

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° 2388 DEL 27/04/2021

Proposta n. 2622 del 26/04/2021

STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA DEGLI ACQUISTI E LOGISTICA - STRUTTURA COMPLESSA ACQUISTI DI BENI

Il Direttore della Struttura complessa: Dott.ssa M. Alessandra De Virgiliis

OGGETTO: FORNITURA DI DISPOSITIVI MEDICI PER APPARATO GASTROINTESTINALE (CND G) E DI PROTESI ESOFAGEE E GASTROINTESTINALI (CND P05) – GARE REGIONALI 1[^] E 2[^] PROCEDURA LOTTI DESERTI - CONTRATTO PONTE CON LE DITTE AGGIUDICATARIE PER TUTTE LE AREE DI ATS, NELLE MORE DELL'AGGIUDICAZIONE DELLA NUOVA GARA ATS IN CORSO. PERIODO 01/05/2021-31/10/2021.

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruente	Dott.ssa Fabiola Murgia	Firma apposta in calce al provvedimento
Il Responsabile del Procedimento	Dott.ssa Fabiola Murgia	
Il Responsabile della Struttura Acquisti di Beni	Dott.ssa Maria Alessandra De Virgiliis	

La presente Determinazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute

SI NO DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO

La presente Determinazione è soggetta al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020

SI NO

IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA COMPLESSA ACQUISTI DI BENI

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n° 228 del 13/02/2018 di attribuzione dell'incarico di direzione della S.C. Acquisti di beni, afferente al Dipartimento Gestione accentrata degli acquisti e logistica alla Dott.ssa M. Alessandra De Virgiliis.

VISTA la Delibera del Commissario Straordinario n. 244 del 31/03/2021, con la quale è stata disposta la proroga dell'incarico provvisorio di Direttore del Dipartimento Gestione Accentrata Acquisti e Logistica al Dott. Antonello Podda, Direttore della SC Acquisti di Servizi Sanitari, per il periodo dal 01/04/2021 al 31/12/2021;

RICHIAMATO l'articolo 24 dell'Atto Aziendale che delinea il Dipartimento quale modello ordinario di gestione operativa a livello aziendale e quale struttura sovra ordinata e di coordinamento, di orientamento, di consulenza, di supervisione, di governo unitario dell'offerta e di gestione integrata delle risorse assegnate delle strutture in esso aggregate, essendo costituito da articolazioni aziendali che svolgono processi comuni, simili o affini, omogenei o complementari, per i profili tecnici e disciplinari, o processi che richiedono un coordinamento unitario delle funzioni attribuite alle unità operative afferenti.

VISTA la Deliberazione n° 1256 del 18/12/2017 avente ad oggetto "Approvazione del Funzionigramma", nel quale sono state delineate le materie assegnate a ciascun Servizio compreso nel Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti.

VISTO il provvedimento del Direttore Generale n° 800 del 15/06/2018 avente ad oggetto "*Definizione e attribuzione di attività, atti e provvedimenti alle SS.CCC. afferenti al Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica, nonché alle SS.CC. di supporto alle Direzioni di ASSL e al Dipartimento ICT nella materia degli acquisti*" relativa alla rimodulazione delle competenze in materia di gestione degli acquisti e logistica di cui alle precedenti deliberazioni nn° 11/2017 e 22/2017, e conseguente ripartizione tra le diverse SSCC del Dipartimento GAAL e le altre SSCC intere.

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge n°190 del 06/11/2012 e norme collegate.

RICHIAMATO il Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n° 33 e ss.mm.ii. di *Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*, (G.U. n° 80 del 05/04/2013), in materia di trattamento dei dati personali.

VISTE le seguenti deliberazioni:

- del D.G. ex ASL 5 di Oristano n. 1103 del 24/12/2014 con la quale è stata indetta una **prima procedura** aperta telematica sopra soglia comunitaria, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'affidamento della fornitura, in 350 lotti unici non frazionabili, di dispositivi medici per apparato gastrointestinale (CND Lett. G) e di protesi esofagee e gastrointestinali (CND lett. P05) per il periodo di trentasei mesi, a favore dell'Unione d'acquisto tra le AA.SS.LL./A.O./AA.OO.UU. della Regione Sardegna, da svolgersi con modalità telematica sulla piattaforma on-line www.albofornitori.it - Gestore Albo dei Fornitori accreditati CSamed s.r.l. e contestualmente approvati il Bando di gara integrale e per estratto, il C.S.A. con i relativi allegati e il Capitolato Tecnico, con il relativo allegato;
- del C.S. ex ASL 5 di Oristano n. 843 del 10/12/2015, di approvazione dei verbali del Seggio di Gara e contestuale aggiudicazione definitiva dell'appalto per la suddetta fornitura per un importo triennale complessivamente determinato in € 17.519.418,62 + IVA a favore delle Ditte indicate in apposito prospetto allegato al suddetto atto;

