

CAPITOLATO SPECIALE GARA

PROCEDURA APERTA EX ART. 60 D.LGS 50/2016 AFFIDAMENTO FORNITURA DI RETI MISTE CHIRURGICHE IN MATERIALE SEMIASSORBIBILE E ALTRO BIOMATERIALE – CND P90.

GARA N° 7928801

Legenda:

Stazione appaltante: ATS Sardegna Aggiudicatario: Sottoscrittore del contratto

Operatore economico - concorrente: partecipante alla procedura d'aggiudicazione

Codice: D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii (Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture).

CSA: capitolato speciale d'appalto

CGA: il capitolato generale d'appalto adottato con Delibera del Direttore Generale ATS n. 120 del 16 marzo 2017 e integrato con Delibera del Direttore Generale n° 362 del 30.04.2019.

Giorni naturali e consecutivi: ogni giorno incluse domeniche e altri festivi

Sommario

ART. 1- OGGETTO DURATA E VALORE DELL'APPALTO CARATTERISTICHE TECNICO GESTIONALI	2
ART. 2- REQUISITI NORMATIVI GENERALI	3
ART. 3 - ESECUZIONE DELLA FORNITURA	3
ART. 4 - CAMPIONATURA	3
ART. 5 - CRITERI DI AGGIUDICAZIONE	3
ART. 6 -PATTO DI INTEGRITA'	8
ART. 7 - RINVIO AL CGA- SCHEMA CONTRATTO	8

Premesse

Con Deliberazione del Direttore Generale ATS (Azienda per la Tutela della Salute Sardegna) n° 1152 del 12.11.2018, e successiva Delibera del Commissario Straordinario n. 189 del 14.11.2019 (rettificata e integrata con Delibera del C.S. n° 346 del 29.05.2020) è stata approvata la programmazione delle acquisizioni di beni e servizi (biennio 2020/2021) ex art. 21 Decreto Legislativo n. 50/2016 dell'ATS (Azienda per la Tutela della Salute Sardegna);

Nella citata programmazione è ricompreso l'intervento N.I. CUI 92005870909201900060 relativo alla fornitura di reti miste chirurgiche in materiale semiassorbibile e altro biomateriale (CND P90) non inclusi nella gara H.

L'appalto viene espletato nell'interesse delle Aree Socio Sanitarie facenti capo all' Azienda per la Tutela della Salute Sardegna.

ART. 1- OGGETTO DURATA E VALORE DELL'APPALTO CARATTERISTICHE TECNICO GESTIONALI

1.1. OGGETTO

L'appalto è costituito da n° 103 lotti inscindibili di fornitura.

Il presente capitolato ha per oggetto l'affidamento quadriennale della fornitura di reti miste chirurgiche in materiale semiassorbibile e altro biomateriale (CND P90), come indicato in dettaglio nell'Allegato CapitolatoTecnico al presente Capitolato nel quale sono riportati le specifiche tecniche minimali richieste, i quantitativi annui complessivi ripartiti per ciascuna Area richiedente. I quantitativi annui indicati, per tipo e per numero, sono presunti e non tassativi anche se determinati in modo, per quanto possibile, attendibile perché riferiti ai fabbisogni storici e all'andamento atteso della domanda (stime delle variazioni in aumento o in diminuzione);

L'aggiudicatario, pertanto, dovrà somministrare solo quelle quantità che gli verranno richieste, senza sollevare eccezioni.

L'appalto è indetto a procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii..

L'appalto sarà regolato dal presente CSA e dagli ulteriori atti di gara, dal CGA, in quanto compatibile con il Codice degli appalti e ss.mm.ii. e dall'offerta tecnico-economico accettata.

Il Responsabile del Procedimento della presente procedura, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016, è la Dr.ssa Maria Alessandra De Virgiliis.

Eventuali ulteriori funzioni di supporto saranno attribuite e indicate in atti della procedura.

1.2. DURATA DEL CONTRATTO

Il contratto avrà durata di mesi 48 (4 anni) decorrenti dalla data di stipula del contratto.

