

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
ATS**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° 1066 DEL 25/02/2021

Proposta n. 1217 del 24/02/2021

STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA DEGLI ACQUISTI E LOGISTICA - STRUTTURA COMPLESSA ACQUISTI DI BENI

Il Direttore della Struttura complessa: Dott.ssa M. Alessandra De Virgiliis

OGGETTO: FORNITURA DI DISPOSITIVI PER STOMIE (CND A10) OSPEDALIERE E TERRITORIALI. CONTRATTO PONTE ANNO 2021 NELLE MORE DELLA NUOVA PROCEDURA DI GARA REGIONALE DI CUI ALLA DGR 1/5 DEL 07/01/2020.

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore	Dott.ssa Fabiola Murgia	
Il Responsabile del Procedimento		
Responsabile della struttura Acquisti di beni	Dott.ssa Maria Alessandra De Virgiliis	Firma apposta in calce al provvedimento

La presente Determinazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute
SI NO DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO

La presente Determinazione è soggetta al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020
SI NO

IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA COMPLESSA ACQUISTI DI BENI

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 228 del 13.02.2018 di attribuzione dell'incarico di direzione della S.C. Acquisti di beni, afferente al Dipartimento Gestione accentrata degli acquisti e logistica alla Dott.ssa M. Alessandra De Virgiliis;

VISTA la Delibera del Commissario Straordinario n. 552 del 08/09/2020, con la quale è stata disposta la proroga dell'incarico provvisorio di Direttore del Dipartimento Gestione Accentrata Acquisti e Logistica al Dott. Antonello Podda, Direttore della SC Acquisti di Servizi Sanitari;

RICHIAMATO l'articolo 24 dell'Atto Aziendale che delinea il Dipartimento quale modello ordinario di gestione operativa a livello aziendale e quale struttura sovra ordinata e di coordinamento, di orientamento, di consulenza, di supervisione, di governo unitario dell'offerta e di gestione integrata delle risorse assegnate delle strutture in esso aggregate, essendo costituito da articolazioni aziendali che svolgono processi comuni, simili o affini, omogenei o complementari, per i profili tecnici e disciplinari, o processi che richiedono un coordinamento unitario delle funzioni attribuite alle unità operative afferenti;

VISTA la Deliberazione n. 1256 del 18.12.2017 avente ad oggetto "Approvazione del Funzionigramma", nel quale sono state delineate le materie assegnate a ciascun Servizio compreso nel Dipartimento Gestione Accentrata degli acquisti;

VISTO il provvedimento del Direttore Generale n. 800 del 15/06/2018 avente ad oggetto "Definizione e attribuzione di attività, atti e provvedimenti alle SS.CCC. afferenti al Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica, nonché alle SS.CC. di supporto alle Direzioni di ASSL e al Dipartimento ICT nella materia degli acquisti" relativa alla rimodulazione delle competenze in materia di gestione degli acquisti e logistica di cui alle precedenti deliberazioni nn. 11/2017 e 22/2017, e conseguente ripartizione tra le diverse SSCC del Dipartimento GAAL e le altre SSCC intere;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

RICHIAMATO il Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. di *Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*, (G.U. n.80 del 05/04/2013), in materia di trattamento dei dati personali;

RILEVATO che negli anni 2015 e 2016 la ex ASL di Olbia, individuata con DGR 41/7 del 15/10/2012 quale Azienda capofila per l'espletamento delle gare per l'affidamento della fornitura di dispositivi per stomia (CND lett. A10) territoriale ed ospedaliera, aggiudicava - rispettivamente con deliberazioni n. 1279/2015 (stomie territoriali) e n. 249/2016 (stomie ospedaliere) - due distinte procedure avviate per i fabbisogni dell'intera Regione previa formalizzazione dell'Unione d'Acquisto tra le ex 8 AA.SS.LL., le Aziende Ospedaliero-Universitarie e la AO Brotzu;