- del C.S. ex ASL 5 di Oristano n. 190 del 13/04/2016, con la quale è stata indetta una **seconda procedura** aperta telematica – LOTTI DESERTI - sopra soglia comunitaria, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli articoli 54, 55, 83 e 85 del D.Lgs. n° 163/06 e ss.mm.ii. e del DPR 207/2010 per l'affidamento della fornitura, in 84 lotti unici non frazionabili, di dispositivi medici per apparato gastrointestinale (CND Lett. G) e di protesi esofagee e gastrointestinali (CND lett. P05) per il periodo di trentasei mesi, a favore dell'Unione d'acquisto tra le AA.SS.LL./A.O./AA.OO.UU. della Regione Sardegna, da svolgersi con modalità telematica sulla piattaforma on-line www.albofornitori.it - Gestore Albo dei Fornitori accreditati CSAméd s.r.l.;
- del C.S. ex ASL 5 di Oristano n. 843 del 19/12/2016, di approvazione dei verbali del Seggio di Gara e contestuale aggiudicazione definitiva dell'appalto per la suddetta fornitura per un importo triennale complessivamente determinato in € 5.278.915,56 + IVA a favore delle Ditte indicate in apposito prospetto allegato al suddetto atto;

ATTESO che nel corso del 2019:

- giungevano a scadenza, in date diverse, tutti i singoli contratti di fornitura stipulati, a seguito della prima aggiudicazione (Deliberazione n. 843/2015) della gara regionale, dalle Aziende mandanti (ex ASL) con i vari OO.EE. aggiudicatari in relazione ai rispettivi fabbisogni;
- con determinazione n. 3691 del 09/05/2019 è stata effettuata una rinegoziazione con gli OO.EE. aggiudicatari della 1^a gara regionale volta a proseguire la fornitura sino al 30/04/2020, come da opzione di proroga prevista in atti di gara all'art. 4 del CSA, nelle more della conclusione dei lavori del Gruppo Tecnico di Progettazione della nuova gara regionale;

ATTESO inoltre che nell'anno 2020:

- i contratti stipulati nell'anno 2017 a seguito della seconda aggiudicazione (Deliberazione n. 843/2016) giungevano a scadenza in tempi differenti ma tutti entro luglio 2020 (ultimo area di Nuoro);
- con determinazione n. 2273 del 30.04.2020 è stata effettuata - nelle more dell'espletamento della gara regionale e della successiva attivazione dei relativi contratti – una rinegoziazione con gli OO.EE. aggiudicatari della 1^a e della 2^a gara regionale volta a proseguire la fornitura sino al 30/04/2021, procedendo contestualmente a:
 1. affidare contratti-ponte per fornitura Dispositivi medici e protesi endoscopiche di cui alle CND G e P05 aggiudicati con la 1^a gara regionale, per il periodo dal 01/05/2020 al 30/04/2021, per un importo complessivo presunto pari a € 700.000,00 IVA/C;
 2. alla rimodulazione delle scadenze, prorogandole tutte al 30/04/2021, dei contratti stipulati dalle ex ASL a seguito di aggiudicazione della 2^a aggiudicazione della gara regionale, per un importo complessivo stimato in € 275.000,00 IVA/C;
 sempre indicando la clausola di risoluzione anticipata qualora si addivenisse – prima del 30/04/2021 - all'attivazione dei nuovi contratti a seguito di aggiudicazione della nuova gara regionale.

VISTA la deliberazione della Giunta Regionale n. 1/5 del 07/01/2020, avente ad oggetto "Indizione in unione d'acquisto a valenza regionale di procedure di gara per acquisizione di beni e servizi", con la quale è stato approvato l'elenco delle categorie di dispositivi medici le cui procedure devono essere condotte in Unione d'acquisto, con contestuale individuazione e assegnazione delle stesse alle diverse Aziende capofila ed in particolare ad ATS quella relativa ai dispositivi medici per apparato gastrointestinale (CND lett. G) e di protesi esofagee e gastrointestinali (CND lett. P05);

RILEVATO che:

- già nell'allegato 1 alla Deliberazione del Direttore Generale n. 1152 del 12/11/2018 avente ad oggetto "Approvazione programmazione delle acquisizioni di beni e servizi (biennio 2019/2020) ex art. 21 D. Lgs. n. 50/2016 dell'ATS – Azienda per la Tutela della Salute", era prevista, fra le altre procedure, alla riga 48, la gara relativa alla fornitura in oggetto;

