

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ATS**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° 2705 DEL 27/05/2020

Proposta n° 2938 del 25/05/2020

**STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA ACQUISTI E LOGISTICA
/S.C. ACQUISTI DI BENI
Dott.ssa Maria Alessandra De Virgiliis**

OGGETTO: fornitura, in piu' lotti e in modalita' service, di dispositivi per dialisi (CND F) e aghi per dialisi (CND A0104), in unione di acquisto tra le AA.SS.LL./A.O./AA.OO.UU. DELLA REGIONE SARDEGNA. Proroga tecnica nelle more dell'espletamento della gara a valenza regionale.

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'estensore	Dott.ssa Rafaella Casti	
Il Responsabile del Procedimento	Dott.ssa M. Alessandra De Virgiliis	Firma apposta in calce all'atto

La presente Determinazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute

SI

NO

La presente Determinazione è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L.R. 10/2006 e ss.mm.ii.

SI

NO

IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA COMPLESSA ACQUISTI DI BENI

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 228 del 13/02/2018 di attribuzione dell'incarico di direzione della S.C. Acquisti di beni, afferente al Dipartimento Gestione accentrata degli acquisti e logistica alla Dott.ssa M. Alessandra De Virgiliis;

VISTA la Deliberazione n. 1256 del 18.12.2017 avente ad oggetto "Approvazione del Funzionigramma", nel quale sono state delineate le materie assegnate a ciascun Servizio compreso nel Dipartimento Gestione Accentrata degli acquisti;

VISTO il provvedimento del Direttore Generale n. 800 del 15/06/2018 avente ad oggetto "Definizione e attribuzione di attività, atti e provvedimenti alle SS.CC. afferenti al Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica, nonché alle SS.CC. di supporto alle Direzioni di ASSL e al Dipartimento ICT nella materia degli acquisti" relativa alla rimodulazione delle competenze in materia di gestione degli acquisti e logistica di cui alle precedenti deliberazioni nn. 11/2017 e 22/2017, e conseguente ripartizione tra le diverse SS.CC del Dipartimento GAAL e le altre SS.CC intere;

DATO ATTO che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

RICHIAMATO Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. di (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, (G.U. n.80 del 05/04/2013), in materia di trattamento dei dati personali;

PREMESSO

- che con Deliberazione della Giunta Regionale n. 41/7 del 15/10/2012 era stato disposto che la procedura di gara per la fornitura di dispositivi per dialisi (CND F) e aghi per dialisi (CND A0104), occorrenti alle Aziende Sanitarie, all'Azienda Ospedaliera e alle Aziende Ospedaliero-Universitarie della Regione Sardegna dovrà essere indetta a livello regionale, individuando contestualmente l'Azienda Sanitaria di Cagliari quale capofila;
- che con Deliberazione n. 1262 del 15.09.2014 della ex ASL Cagliari è stata aggiudicata la fornitura di cui sopra, per la durata di un quinquennio, per un importo complessivo di € 52.249.356,75;
- che ciascuna delle ex ASL e le AOU/AO della Regione Sardegna hanno successivamente provveduto a recepire con proprio provvedimento, e per la parte di rispettiva competenza, la Deliberazione di cui sopra, in tempi diversi, ragion per cui i relativi contratti hanno scadenze differenziate;
- che i contratti derivanti dai suddetti provvedimenti, riferiti oggi ad ATS Sardegna, sono scaduti e/o di prossima scadenza;

PREMESSO altresì

- che con deliberazione n. 189 del 14/11/2019 è stato approvato l'aggiornamento della programmazione biennale delle acquisizioni di beni e servizi di ATS Sardegna relativo alle annualità 2020/2021, ed in particolare l'allegato n. 1 che riporta, fra le altre procedure, anche la procedura per la fornitura in più lotti e in modalità service, di dispositivi per dialisi (CND F) e aghi per dialisi (CND A0104) – CUI n. 92005870909201900051;

- che, in virtù di ciò, con Determina n. 3186 del 16.04.2019 è stato costituito il Gruppo Tecnico di Progettazione (GTP) per la progettazione della procedura di gara in argomento;

VISTA la recente deliberazione della Giunta Regionale n. 1/5 del 07/01/2020, avente ad oggetto "Indizione in unione d'acquisto a valenza regionale di procedure di gara per acquisizione di beni e servizi", con la quale è stato approvato l'elenco delle categorie di dispositivi medici le cui procedure devono essere condotte in Unione d'acquisto, con contestuale individuazione e assegnazione delle stesse alle diverse Aziende capofila;