L' ATS si riserva la facoltà di recedere anticipatamente e/o modificare il valore del contratto in qualsiasi momento prima della naturale scadenza del medesimo, senza che la ditta appaltatrice possa avanzare riserva alcuna o richiesta di indennizzo o pretese di alcun titolo nelle seguenti ipotesi:

- a) soppressione di Unità Operative a seguito di intervenuti riassetto e modifiche di organizzazione Aziendale/Regionale.
- b) a seguito di attivazione di Convenzioni a carattere nazionale (Consip S.p.A.) o regionale (SardegnaCat) di fornitura dei beni oggetto del presente Capitolato, alle quali la ATS è obbligata ad aderire ai sensi della normativa vigente.

1.3. VALORE DELL'APPALTO

Nel determinare il valore del presente appalto, ex art. 35 c. 4 del D.Lgs 50/2016, come meglio specificato nel seguito, si è tenuto conto della possibilità di variazione anche in aumento (2/10 del valore complessivo dell'appalto) ai sensi dell'art. 106 c. 12 del Codice.

Il valore del contratto stimato ex art. 35 c. 4 del D.Lgs 50/2016, al netto IVA, è il seguente:

	Descrizione	Importo
A	Fornitura annuale	€ 3.377.750,00
B	Fornitura quadriennale	€ 13.511.000,00
C	Opzione estensione 20% ex art. 106 c. 12 D.Lgs 50/2016	€ 2.702.200,00
D	Oneri da DUVRI (non soggetti a ribasso)	€ -
	Totale al netto IVA	€ 16.213.200,00

1.4 CARATTERISTICHE TECNICHE GESTIONALI

Nell'Allegato Capitolato Tecnico al presente Capitolato sono specificati, per ogni lotto: l'unità di misura, la quantità annuale complessiva stimata e le relative suddivisioni per Aree Socio Sanitarie facenti parte dell'ATS. Tutti gli articoli offerti dovranno essere conformi alle caratteristiche minime indicate nell'allegato al presente capitolato e alle norme di cui al presente capitolato.

Nel caso che i dispositivi non vengano più prodotti o distribuiti, o siano stati comunque sostituiti da altri più recenti, previa comunicazione tempestiva alla Stazione appaltante, sarà facoltà della stessa acquistare i nuovi prodotti, corrispondendo lo stesso prezzo convenuto in gara, ovvero rifiutarli, qualora a proprio insindacabile giudizio, i nuovi prodotti non siano perfettamente rispondenti alle esigenze dei Settori/Aree/Reparti di utilizzo. Gli articoli offerti dovranno, a pena di esclusione, corrispondere a quanto prescritto in misura minima nel presente capitolato tecnico relativo ad ogni lotto, e ciò per quantità, dimensioni, forma e ogni altra caratteristica e requisito espressamente richiamati.

La descrizione riportata nell'allegato Capitolato Tecnico è da intendersi pertanto come requisito minimo delle caratteristiche e proprietà dei dispositivi richiesti.

Verranno pertanto ammesse alle successive fasi di gara le offerte presentate relative a prodotti di qualità uguale o superiore a quanto indicato mentre si procederà all'esclusione di quelle offerte formulate per articoli in difetto delle caratteristiche minime richieste.

Si rinvia all'allegato Capitolato tecnico parte integrante del presente Capitolato Speciale

ART. 2- REQUISITI NORMATIVI GENERALI

I prodotti offerti e forniti devono corrispondere alle norme di legge in vigore al momento della fornitura sia comunitarie che nazionali (in particolare la Direttiva 93/42 CE ed il Decreto Legislativo di attuazione 46/1997).

Per ciascun dispositivo offerto le ditte concorrenti devono indicare:

- Nome commerciale, marca e codice del dispositivo offerto
- Classificazione CND
- Numero identificativo di iscrizione al Repertorio dei Dispositivi Medici (RDM)

ART. 3 - ESECUZIONE DELLA FORNITURA

Il bene, di volta in volta ordinato, deve essere consegnato entro il termine massimo di gg. 10 (dieci) dalla data di ricevimento dell'ordine. Le consegne devono essere effettuate secondo l'indicazione riportata nell'ordine di fornitura. La merce viaggia a rischio e pericolo della ditta appaltatrice, pertanto l'allestimento dovrà essere accurato e tale da evitare avarie e perdite del prodotto.

ART. 4 - CAMPIONATURA

Le ditte, nei termini e modalità previste nel disciplinare di gara, dovranno presentare campionatura relativa ai lotti per i quali concorrono nella quantità di almeno 1 pz. per lotto come specificato nell'allegato Capitolato Tecnico; in merito si precisa che sarà valutata l'opportunità o meno di verificare in vivo il dispositivo solo se strettamente necessario. La stazione appaltante si riserva di richiedere ulteriore campionatura ad integrazione.

