

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ATS - AREA SOCIO SANITARIA LOCALE DI CAGLIARI**

DETERMINAZIONE DIRETTORE ASSL N° 678 DEL 30/04/2019

Proposta n. 827 del 30/04/2019

STRUTTURA PROPONENTE: DIRETTORE DEL SERVIZIO GIURIDICO-AMMINISTRATIVO DI AREA
Dr.ssa Luciana Pinna

OGGETTO: stanziamento budget per liquidazione fatture Associazioni di Volontariato/Cooperative Sociali per trasporti sanitari ordinari (intraospedaliero, interospedaliero, extraospedaliero) per i pazienti assistiti dalla ATS- ASSL di Cagliari.

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'estensore	Dott. Giuseppe Prevosto	
Il Responsabile del Procedimento		
Responsabile della SC Giuridico-Amministrativa ASSL Cagliari	Dott. Luciana Pinna	

La presente Determinazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute

SI NO DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO

La presente Determinazione è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L.R. 10/2006 e ss.mm.ii.

SI NO

IL DIRETTORE DELLA SC SERVIZIO GIURIDICO AMMINISTRATIVO DI AREA

VISTA la deliberazione del Direttore Generale dell'ATS n° 357 del 09/03/2018 di nomina del dott. Luigi Minerba in qualità di Direttore dell'Area Socio Sanitaria di Cagliari;

VISTA la deliberazione del Direttore Generale n. 697 del 25.05.2018 con la quale, è stato conferito alla Dott.ssa Luciana Pinna, ai sensi dell'art. 18, comma 5 del CCNL 8.06.2000 Dirigenza SPTA, l'incarico di Direttore della S.C. Area Giuridica Amministrativa, afferente alla ASSL Cagliari, in sostituzione del Dirigente titolare, attualmente in posizione di aspettativa "ex legge", con decorrenza dal 16 giugno 2018 e per la durata del periodo di aspettativa;

VISTO il provvedimento del Direttore Generale n. 11 del 18/01/2017 di attribuzione delle funzioni dirigenziali e ss.mm.ii;

DATO ATTO che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

PREMESSO che:

- ✓ la ex ASL 8 non era in grado di assicurare con continuità, evitando disservizi per i pazienti assistiti il Servizio di trasporto sanitario ordinario (intraospedaliero, interospedaliero, extraospedaliero) ricorrendo all'utilizzo delle ambulanze e autisti in dotazione ai vari Presidi Ospedalieri e pertanto, con deliberazione n° 981 del 29/07/2016 era stata indetta una procedura negoziata sotto soglia comunitaria, per l'affidamento triennale del servizio in argomento;
- ✓ con deliberazione n. 1647 del 21/12/2016 l'ex ASL 8 aveva disposto in favore della R.T.I. Providence – Esculapio l'aggiudicazione definitiva dei Servizi in parola;
- ✓ l'affidamento citato avrebbe dovuto garantire il fabbisogno aziendale fino al mese di Luglio 2019 ma in corso d'opera le stime iniziali del costo del Servizio, si sono rivelate del tutto inattendibili e si è pervenuti all'esaurimento dell'intero importo complessivo sessennale dell'appalto, comprensivo dell'opzione del rinnovo, in soli 22 mesi di attività, e pertanto il RUP ha proceduto con urgenza a chiudere anticipatamente il contratto alla data del 31/11/2018;
- ✓ la chiusura del contratto è stata successivamente formalizzata con Determinazione Dirigenziale n° 1973 del 07/03/2019 della SC Acquisti Servizi non Sanitari afferente il Dipartimento Gestione Accentrata Acquisti e Logistica;

ATTESO altresì che, a partire dal mese di Dicembre 2018, come sopra enunciato, il Servizio di trasporto sanitario non in emergenza non poteva essere più assicurato e quindi, al fine di evitare un disagio agli assistiti o l'interruzione di pubblico servizio, nonché conseguenze giuridiche gravi anche sotto il profilo penale, si è ricorso ad affidamenti, pur nel rispetto di un criterio di rotazione, alle Associazioni/Cooperative Sociali esterne, che nell'ambito della Convenzione 118, come da comunicazione prot. n° 301518 del 21/09/2018, del Direttore della SC Acquisti Servizi sanitari, hanno dato la loro disponibilità ad operare con propri mezzi aggiuntivi;