RILEVATO che con la suddetta DGR n. 1/5:

- è stata precisata, nella premessa, la necessità di confermare l'Azienda capofila che ha condotto la precedente procedura di gara al fine di non disperdere l'esperienza maturata dai Servizi precedenti nell'elaborazione dei documenti di gara per le gare di dispositivi medici;
- sono stati precisati, nel dispositivo dell'atto, i compiti dell'Azienda capofila, incaricata di determinare il fabbisogno totale dei dispositivi in gara, di indire e aggiudicare la procedura di gara rimandando alle Aziende aderenti all'Unione d'acquisto – successivamente all'aggiudicazione - la stipula del contratto limitatamente ognuna ai propri fabbisogni;
- in particolare, è stata individuata ATS Sardegna quale Azienda capofila nell'Unione d'Acquisto (tra le altre) anche per la suddetta procedura di gara, in quanto la precedente procedura di gara era stata condotta dall'ex ASL di Cagliari, come disposto con DGR n. 41/7 del 15/10/2012;

ATTESO

- che, come stabilito dalla suddetta DGR n. 1/5 del 07/01/2020, le procedure di gara per la fornitura dei dispositivi medici appartenenti alle CND nella stessa indicate dovranno avere valenza regionale con obbligo di adesione in capo alle Aziende Sanitarie, anche successiva in considerazione della scadenza di eventuali precedenti gare aziendali, mediante la costituzione di formale Unione d'acquisto con la ATS Sardegna quale Azienda capofila;
- che, in virtù di quanto sopra, con Deliberazione del C.S. n. 205 del 01.04.2020 si è provveduto a costituire l'unione di Acquisto tra ATS Sardegna, l'Azienda Ospedaliera Brotzu, le Aziende Ospedaliere Universitarie di Cagliari e Sassari, finalizzata alla gestione della nuova procedura aperta per la fornitura in più lotti e in modalità service, di dispositivi per dialisi (CND F) e aghi per dialisi (CND A0104);

PRESO ATTO

- che a seguito della DGR n. 1/5 del 07/01/2020, il GTP ha proceduto a revisionare il progetto tecnico della gara di cui trattasi, per ricomprendere in esso tutte le necessità dei Centri Dialisi, compresi quelli facenti capo alle AO/AOU facenti parte dell'Unione di Acquisto;
- che ciò ha determinato inevitabilmente un rallentamento dei lavori del GTP, ulteriormente rallentati dall'emergenza venutasi a creare dal diffondersi dell'epidemia da Coronavirus, che ha notevolmente inciso sull'attività dei Centri Dialisi, e che ha comportato la necessità che i componenti del gruppo dedicassero la loro attività lavorativa esclusivamente all'assistenza ai pazienti affetti da COVID-19;

VISTA la recente normativa emanata in ambito nazionale e regionale recante le misure urgenti volte a contenere, gestire, nonché fronteggiare la grave emergenza epidemiologica, in particolare i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri emanati in data 23/2/2020, 25/2/2020, 1/3/2020, 4/3/2020, 8/3/2020, 9/3/2020, 11/3/2020, 22/3/2020 e 1/4/2020;

VISTO l'articolo 103, comma 1, del decreto-legge n. 18 del 17/3/2020 secondo cui «Le pubbliche amministrazioni adottano ogni misura organizzativa idonea ad assicurare comunque la ragionevole durata e la celere conclusione dei procedimenti, con priorità per quelli da considerare urgenti, anche sulla base di motivate istanze degli interessati»;

CONSIDERATA l'applicazione delle disposizioni contenute nell'articolo 103 del decreto-legge n. 18 del 17/3/2020, così come modificato dall'articolo 37 del decreto-legge n. 23 dell'8/4/2020, alle procedure di evidenza pubblica finalizzate all'affidamento di contratti di lavori, servizi e forniture di cui al decreto legislativo n. 50 del 18/4/2016;

RILEVATO

- che, come quanto già esplicitato in premessa, i contratti relativi ad ATS Sardegna discendenti dalla Deliberazione n. 1262 del 15.09.2014, per la fornitura, in piu' lotti e in modalita' service, di dispositivi per dialisi (CND F) e aghi per dialisi (CND A0104), sono scaduti e/o di prossima scadenza;
- che, anche in considerazione di quanto sopra esplicitato, si ritiene necessario esercitare l'opzione di proroga tecnica, prevista originariamente in atti di gara, per un periodo di sei mesi più ulteriori due mesi in applicazione 103 del decreto-legge n. 18 del 17/3/2020, così come modificato dall'articolo 37 del decreto-legge n. 23 dell'8/4/2020, e comunque, fino all'aggiudicazione della nuova procedura di gara a valenza regionale, al fine di garantire la continuità delle forniture dei dispositivi medici utili alla cura dei pazienti in carico alle Strutture ospedaliere e territoriali di ATS evitando qualunque disservizio o criticità nella regolare esecuzione delle procedure, urgenza che, al momento, non risulta compatibile con i tempi necessari all'espletamento e successiva aggiudicazione della nuova gara regionale;