ART. 5 - CRITERI DI AGGIUDICAZIONE

La presente gara verrà aggiudicata per singolo lotto con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 co. 2 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, sulla base della seguente ponderazione:

Punteggio Tecnico (PT)	70
Punteggio Economico (PE)	30
Punteggio Totale (Ptotale)	100

La migliore offerta sarà determinata dal punteggio complessivo (P_{totale}) più elevato, che sarà ottenuto sommando il punteggio conseguito relativamente al criterio “Punteggio Tecnico” (PT) con il punteggio ottenuto con riferimento al criterio “Punteggio Economico” (PE_i): P_{totale} = PT + PE_i).

La valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico e l’attribuzione dei suddetti punteggi è demandata ad una Commissione Giudicatrice, nominata dalla stazione appaltante ai sensi dell’art. 77, comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016, che eseguirà tali valutazioni sulla base dei criteri e sub-criteri di valutazione indicati nei seguenti paragrafi, utilizzando il metodo aggregativo compensatore, ovvero

$$C(a) = \sum_n [W_i \cdot V(a)_i]$$

Dove:

C(a) = indice di valutazione dell’offerta (a);

n = numero totale dei requisiti;

W_i = punteggio attribuito al requisito (i);

V(a)_i = coefficiente della prestazione dell’offerta (a) rispetto al requisito (i) variabile tra zero e uno;

Σn = sommatoria

I coefficienti di prestazione dell’offerta V(a)_i relativi agli elementi tecnici e all’elemento economico vengono determinati dai commissari secondo le modalità indicate nei successivi paragrafi.

Punteggio Tecnico

Con riferimento al criterio “Punteggio Tecnico”, le offerte tecniche dei concorrenti verranno valutate sulla base dei criteri tecnici e degli elementi di valutazione indicati nelle seguenti tabelle. Il sistema di valutazione è articolato in distinti criteri di valutazione di natura discrezionale,

Tabella punteggio tecnico			
Lotti da 1 a 11 - Lotti 15 - 17- 18 - Lotti da 20 a 26 - Lotti da 28 a 35 - Lotti da 39 a 42 - Lotti 54 - 55 - lotti da 57 a 62 - Lotti da 70 a 74 - Lotto 76 - Lotti da 82 a 84 - Lotto 86 - Lotti da 91 a 93 - Lotti: 98 - 99 - 100- 102-103			
ID	Descrizioni elementi oggetto di valutazione		Max
			Sub punteggio
A1	Caratteristiche del prodotto, qualità del materiale, funzionalità, validità d'uso		45
	a	Assenza di sfilaccature al taglio delle protesi	20
	b	Atraumaticità del bordo	20
	c	Confezionamento primario e secondario	5
A2	Ergonomicità sistemi di fissaggio		25
	a	Maneggevolezza nell'uso, minor peso, facilità di posizionamento e resistenza alla flessione	20
	b	Confezionamento (robustezza, struttura degli involucri, facilità di apertura)	5
Totale punteggio tecnico			70

Tabella punteggio tecnico			
Lotti 12 - 13 - 14 - 16 - 19 - 36 - 37 - 38 - Lotti da 43 a 47 - Lotti da 50 a 53 - Lotto 56 - Lotto 81			
ID	Descrizioni elementi oggetto di valutazione		Max
			Sub punteggio
A1	Caratteristiche del prodotto, qualità del materiale, funzionalità, validità d'uso		45
	a	Assenza di sfilaccature al taglio delle protesi	15
	b	Atraumaticità del bordo	15
	c	Facilità di introduzione e posizionamento attraverso il trocar	10
	d	Confezionamento primario e secondario	5
A2	Ergonomicità sistemi di fissaggio		25
	a	Maneggevolezza nell'uso, minor peso, facilità di posizionamento e resistenza alla flessione	20
	b	Confezionamento (robustezza, struttura degli involucri, facilità di apertura)	5
Totale punteggio tecnico			70

Tabella punteggio tecnico			
Lotti 27 - 85 - 87 - 88 - 89 - 90 - 101			
ID	Descrizioni elementi oggetto di valutazione		Max
			Sub punteggio
A1	Proprietà fisico-meccaniche e chimiche		60
	a	Maneggevolezza - facilità d'uso	25
	b	Resistenza tensile	25
	c	Funzionalità	10
A2	Funzionalità della confezione		10
	a	Confezionamento (robustezza, struttura degli involucri, facilità di apertura)	10
Totale punteggio tecnico			70

