%
FONDAZIONE ISTITUTI RIUNITI DI ASSISTENZA SOCIALE ONLUS – RSA VILLA S. GIUSEPPE	2.811.600	2.991.237	179.637	-6%	2.991.237	-	0%
FONDAZIONE STEFANIA RANDAZZO CENTRO DI MONASTIR	687.635	652.298	35.337	5%	687.635	35.337	5%
FONDAZIONE STEFANIA RANDAZZO CENTRO DI SU PLANU - SELARGIUS	2.557.691	2.693.127	135.437	-5%	2.693.127	-	0%
FONDAZIONE STEFANIA RANDAZZO CENTRO DI VALLERMOSA	2.225.165	2.308.134	82.968	-4%	2.308.134	-	0%
NOVA GSA: VILLA DEGLI ULIVI - MONASTIR	1.318.697	1.317.383	1.314	0,10%	1.318.697	1.314	0%
PROVINCIA RELIGIOSA SAN BENEDETTO DI DON ORIONE	275.899	262.123	13.777	5%	275.899	13.777	5%

RSA MATIDA	993.910	994.584	- 674	0%	994.584	-	0%
RSA MONS ANGIONI	3.623.155	3.565.811	57.344	2%	3.623.155	57.344	2%
RSA SAN NICOLA SASSARI	3.574.592	3.610.319	35.727	-1%	3.610.319	-	0%
S. RAFFAELE - ROSA DEL MARGANAI	3.379.949	3.367.642	12.307	0%	3.379.949	12.307	0%
SMERALDA RSA DI PADRU SRL	2.381.166	2.852.293	471.128	-20%	2.852.293	-	0%
Totale complessivo	27.302.621	27.944.012	641.392	-	28.200.087		

Distribuzione del 10% anno 2018

Il restante 10% del tetto totale, pari a €. 3.033.625, è stato suddiviso come di seguito specificato:

ANNO 2018	€. 897.467	Riequilibrio
	€. 210.500	Nuovi contratti (sei mesi)
	€. 1.925.658	Eventuali incrementi di budget

La somma di €. 1.107.967 è stata utilizzata per il riequilibrio, come sopra specificato, e per i nuovi contratti. Il restante importo di €. 1.925.658 verrà utilizzato per eventuali incrementi di budget che si rendessero necessari e per eventuali inserimenti fuori regione. Per quanto riguarda i nuovi contratti, si provvederà all'acquisto di prestazioni di hospice dalla RSA Monsignor Angioni che risulta in possesso dell'accreditamento istituzionale per tale profilo assistenziale dal 2011. Al riguardo si precisa che sono in aumento le richieste di inserimento di pazienti in hospice e che, nelle more della compiuta attivazione degli hospices pubblici, si rende necessario provvedere all'acquisto di ulteriori prestazioni. Il tetto da assegnare per il nuovo contratto è stato determinato con riferimento a un tasso prudenziale di occupazione dei posti letto pari a circa il 35%.

Distribuzione tetti anni 2019 e 2020

La DGR 21/12 prevede un incremento dei tetti di spesa per gli anni 2019- 2020 per cui per tale biennio la programmazione di cui sopra è stata rideterminata, prevedendo un incremento, del 2,5 % per ciascun anno come rappresentato nella tabella che segue:

Struttura	Tetto 2018	Tetto 2019	Tetto 2020
CDI "ROSARIA MANCONI" DI ABBASANTA	76.984	78.908	80.881
CODESS SOCIALE: S. ELIA - NUXIS	2.557.412	2.621.347	2.686.881
COOPERATIVA O.S.A.T. "MADONNA DI FATIMA"	830.663	851.430	872.716
FONDAZIONE ISTITUTI RIUNITI DI ASSISTENZA SOCIALE ONLUS - RSA VILLA S. GIUSEPPE	2.991.237	3.066.017	3.142.668
FONDAZIONE STEFANIA RANDAZZO CENTRO DI MONASTIR	687.635	704.826	722.446
FONDAZIONE STEFANIA RANDAZZO CENTRO DI SU PLANU - SELARGIUS			

	2.693.127	2.760.455	2.829.467
FONDAZIONE STEFANIA RANDAZZO CENTRO DI VALLERMOSA	2.308.134	2.365.837	2.424.983
NOVA GSA: VILLA DEGLI ULIVI - MONASTIR	1.318.697	1.351.664	1.385.456
PROVINIA RELIGIOSA SAN BENEDETTO DI DON ORIONE	275.899	282.797	289.867
RSA MATIDA	994.584	1.019.449	1.044.935
RSA MONS ANGIONI	3.833.655	4.134.734	4.227.577
RSA SAN NICOLA SASSARI	3.610.318	3.700.577	3.793.092
S. RAFFAELE - ROSA DEL MARGANAI	3.379.949	3.464.448	3.551.059
SMERALDA RSA DI PADRU SRL	2.852.293	2.923.601	2.996.691
TETTO NETTO / LORDO	28.410.586	29.326.090	30.048.717

Gli importi su riportati sono comprensivi degli incrementi previsti per il nuovo contratto.