ATTESO

- che con note del 27.04.2020, agli atti della S.C. Acquisti Beni, si è provveduto a richiedere, agli Operatori Economici Baxter, Fresenius Medical Care, M.D.M., Estor e Spindial, aggiudicatari della fornitura di cui sopra, la disponibilità all'ulteriore fornitura di quanto trattasi, richiedendo nel contempo l'applicazione di una miglioria sui prezzi precedentemente praticati per i service di cui trattasi;
- che gli Operatori di cui sopra, con note agli atti della S.C. Acquisti Beni, hanno dichiarato formalmente, ad eccezione dell'O.E. Spindial, la disponibilità a fornire quanto sopra richiesto, riconoscendo nel contempo una miglioria sui prezzi precedentemente praticati, sia per quanto concerne i costi del noleggio delle apparecchiature, abbattuti in media di circa il 10%, sia per quanto concerne il materiale di consumo, i cui costi risultano abbattuti in media di circa il 3%;
- che la presente rinegoziazione è finalizzata appunto ad ottimizzare i costi all'interno di ATS Sardegna;

RITENUTO quindi che, per tutto quanto sopra esposto, possa approvarsi la rinegoziazione di cui trattasi, effettuata nelle more dell'espletamento della nuova procedura d'appalto a valenza regionale, autorizzando la proroga tecnica delle forniture, in piu' lotti e in modalita' service, di dispositivi per dialisi (CND F) e aghi per dialisi (CND A0104), agli OO.EE. aggiudicatari della gara regionale sopra più volte richiamata, sino alla data del 31/01/2021, e comunque non oltre l'aggiudicazione della nuova procedura di gara a valenza regionale;

PRECISATO che la spesa derivante dal presente atto è valutata, complessivamente in € 7.829.232,44 come di seguito indicato:

<i>rif. Lotto</i>	<i>operatore economico</i>	<i>importo complessivo annuo iva esclusa</i>	<i>CIG</i>
LOTTO 1	Baxter S.P.A	€ 915.036,60	8313631156
LOTTO 2	Baxter S.P.A	€ 549.709,00	83136343CF
LOTTO 3	Baxter S.P.A	€ 398.082,00	831363871B
LOTTO 4	Baxter S.P.A	€ 255.529,00	8313642A67
LOTTO 5	Fresenius Medical Care S.P.A.	€ 533.574,00	8313643B3A
LOTTO 6	M.D.M. S.r.l.	€ 397.588,50	8313648F59
LOTTO 7	Estor S.P.A.	€ 502.711,80	83136522AA
LOTTO 8	Spindial	€ 358.355,20	83136576C9
LOTTO 9	Baxter S.P.A	€ 1.200.145,50	8313661A15
LOTTO 10	Fresenius Medical Care S.P.A.	€ 692.232,20	8313663BBB
LOTTO 11	Baxter S.P.A	€ 747.061,92	8313664C8E
LOTTO 12	Baxter S.P.A	€ 1.279.206,72	8313665D61

DATO ATTO comunque che è fatta salva in ogni caso la possibilità per ATS-Sardegna di risolvere anticipatamente i contratti prima della scadenza del 31/01/2021, senza che alcun OO.EE. possa avanzare riserva alcuna o richiesta di indennizzo o pretese di alcun titolo, nel caso in cui, prima di tale termine, si addivenisse ad aggiudicazione della nuova gara e all'attivazione dei relativi contratti;

VISTI:

- il D.lgs. n. 502/92 così come modificato dal D.lgs. 229/99;
- la L.R. 10/97, la L.R. n.10/2006, la L.R. 17/2016 e la L.R. 8/2018;
- la L.R. n. 5/2007 per le parti non abrogate;
- il comunicato ANAC del 20.05.2020;