VISTO che, più di recente, con Deliberazione del D.G. di ATS n. 167 del 28/02/2019, è stato autorizzato l'esercizio dell'opzione di rinnovo relativa alle procedure aggiudicate con deliberazioni della ex ASL di Olbia n. 1279/2015 (stomie territoriali) e n. 249/2016 (stomie ospedaliere) al fine di consentire la continuità nelle forniture, senza alcun disagio per i pazienti, fino ad aggiudicazione della nuova gara, con indicazione di una spesa annua complessiva presunta (per la fornitura delle stomie territoriali ed ospedaliere) pari a € 2.233.179,51 IVA/E; con successiva determinazione n. 2312 del 19/03/2019, si è provveduto ad assumere il relativo impegno di spesa relativo all'esercizio dell'opzione

di rinnovo, per 12 mesi (periodo dal 01/03/2019 al 28/02/2020); tale impegno di spesa, rivelatosi insufficiente a soddisfare i fabbisogni di ATS, è stato - con determinazione n. 5281 del 04/07/2019 – successivamente incrementato con un ulteriore importo stimato in € 1.900.000,00 circa IVA/C per l'intera annualità sino al 28/02/2020;

DATO ATTO che, da ultimo, con determinazione n. 1228 del 05/03/2020, è stata approvata la negoziazione con gli Operatori Economici aggiudicatari delle due gare regionali con contestuale affidamento – per il periodo dal 01/03/2020 al 28/02/2021 - della fornitura a favore di ATS dei dispositivi medici CND lett. A10 per stomia, necessari per i bisogni territoriali ed ospedalieri per un valore stimato in complessivi € 4.220.000,00 IVA/C;

RILEVATO che da una estrazione dei contratti attivi - relativi alle forniture di stomie derivanti dall'ultimo provvedimento n. 1228/2020 in ATS e riguardanti il periodo marzo 2020-febbraio 2021 - effettuata il giorno 16/02/2021 sul gestionale AREAS, è risultato che sono state ordinate stomie per un importo di quasi quattro milioni cui deve aggiungersi un'ulteriore quota - al momento non rilevabile con esattezza - per alcune Aree che non sempre utilizzano sempre lo strumento dell'ordine da contratto per inoltrare periodicamente ai singoli OO.EE. i fabbisogni per i propri pazienti;

RICHIAMATA la recente Deliberazione C.S. n. 99 del 17/02/2021 "*Deliberazione del C.S. n. 4 del 19.01.2021 e smi, avente ad oggetto: "Approvazione Programmazione delle Acquisizioni di Beni e Servizi (biennio 2021/2022) ex art. 21 D.Lgs50/2016 dell'ATS – Azienda per la Tutela della Salute." Rettifica ed integrazione*", che riporta nell'allegato 1, fra le altre procedure in programmazione, anche l'intervento n. F92005870909202000228 denominato "GARA REGIONALE FORNITURA DI AUSILI PER STOMIE OSPEDALE + TERRITORIO - CONTRATTO PONTE";

CONSIDERATO che, in merito alla nuova gara regionale per la fornitura di stomie (ospedaliere e territoriali), è necessario precisare che:

- con apposita relazione già da novembre 2019 (prot. 58101 del 13/11/2019), è stato illustrato alla Direzione Generale ATS lo stato dell'arte della fornitura dei dispositivi di stomia alla luce delle ultime aggiudicazioni effettuate dalla ex ASL di Olbia nel 2014 e nel 2015 rispettivamente riguardanti le forniture regionali di stomie ospedaliere (per un quadriennio) e territoriali (per un triennio); con tale relazione si voleva tra l'altro, considerata soprattutto la delicatezza della fornitura in argomento, condividere con la Direzione Aziendale la strategia di gara affinché potessero essere meglio soddisfatti i bisogni dell'utenza;
- con DGR 1/5 del 07/01/2020, avente ad oggetto "*Indizione in unione d'acquisto a valenza regionale di procedure di gara per acquisizione di beni e servizi*", l'Assessorato Regionale ha approvato l'elenco delle categorie di dispositivi medici le cui procedure di acquisizione devono essere condotte in Unione d'acquisto, assegnando contestualmente, tra le altre, la procedura relativa alla "*CND A10 – dispositivi per stomia*" ad ATS Sardegna;
- con determinazione dirigenziale n. 482 del 31/01/2020 è stata quindi disposta la costituzione del Gruppo Tecnico per la progettazione della gara centralizzata "Fornitura di Dispositivi per stomia (CND lett. A10)" nominando - quali componenti - gli operatori con la professionalità e la competenza specialistica individuata dall'art. 3 del Regolamento ATS sui gruppi di progettazione;
- il suddetto GTP, dopo diversi solleciti, ha consegnato a fine gennaio 2021 una prima bozza del progetto di gara che, pur avendo delineato le linee generali dell'impianto di gara, la durata, il valore stimato in relazione al fabbisogno complessivo regionale, il criterio di aggiudicazione, ha comunque necessità di una rivisitazione in ordine ad alcuni fattori considerati di particolare rilevanza (quali le basi d'asta dei vari lotti di gara, la previsione e la giusta collocazione delle spese di consegna a domicilio dei dispositivi, la previsione della documentazione tecnica da presentare, ecc.) alla luce della complessità e delicatezza della fornitura e della criticità dei pazienti destinatari della stessa;
- si è quindi tenuto un primo tavolo di confronto in data 09/02/2021 alla presenza – oltre che dei componenti del Gruppo tecnico di progettazione – del RUP, del Direttore del Servizio Acquisti