CONSIDERATO che:

- ✓ dal mese di Dicembre 2018 è intercorsa tra il Responsabile del Servizio Giuridico Amministrativo di Area e il Responsabile del Servizio Acquisti Servizi Sanitari un copioso scambio di corrispondenza (tra le quali si richiama la nota prot. n° 9965 del 15/02/2019) nella quale si evidenziava:
 - l'inappropriatezza del ricorso a tale strumento peraltro eccezionale che forzava la ratio della Convenzione sottoscritta dalle Associazioni/Cooperative con il Servizio 118;
 - la mancanza di una gara gestita a livello di ATS che comunque avrebbe garantito il rispetto dei principi normativi in materia di concorrenza e di appalti, per sopperire alla carenza cronica di

ambulanze, nonché alla vetustà di quelle attualmente in dotazione ai vari Stabilimenti Ospedalieri dell'Area;

- la situazione logistica/organizzativa, peraltro conosciuta, relativa allo Stabilimento Ospedaliero SS. Trinità, suddiviso/articolato in tanti Padiglioni, che con l'applicazione del sistema di remunerazione scelto per la liquidazione delle Associazioni/Cooperative Sociali, mutuato sulla base dell'allegato 2 della Convenzione 118, Tabella A e per il rimborso chilometrico ad intervento, nella Tabella B dell'allegato medesimo, avrebbe determinato un aggravio dei costi per l'Azienda;
- non sono state date indicazioni chiare e univoche in ambito ATS alle singole Aree sulla gestione della problematica in argomento e in particolare sotto l'aspetto procedurale relativo alla liquidazione/pagamento delle prestazioni fornite dalle Associazioni/Cooperative Sociali;
- non sono state disposte direttive univoche nell'ambito ATS alle Associazioni/Cooperative Sociali in merito alla documentazione necessaria funzionale sotto l'aspetto procedurale alla procedura amministrativa di cui al precedente punto;

RILEVATO altresì che con nota prot. n° NP/2019/18056 del 26/03/2019, recependo le indicazioni provenienti dal Direttore sostituto del Presidio Ospedaliero Unico di Area Omogenea, Dott. Sergio Maraccini, è stata segnalata dal Direttore di Area al Direttore SC Ricerca e Selezione R.U. la necessità di procedere al reclutamento di n° 4 operatori tecnici specializzati – autisti e che con nota prot. n° NP/2019/18289 del 27/03/2019 il succitato Direttore, comunicava che conclusi i corsi-colloqui e recepiti gli esiti, si sarebbe proceduto allo scorrimento delle graduatorie così validate per il fabbisogno assunzionale di ATS;

RILEVATO che con la recente nota prot. n° 23314 del 18/04/2019 avente ad oggetto "*utilizzo Associazioni/Cooperative per trasporti sanitari non in emergenza*" la Direzione di Area ha comunicato ai Direttori delle Strutture complesse Acquisti Servizi Sanitari e Logistica e Valorizzazione del Patrimonio afferenti il D.G.A.A.L.:

- ✓ l'inadeguatezza delle ambulanze attualmente in dotazione ai Presidi Ospedalieri dell'Area e di quelle recentemente assegnate con la gara ponte;
- ✓ la necessità che vengano fornite notizie sullo stato della gara per l'affidamento del Leasing Operativo;
- ✓ la necessità che vengano fornite idonee ed immediate soluzioni per porre fine all'uso improprio del ricorso alle Associazioni /Cooperative per assicurare i trasporti sanitari non in emergenza.