Tabella punteggio tecnico			
Lotti 48 - 49 - Lotti da 63 a 69 - Lotto 75 - Lotti da 77 a 80 - Lotti da 94 a 97			
ID	Descrizioni elementi oggetto di valutazione		Max
A1	Proprietà fisico-meccaniche e chimiche		45
	a	Maneggevolezza - morbidezza - peso	20
	b	Qualità del materiale- resistenza	20
	c	Funzionalità	5
A2	Ergonomicità sistemi di fissaggio		25
	a	Maneggevolezza nell'uso, minor peso, facilità di posizionamento e resistenza alla flessione	20
	b	Confezionamento (robustezza, struttura degli involucri, facilità di apertura)	5
Totale punteggio tecnico			70

Come si evince dalle tabelle sopra riportate, per il “Punteggio Tecnico” è fissato un valore ponderale ed un corrispondente peso nella valutazione pari a punti 70. Tale elemento di valutazione è articolato in distinti criteri e sub-criteri, con i relativi fattori e sub-fattori ponderali.

Relativamente al criterio Punteggio Tecnico, la valutazione delle offerte verrà effettuata sommando i punteggi complessivi conseguiti dai concorrenti per ciascuno dei criteri sopra indicati.

La Commissione giudicatrice attribuirà alle diverse offerte un punteggio complessivo per ciascun Criterio, dato dalla sommatoria dei punteggi parziali assegnati per ciascuno dei sub-parametri, laddove previsti, indicati nelle tabelle che precedono.

Precisamente, per ciascuno degli elementi di valutazione previsti nella tabella la Commissione Giudicatrice assegnerà ad ogni offerta un coefficiente di prestazione con riferimento a ciascun elemento qualitativo volta per volta oggetto di valutazione, determinando il predetto valore attraverso la media dei coefficienti attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari con riferimento a quel determinato elemento di natura discrezionale.

A tal fine ogni commissario avrà a propria disposizione sei livelli di giudizio di preferenza da attribuire alle singole voci oggetto di valutazione; ad ognuno di tali giudizi corrisponde l’assegnazione al singolo elemento volta per volta oggetto di valutazione discrezionale di un differente coefficiente di prestazione dell’offerta, variabile tra 0 ed 1, e precisamente:

GIUDIZIO	COEFFICIENTE
Insufficiente	0
Sufficiente	Da 0,01 fino a 0,20
Più che sufficiente	Da 0,21 fino a 0,40
Discreto	Da 0,41 fino a 0,60
Buono	Da 0,61 fino a 0,80
Ottimo	Da 0,81 fino a 1

Una volta terminata la procedura di attribuzione dei coefficienti la Commissione giudicatrice procederà alla cd. “riparametrizzazione”, trasformando la media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari, con riferimento alla singola voce di valutazione (ovvero al singolo sub-parametro oggetto di valutazione), in coefficienti definitivi, riportando ad 1 (uno) la media più alta e proporzionando a tale media

massima le medie provvisorie conseguite dalle altre offerte. Si precisa che non si procederà ad ulteriori riparametrazioni.

I “coefficienti definitivi di prestazione” in tal modo ottenuti per ogni singola voce verranno moltiplicati, con riferimento ad ogni offerta, per il corrispondente fattore ponderale fissato per ciascuno di detti elementi nella tabella Merito Tecnico. Il prodotto di tale moltiplicazione costituisce il punteggio tecnico parziale normalizzato assegnato ad ogni offerta in relazione a ciascun elemento di valutazione tecnica.

Terminata l’assegnazione dei punteggi tecnici parziali con le modalità sopra indicate, la Commissione giudicatrice procede, infine,

- a determinare il punteggio complessivo conseguito da ciascuna offerta per ogni criterio, eseguendo la sommatoria dei punteggi tecnici parziali normalizzati attribuiti a ciascuna di esse per ogni relativo sub-criterio, senza procedere ad ulteriore riparametrazione;
- a sommare, infine, il punteggio complessivo conseguito da ogni offerta per ciascun criterio, senza procedere ad ulteriore riparametrazione.

Il risultato di tale somma determina il punteggio tecnico totale (PT) attribuito a ciascuna offerta tecnica.