Beni e del Direttore del Dipartimento del Farmaco, per concordare i primi adeguamenti necessari, cui sono seguiti ulteriori incontri volti a definire meglio alcune analisi in merito per es. alle basi d'asta e ad alcune necessarie integrazioni al progetto di gara;

VISTO che, successivamente al suddetto incontro del 09/02/2021, il direttore del Dipartimento del Farmaco ha comunque trasmesso - con mail del 10/02/2021 - la richiesta di assicurare le forniture per ulteriori 10 mesi, nelle more della nuova gara regionale ed al fine di garantire le forniture agli aventi diritto, e quindi per il periodo dal 01/03/2021 al 31/12/2021;

CONSIDERATA quindi l'esigenza di garantire la continuità delle forniture di stomie territoriali ed ospedaliere a tutte le Aree di ATS, indispensabili per assicurare i LEA per il periodo di 10 ulteriori mesi, stimati quali utili per il completamento della fase di progettazione da parte del Gruppo Tecnico e per l'espletamento della nuova procedura di gara regionale;

RITENUTO quindi indispensabile al momento avviare una negoziazione con gli OO.EE. attuali fornitori, stante la necessità di garantire le forniture agli aventi diritto, dato che, approssimandosi la data del 28/02/2021, termine di scadenza dei contratti attivi in ATS, risulta assolutamente necessario assicurare la continuità delle forniture, almeno per i 10 mesi sopra indicati o comunque sino all'aggiudicazione della nuova procedura di gara regionale assegnata con DGR n. 1/5 del 07/01/2020; si è proceduto quindi a richiedere - con nota prot. n. 60528 del 17/02/2021 - ai suddetti Operatori Economici, che rappresentano comunque sul mercato i principali fornitori di stomie, la disponibilità alla prosecuzione del contratto nonché un'offerta economica migliorativa rispetto all'offerta di gara e/o eventuale altra successivamente presentata durante il periodo di validità contrattuale;

PRESO ATTO che gli OO.EE. contattati, con apposite note di riscontro tutte conservate agli atti del procedimento, hanno dichiarato (tranne l'O.E. Surgical che non ha fatto pervenire ancora alcun riscontro) la propria disponibilità ad assicurare le forniture proponendo la conferma dell'applicazione delle medesime condizioni contrattuali in essere;

CONSIDERATO di poter quindi autorizzare, nelle more dell'indizione (prevista per Maggio/Giugno 2021) e della successiva aggiudicazione della nuova gara d'appalto regionale sopra citata, l'affidamento delle forniture di dispositivi medici per tutte le Aree di ATS a seguito di rinegoziazione delle attuali condizioni contrattuali con gli OO.EE. aggiudicatari delle gare espletate dalla ex ASL di Olbia nel 2014 e 2015, per il periodo di 10 mesi;

VALUTATA quindi:

- l'urgenza di provvedere al fine di garantire la continuità delle forniture di stomie in ATS, urgenza che, al momento, non risulta compatibile con i tempi necessari all'espletamento e successiva aggiudicazione della nuova gara regionale di prossima indizione, al fine di evitare qualunque disservizio o criticità nella regolare assistenza dei pazienti stomizzati;
- la necessità di adottare un provvedimento che possa assicurare le forniture per lo stretto tempo necessario a traguardare l'aggiudicazione della nuova procedura di gara regionale;