ATTESO che per la particolare situazione dello S.O. SS. Trinità sopra rappresentata, si attende la conclusione della procedura di gara ponte per la fornitura di due ambulanze con autista nelle more dell'affidamento dell'altra gara per il servizio di noleggio ambulanze con autista da utilizzare in caso di guasto o fermo delle ambulanze assegnate;

CONSIDERATO inoltre che è in itinere l'affidamento unico dei seguenti Servizi di trasporto: trasporto ospedaliero programmato a mezzo di ambulanze con autista, trasporto campioni biologici, trasporto emoderivati e trasporto farmaci a domicilio;

CONSIDERATO che le Associazioni/Cooperative, contattate in casi eccezionali dalle Direzioni di Presidio e nel rispetto di criteri di rotazione, hanno continuato ad assicurare all'occorrenza il servizio di trasporto sanitario ordinario (intraospedaliero, interospedaliero, extraospedaliero) nelle more dell'assegnazione della nuova dotazione di ambulanze/autisti a seguito dell'aggiudicazione delle gare ATS;

PRESO ATTO della nota del Direttore sostituto del Presidio Ospedaliero Unico di Area Omogenea, Dott. Sergio Maraccini, conservata agli atti della Direzione d'Area, con la quale comunica la stima dei costi da liquidare/pagare alle Associazioni/Cooperative, sulla base dei prospetti dalla stesse presentati, relativi al periodo Dicembre 2018/Marzo 2019;

RITENUTO necessario prevedere per le succitate liquidazioni un budget iniziale, comunque suscettibile di eventuali integrazioni che dovessero essere ritenute necessarie, pari a € 21.000, che andrà a gravare, come concordato con il Servizio Programmazione e Controllo di Area, sul conto di costo n° A502021003 "*Acquisti di prestazioni trasporto sanitario – autoambulanze*";

PROPONE L'ADOZIONE DELLA DETERMINAZIONE

1. **DI AUTORIZZARE LA COSTITUZIONE** di un budget pari € 21.000 a valere sul conto di costo n° A502021003 “ *Acquisti di prestazioni trasporto sanitario – autoambulanze*”, salvo eventuali integrazioni che dovessero essere ritenute necessarie, per le liquidazioni delle competenze dovute alle Associazioni/Cooperative per il servizio di trasporto sanitario ordinario (intraospedaliero, interospedaliero, extraospedaliero) nelle more dell’assegnazione della nuova dotazione di ambulanze/autisti a seguito dell’aggiudicazione delle gare ATS;
2. **DI DEMANDARE** agli Uffici Amministrativi di supporto al Direttore sostituto del Presidio Ospedaliero Unico di Area Omogenea, Dott. Sergio Maraccini, la verifica accurata dei prospetti di rendiconto dell’attività di trasporto eseguita, presentati dalle Associazioni/Cooperative anche in relazione all’ allegato 2 della Convenzione 118 , Tabelle **A** e **B**, in applicazione del quale, saranno emesse le relative fatture;
3. **DI DEMANDARE** all’Ufficio di liquidazione istituito presso il Servizio Giuridico- Amministrativo di Area:
 - ✓ l’emissione dei Cig per singola Associazione/Cooperativa, che saranno celermente comunicati alle stesse, per l’emissione delle relative fatture;
 - ✓ la predisposizione degli atti di liquidazione;
 - ✓ l’attività di liquidazione delle fatture medesime.
4. **DI STABILIRE** che dal presente provvedimento non derivano oneri a carico della ATS-ASSL di Cagliari;
5. **DI TRASMETTERE** copia del presente atto, per gli adempimenti di competenza, al Direttore sostituto del Presidio Ospedaliero Unico di Area Omogenea e al Servizio Giuridico Amministrativo di Area per la pubblicazione all’Albo Pretorio on-line dell’ATS-Sardegna.

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO GIURIDICO-AMMINISTRATIVO

Dott.ssa Luciana Pinna
(Firma apposta sul frontespizio)

IL DIRETTORE DELL'AREA SOCIO - SANITARIA LOCALE DI CAGLIARI

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all’oggetto dell’atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DETERMINA

- 1) **DI APPROVARE** il contenuto della proposta di determinazione sopra richiamata e per l’effetto di darne integrale esecuzione;

IL DIRETTORE ASSL CAGLIARI

Prof. Luigi Minerba

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1) nessuno.

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1) nessuno.

Si attesta che la presente determinazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS Sardegna dal 30/04/2019 al 15/05/2019

Delegato _____

Il Direttore del Servizio Giuridico-Amministrativo ASSL Cagliari

Dott.ssa Luciana Pinna