

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ATS**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° 2642 DEL 29/03/2019

Proposta n.1870 del 27.02.2019

STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA ACQUISTI E LOGISTICA / SC ACQUISTI DI BENI

Dott.ssa Maria Alessandra De Virgiliis

OGGETTO: Delibera n. 1672/C 2015 Commissario Straordinario ex Asl 7 Carbonia autorizzazione indizione gara d'appalto procedura aperta affidamento servizio trasporto portatori handicap. Annullamento in autotutela ex art- 21. nonies L.241/90.

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore	Dott. Carlo Contini	
Il Responsabile del Procedimento	Dott. Carlo Contini	

La presente Determinazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute

SI []

NO [x]

DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO []

La presente Determinazione è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L.R. 10/2006 e ss.mm.ii.

SI []

NO [x]

IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA COMPLESSA ACQUISTI DI BENI

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n.228 del 13.02.2018 con la quale è stato attribuito alla dott.ssa Maria Alessandra De Virgiliis l'incarico di Direttore della Struttura Complessa Acquisti di Beni;

VISTA la Deliberazione n. 1256 del 18.12.2017 avente ad oggetto:” Approvazione del Funzionigramma “nel quale sono delineate le materie assegnate a ciascun Servizio compreso nel Dipartimento Gestione Accentrata degli acquisti;

RICHIAMATA la deliberazione del Direttore Generale n. 800 del 15.06.2018 avente ad oggetto: “definizione e attribuzione di attività, atti e provvedimenti alle SS.CC. afferenti al Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica, nonché alle SS.CC di supporto alle Direzioni di ASSL e al Dipartimento ICT nella materia degli acquisti “relativa alla ridefinizione delle competenze in materia di gestione degli acquisti e logistica di cui alle precedenti deliberazioni nn. 11/2017 e 22/2017 e conseguente ripartizione tra le diverse SS.CC. del Dipartimento GAAL e le altre SS.CC.

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

RICHIAMATO il Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. di (*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*, (G.U. n.80 del 05/04/2013), in materia di trattamento dei dati personali;

PREMESSO che con Deliberazione n. 1672/C del 11.11.2015 del Commissario Straordinario della ex. Asl 7 di Carbonia si autorizzava l'indizione di gara d'appalto, con ricorso alla procedura aperta, per l'affidamento biennale del servizio di noleggio, per conto terzi con conducente, del trasporto dei portatori di handicap dal proprio domicilio ai centri di riabilitazione della ASL n. 7 di Carbonia, con contestuale approvazione degli atti di gara.

PRESO ATTO che l'articolo 3 del capitolato speciale di gara rubricato “Mezzi e personale da adibire al servizio in appalto” prevede l'espletamento del servizio mediante noleggio giornaliero di un automezzo operante per tre giorni alla settimana presso il distretto Sanitario di Iglesias e n. 2 giorni presso il Distretto Sanitario di Carbonia, con conducente e un accompagnatore con funzioni di assistenza ai pazienti.

VISTO l'articolo 15 del capitolato speciale di gara rubricato “Aggiudicazione dell'appalto” che testualmente recita: “*l'aggiudicazione sarà effettuata in favore della ditta che presenta il prezzo più basso (art. 82 D.Lgs 163/2006) che corrisponde al maggior ribasso sul prezzo posto a base d'asta pari a € 256,90 (IVA esclusa)*”

ATTESO che il valore complessivo dell'appalto, su base annuale, veniva conseguentemente determinato in € 66.794,00 così calcolato € 256,90 (costo giornaliero noleggio) x 5 giorni settimana (3 Iglesias + 2 Carbonia) = € 1.284,550 settimana * 52 settimane = 66.794,00 oltre iva di legge.

VISTA la L.R. 26 febbraio 1999, n.8 recante “*Disposizioni in materia di programmazione e finanziamenti per i servizi socio-assistenziali. Modifiche e integrazioni alla legge regionale 25 gennaio 1988, n. 4 “Riordino delle funzioni socio-assistenziali”* che all'articolo 10 dispone in materia di contributi in favore dei Comuni e delle aziende USL per il trasporto degli handicappati, specificamente il comma 2 prevede la concessione dei contributi a favore delle aziende USL che

provvedono al trasporto degli handicappati dalla propria abitazione ai centri di riabilitazione, fissando il contributo giornaliero pro capite, previsto dall'articolo 92 della legge regionale 2 maggio 1985, n. 12, a decorrere dall'anno 1999 in misura non superiore a lire 13.000

RICHIAMATA la Deliberazione della Giunta Regionale n.20/21 del 22.05.2013 avente ad oggetto: *“L.R. n.12/1985, art.92. Contributo per il trasporto e accompagnamento delle persone con disabilità presso i centri di riabilitazione. Aggiornamento per l'anno 2013 ai sensi della L.R. n. 8/1999, art.10. approvazione preliminare”* con la quale viene rideterminato il rimborso pro capite, per il servizio di trasporto degli handicappati, nella misura di € 20,56 con a bordo del proprio automezzo la presenza costante di un accompagnatore per la presa in carico dell'utente sia nella fase di trasporto che in quella di riaccompagnamento.