ATTESO che il presente provvedimento costituisce la formalizzazione dell'accordo negoziale tra le parti per un periodo di 10 mesi, con decorrenza dall'effettivo avvio dei nuovi contratti e comunque, in ogni caso, fino all'effettivo esaurimento del valore contrattuale sopra indicato, fatta salva sempre la risoluzione anticipata dell'affidamento a seguito dell'aggiudicazione della nuova gara regionale e l'avvio dei relativi contratti;

RITENUTO di poter stimare l'importo complessivo del presente affidamento nella misura di € 3.700.000,00 IVA /C, tenuto conto dei valori economici dei consumi più recenti (annualità 01/03/2020-28/02/2021) di dispositivi per stomia utilizzati per le diverse Aree precisando fin d'ora che tale stima potrà subire un certo incremento stante l'impossibilità di rilevare al momento la spesa per le Aree che

ancora non utilizzano a pieno lo strumento degli Ordini da contratto del gestionale AREAS, così suddiviso per singolo O.E.:

DITTA	TOTALI PER O.E. IVA /C
B. BRAUN MILANO S.P.A.	€ 285.000,00
COLOPLAST SPA	€ 1.400.000,00
CONVATEC ITALIA SRL	€ 1.080.000,00
HOLLISTER S.P.A.	€ 790.000,00
SURGICAL S.R.L.	€ 15.000,00
TELEFLEX MEDICAL SRL	€ 130.000,00
TOTALI	€ 3.700.000,00

Per le motivazioni di cui alla superiore premessa

DETERMINA

1. **DI APPROVARE** l'avvenuta negoziazione con gli Operatori Economici come specificati in premessa e procedere al contestuale affidamento – periodo dal 01/03/2021 al 31/12/2021 - della fornitura a favore di ATS dei dispositivi medici CND lett. A10 per stomia, necessari per i bisogni territoriali ed ospedalieri precisando che, in base alle condizioni economiche emerse dalla negoziazione intercorsa, il valore presunto dell'affidamento può essere stimato – con le precisazioni di cui alla superiore premessa - in complessivi € 3.700.000,00 IVA/C.
2. **Di precisare** inoltre che i contratti discendenti dalla presente rinegoziazione (si attenderà riscontro dell'O.E. Surgical prima dell'attivazione del relativo contratto) hanno effetto sino al 31/12/2021 e comunque fino all'effettiva attivazione dei nuovi contratti derivanti dall'aggiudicazione della gara regionale, con possibilità di utilizzo in ogni caso fino all'effettivo esaurimento del valore contrattuale sopra indicato.
3. **Di precisare** comunque che i contratti discendenti dalla presente rinegoziazione recano necessariamente la clausola di risoluzione anticipata, nell'ipotesi in cui ATS stipuli i nuovi contratti con le Ditte aggiudicatrici della nuova gara regionale prima della data del 31/12/2021.
4. **Di dare atto** che il valore stimato complessivo dell'affidamento disposto con il presente atto è complessivamente pari a € 3.700.000,00 IVA/C, con imputazione al Bilancio 2021, conto A501010603 "Acquisti di altri dispositivi medici" per € 3.640.000,00 e al conto A506010109 "Servizi di trasporto non sanitario" per € 60.000,00. Stante la momentanea carenza del conto A501010603, si procede all'assunzione dell'autorizzazione di spesa per il solo importo di € 1.000.000,00, da incrementarsi durante l'anno sulla base dei consumi:

UFFICIO AUTORIZZATIVO	MACRO AUTORIZZAZIONE	CONTO	CENTRO DI COSTO (se noto)	IMPORTO IVA INCLUSA
DALB	Autorizzazione 1/2021	A501010603 "Acquisti di altri dispositivi medici"	Verranno indicati al momento dell'ordine	€ 1.000.000,00
		A506010109 "Servizi di trasporto non sanitario"		€ 60.000,00

CIG DA ACQUISIRE A CURA DEL RUP

5. **Di individuare**, ai sensi dell'art. 101, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, quale Direttore dell'esecuzione del presente affidamento (DEC), il Direttore del Dipartimento del Farmaco.
6. **Di trasmettere** copia del presente atto alla S.C. Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda per la Tutela della Salute ATS-Sardegna.

IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA COMPLESSA ACQUISTI DI BENI

Dott.ssa Maria Alessandra De Virgiliis

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

NESSUNO

Si attesta che la presente determinazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line di ATS Sardegna dal 25/02/2021 al 12/03/2021

Il Direttore della SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS (o il suo delegato).

.....