Tutti i calcoli necessari per l’esecuzione delle operazioni per l’attribuzione dei punteggi con le modalità sopra indicate saranno eseguiti con arrotondamento alla seconda cifra decimale.

Punteggio economico

Con riferimento al criterio “Punteggio Economico”, terminata la fase di assegnazione del punteggio tecnico ed inseriti i punteggi sul sistema, il punteggio economico sarà attribuito automaticamente sul sistema sardegnaCAT in ragione della % di ribasso sulla base d’asta offerta da ciascun concorrente per l’esecuzione della fornitura, servizi connessi inclusi, secondo la seguente formula proporzionale inversa:

$$PE_i = P_{max} * (Val\ i / Val\ max)$$

Dove:

PE_i = coefficiente attribuito al concorrente i-esimo

P_{max} = coefficiente massimo (30)

Val max = Valore di risposta massimo (più alto) tra quelli espressi dai concorrenti

Val i = Valore di risposta del concorrente i-esimo

Saranno esclusi dalla procedura i concorrenti che offriranno per ciascun lotto un prezzo complessivo superiore alla base d’asta indicato nell’allegato A.

Si ribadisce che, al fine della valutazione delle offerte economiche, verrà considerato solo ed esclusivamente il Ribasso Complessivo Offerto, IVA esclusa, indicato in lettere dal concorrente nell’allegato - Schema di offerta economica. In caso di discordanza tra la % di ribasso indicata e il complessivo offerto derivante dal dettaglio dei prezzi unitari, ai fini dell’aggiudicazione, la S.A. assumerà il valore economico più vantaggioso per l’Amministrazione.

Fatta salva l’attribuzione dei punteggi tecnici demandati alla Commissione Giudicatrice, tutte le operazioni della procedura, compresa la formazione della classifica dei concorrenti verranno effettuate sulla piattaforma sardegnaCat con le modalità elettroniche e telematiche messe a disposizione dal sistema. L’aggiudicazione sarà oggetto di provvedimento formale di approvazione delle operazioni della procedura e dell’aggiudicazione da parte del Dirigente Responsabile della S.C. Acquisti di Beni. Gli esiti della procedura verranno comunicati nelle forme e con le modalità previste dalla vigente normativa, ai sensi dell’art. 76 comma 5 del D.lgs. n. 50/2016.

ART. 6 -PATTO DI INTEGRITA'

Alla procedura e al contratto si applica il patto d'integrità.

La Giunta Regionale con deliberazione n. 30/6 del 16/06/2015, integrato dal protocollo di collaborazione Regione Sardegna- ANAC, ha, tra l'altro, individuato come misura di prevenzione della corruzione l'adozione dei Patti di integrità, richiamati al punto 1.3 del Piano Nazionale Anticorruzione che espressamente recita "Le pubbliche Amministrazione e le stazioni appaltanti, in attuazione dell'art. 1 comma 17 della L. 190/2012, di regola, predispongono e utilizzano protocolli di legalità o patti d'integrità per l'affidamento di commesse. A tal fine, le P.A. inseriscono negli avvisi, nei bandi di gara e nelle lettere d'invito la clausola di salvaguardia che il mancato rispetto del Protocollo di legalità o del Protocollo d'integrità dà luogo all'esclusione dalla gara e/o alla risoluzione dal contratto." La Giunta Regionale ha altresì disposto che detta misura debba essere applicata da parte delle Stazioni appaltanti alle procedure di acquisizione di lavori, beni e servizi. Il Patto d'Integrità è allegato al presente capitolato e dev'essere accettato espressamente dai potenziali offerenti, a pena d'esclusione.

ART. 7 - RINVIO AL CGA- SCHEMA CONTRATTO

Per tutto quanto non previsto dal presente CSA e dagli altri atti di gara, si applica il CGA, in quanto compatibile con il Codice; il CGA regola anche le penali, le ulteriori cause di risoluzione anche di diritto del contratto ed il diritto di recesso.

Lo schema di contratto sarà costituito dal connubio tra i seguenti atti, indicati in ordine di priorità e, quindi, di prevalenza:

- a) CSA e relative norme ed atti di rinvio ed eventuali integrazioni/specificazioni contrattuali in atti di gara;
- b) CGA e relative norme ed atti di rinvio;
- c) eventuali precisazioni e/o integrazioni alle regole contrattuali date nel termine di ricevimento offerte;
- d) offerta tecnico – economica accettata