DETERMINA

Per quanto su esposto

1. **di approvare** le negoziazioni con gli OO.EE. indicati in premessa, conservate tutte agli atti del procedimento, e – nelle more dell'espletamento della gara regionale e della successiva attivazione dei relativi contratti – procedere all'affidamento di contratti-ponte per la fornitura, in piu' lotti e in modalita' service, di dispositivi per dialisi (CND F) e aghi per dialisi (CND A0104), agli OO.EE. aggiudicatari della gara regionale, avvenuta con Deliberazione n. 1262/2014, sino alla data del 31/01/2021, e comunque non oltre l'aggiudicazione della nuova procedura di gara a valenza regionale, per un importo complessivo pari a € 7.829.232,44 iva esclusa, come di seguito indicato:

<i>rif. Lotto</i>	<i>operatore economico</i>	<i>importo complessivo annuo iva esclusa</i>	<i>CIG</i>
LOTTO 1	Baxter S.P.A	€ 915.036,60	8313631156
LOTTO 2	Baxter S.P.A	€ 549.709,00	83136343CF
LOTTO 3	Baxter S.P.A	€ 398.082,00	831363871B
LOTTO 4	Baxter S.P.A	€ 255.529,00	8313642A67
LOTTO5	Fresenius Medical Care S.P.A.	€ 533.574,00	8313643B3A
LOTTO 6	M.D.M. S.r.l.	€ 397.588,50	8313648F59
LOTTO 7	Estor S P.A.	€ 502.711,80	83136522AA
LOTTO 8	Spindial	€ 358.355,20	83136576C9
LOTTO 9	Baxter S.P.A	€ 1.200.145,50	8313661A15
LOTTO 10	Fresenius Medical Care S.P.A.	€ 692.232,20	8313663BBB
LOTTO 11	Baxter S.P.A	€ 747.061,92	8313664C8E
LOTTO 12	Baxter S.P.A	€ 1.279.206,72	8313665D61

2. **di stabilire** che l'onere derivante dal presente provvedimento, quantificato in € 7.829.232,44 iva esclusa, pari ad € 9.551.663,58 iva inclusa, per ATS Sardegna, verrà registrato e finanziato sui bilanci d'esercizio 2021 come di seguito rappresentato:

ANNO	UFFICIO AUTORIZZATIVO	SUB AUTORIZZAZIONE	CONTO	CENTRO DI COSTO (se noto)	IMPORTO IVA INCLUSA
2020	DALB-1		A501010603 Acquisti di altri dispositivi medici		€ 7.489.509,74
2020	DALB - 1		A501010101 (Acquisti di medicinali con AIC, ad eccezione di vaccini ed emoderivati di produzione regionale)		€ 832.167,77

2020	DALB - 1		A508020104 canoni di noleggio per attrezzature sanitarie	€ 36.028,13
2021	DALB-1		A501010603 Acquisti di altri dispositivi medici	€ 1.069.929,96
2021	DALB - 1		A501010101 (Acquisti di medicinali con AIC, ad eccezione di vaccini ed emoderivati di produzione regionale)	€ 118.881,11
2021	DALB - 1		A508020104 canoni di noleggio per attrezzature sanitarie	€ 5.146,87

3. **di precisare** che gli affidamenti di cui al punto 1. hanno valore sino al 31/01/2021 e comunque sino al complessivo importo dei singoli contratti a livello di ATS, fatta sempre salva l'eventuale risoluzione anticipata qualora si addivenisse – prima di tale termine - all'attivazione dei nuovi contratti a seguito di aggiudicazione della nuova gara regionale;

4. **di individuare** quale Responsabile dell'Esecuzione del Contratto (DEC), il Direttore del Dipartimento del Farmaco, coadiuvato dai Responsabili dei Servizi di Farmacia Ospedalieri e Territoriali e dai Responsabili dei Centri Dialisi di ATS Sardegna, che provvederanno all'emissione degli ordinativi attraverso la procedura gestionale di SiSar ed alla liquidazione delle relative fatture secondo le diverse modalità organizzative assunte di concerto tra il Direttore del Dipartimento del Farmaco ed i Direttori delle SC. Servizio Giuridico-Amministrativo della AA.SS.SS.LL. di riferimento;

5. **di dare atto** che il DEC, che il DEC, dovrà, oltre relazionare sulla spesa al RUP, non oltrepassare il tetto di spesa stabilito in base alla programmazione comunicata;

6. **di trasmettere** copia del presente atto alla SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda per la Tutela della Salute ATS-Sardegna.

**IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA COMPLESSA
ACQUISTI DI BENI**

Dott.ssa Maria Alessandra De Virgiliis

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1. NESSUNO

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1. NESSUNO

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal 27/05/2020 al 11/06/2020

Il Direttore della SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS
(o il suo delegato).

La Delegata