ACCERTATO che il capitolato speciale di gara, approvato con la Deliberazione n. 1672/C del 11.11.2015, risulta affetto da vizi di legittimità in quanto la determinazione del valore del contratto e conseguente fissazione della base d'asta e del corrispettivo non sono conformi alle disposizioni di cui alla richiamata Legge Regionale 26 febbraio 1999, n. 8 laddove l'articolo 10 nel determinare i contributi a favore dei Comuni e delle ASL per il trasporto degli handicappati, fissa il contributo giornaliero pro capite, ex articolo 92 della Legge Regionale 2 maggio 1985, n. 12, nella misura di lire 13.000 a partire dall'anno 1999, quale corrispettivo della prestazione consistente nel trasporto dei pazienti, dalla propria abitazione ai centri pubblici di riabilitazione e viceversa, con la presenza di un accompagnatore.

VISTA la nota del 31.01.2019 del Responsabile della U.O di Neuropsichiatria dell'Infanzia e dell'Adolescenza con la quale vengono rappresentati i fabbisogni dell'Area Socio Sanitaria di Carbonia in relazione alla progettazione della gara prevista nella programmazione ATS di cui alla deliberazione n.1108 del 7.11.2017 biennio 2018/2019 ex art. 21 D.Lgs 50/2016, in cui sono previsti n. 33 trasporti settimanali.

CONSIDERATO che l'errata impostazione della gara indetta con la più volte citata Deliberazione n. 1672/C del 11.11.2015 oltre i vizi rilevati per violazione dell'articolo 10 della L.R. 26 febbraio 1999, n. 8, risulta inopportuna in quanto disponendone l'affidamento si verrebbero a determinare maggiori oneri così quantificabili

- n. 33 trasporti settimana * € 20,56 (rimborso stabilito con D.G.R. 20/21 2013) = € 678,480 settimana pari ad € 35.280,96 su base annua.
- base d'asta costo giornaliero noleggio mezzo con autista e accompagnatore € 256,90 *5 giorni settimana = € 1.284,50 settimana * 52 settimane = € 66.794,00 su base annua.
maggior onere su base annua € 31.513,04

ATTESO CHE ai sensi dell'art. 21-octies C1 (annullabilità del provvedimento) Legge 7.8.1990 n. 241 è annullabile il provvedimento amministrativo adottato in violazione di legge o viziato da eccesso di potere o da incompetenza; ai sensi dell'art. 21- nonies (annullamento d'ufficio) il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'articolo 21-octies, può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico.

RITENUTO, per quanto sopra esposto, di provvedere all'annullamento in autotutela della Deliberazione n. 1672/C del 11.11.2015 e di tutti gli atti conseguenti e connessi:

- bando di gara
- capitolato speciale
- verbali della Commissione di gara
-

DATO ATTO che col presente atto oltre alla rimozione dell'atto illegittimo, conseguente alla violazione della Legge Regionale n.8/1999, viene perseguito il pubblico interesse non sostenendo i maggiori oneri che si determinerebbero dando corso all'aggiudicazione sull'errata previsione della

base d'asta di € 256,90 giorno noleggio in luogo della tariffa di € 20,56 per singolo trasporto con la maggiore spesa annua di € 31.513,04 con grave pregiudizio economico a carico della Pubblica Amministrazione.

VISTA la sentenza n. 33000/2010 T.A.R. Lazio che in ordine alla comunicazione di avvio del procedimento per l'annullamento in autotutela ex art. 21 nonies L. 241/90 così sentenza: *“allorquando la p.a. intenda esercitare il proprio potere di autotutela nel corso di una procedura di gara non ancora assistita, come nella specie, dal provvedimento finale, non dà luogo ad un nuovo procedimento amministrativo, ma tale attività di ritiro si innesta all'interno dell'unico procedimento iniziato con l'emissione del bando e destinato a concludersi con l'intervento dell'aggiudicazione definitiva; conseguentemente, l'Amministrazione non è tenuta a dare comunicazione dell'avvio del relativo procedimento iniziato con l'istanza di partecipazione alla gara (cfr. T.A.R. Abruzzo, L'Aquila, sez. I, 18 gennaio 2010, n. 11; T.A.R. Campania Napoli, sez. VIII, 3 maggio 2010, n. 2263; idem, sez. I, 7 giugno 2010, n. 12676)”*.

Per i motivi esposti in premessa

DETERMINA

1) di annullare in autotutela ai sensi e per gli effetti degli artt. 21ocities e 21 nonies Legge 7.8.1990 n. 241 la Deliberazione n. 1672/C del 11.11.2015 e tutti gli atti conseguenti e connessi:

- bando di gara
- capitolato speciale
- verbali della Commissione di gara

2) di notificare copia dell'atto alle Ditte concorrenti alla relativa procedura di gara.

3) di indicare il T.A.R. Sardegna quale autorità competente per la proposizione di ricorso in sede giurisdizionale.

IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA COMPLESSA ACQUISTI DI BENI

Dott.ssa Maria Alessandra De Virgiliis

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

NESSUNO

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

NESSUNO

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal 29/03/2019 al 13/04/2019.

Il Direttore della SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS
(o il suo delegato).