- con determinazione del Direttore della SC Acquisti di beni n. 9468 del 19/12/2019 è stata disposta l'autorizzazione a contrarre per l'appalto di fornitura di dispositivi medici per apparato gastrointestinale (CND lett. G) e di protesi esofagee e gastrointestinali (CND lett. P05) in unione d'acquisto tra ATS Sardegna, le Aziende Ospedaliero-Universitarie di Cagliari e Sassari e l'Azienda Ospedaliera Brotzu, per il periodo di 48 (quarantotto mesi) con opzione di rinnovo per ulteriori 24 (ventiquattro) mesi, mediante procedura telematica aperta, sopra soglia comunitaria, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016;
- il controllo da parte del competente Ufficio Regionale, esercitato ai sensi dell'art. 29 L.R. 10/2006 sulla suddetta determinazione n. 9468/2019, ha dato esito negativo;
- con Determinazione del Direttore del Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica n. 3871 del 27/07/2020 è stata disposta nuova autorizzazione a contrarre per l'appalto di fornitura di dispositivi medici per apparato gastrointestinale (CND lett. G) e di protesi esofagee e gastrointestinali (CND lett. P05) in unione d'acquisto tra ATS Sardegna, le Aziende Ospedaliero-Universitarie di Cagliari e Sassari e l'Azienda Ospedaliera Brotzu, per il periodo di 48 (quarantotto mesi) con opzione di rinnovo per ulteriori 24 (ventiquattro) mesi, mediante procedura telematica aperta, sopra soglia comunitaria, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016;
- il competente Servizio dell'ARIS – a cui il suddetto atto è stato trasmesso per il previsto controllo preventivo di cui all'art.29, comma 1, lett. c) della L.R. n. 10/2016 – ha espresso parere favorevole (Determinazione N. 837 protocollo n. 21551 del 25/09/2020);
- in data 02/11/2020 si è proceduto a pubblicare sulla GUUE il relativo bando di gara;
- ad oggi è in corso di ultimazione da parte della Commissione Giudicatrice la valutazione della documentazione tecnica presentata dagli OO.EE. partecipanti alla procedura e l'attribuzione dei relativi punteggi di qualità;

VALUTATA quindi – nelle more dell'aggiudicazione della nuova gara regionale - la necessità e l'urgenza di provvedere in merito al fine di garantire la continuità delle forniture dei dispositivi medici utili alla cura dei pazienti in carico alle Strutture ospedaliere e territoriali di ATS evitando qualunque disservizio o criticità nella regolare esecuzione delle procedure, urgenza che, al momento, non risulta compatibile con i tempi stimabili in circa sei mesi per l'espletamento delle ulteriori fasi necessarie e prodromiche all'avvio dei nuovi contratti (ultimazione dell'attribuzione dei punteggi qualità, apertura e valutazione dell'offerta economica, verifica ed esame di eventuali offerte anomale, verifica dei requisiti degli aggiudicatari, anagrafiche AREAS, ecc.);

CONSIDERATO che è stata quindi a tal fine compiuta – previa estrazione dal gestionale AREAS, in data 21/04/2021 di tutti i contratti attivi in scadenza al 30/04/2021 derivanti dalla prima e dalla seconda aggiudicazione - una verifica dei consumi di materiale e protesi endoscopiche, presso tutte le Aree di ATS, ed è emerso in generale che alcuni contratti presentano ancora disponibilità mentre qualche altro risulta del tutto esaurito o molto carente e su alcuni sono stati già autorizzati incrementi del 20% del valore contrattuale; in particolare è necessario specificare che:

- per quanto riguarda le forniture derivanti dalla rinegoziazione dei contratti di cui alla prima aggiudicazione, questi ultimi risultano per buona parte utilizzati;
- per quel che concerne i contratti stipulati a seguito della seconda aggiudicazione (lotti deserti) con scadenza naturale nel 2020, molti di essi presentano ancora capienza residua che consente una ulteriore rimodulazione della scadenza in quanto le disponibilità ancora presenti si stimano sufficienti per il proseguo della fornitura, con possibilità di utilizzo, qualora fosse necessario, a favore di altre Aree i cui contratti risultano invece deficitari; esiste quindi, su la maggior parte di tali contratti, un importo residuo che permette di effettuare ancora degli ordini anche da parte dei Servizi Farmaceutici delle Aree, con possibilità di differimento della scadenza dei medesimi al 31/10/2021; ciò al fine di evitare qualsiasi interruzione e/o difficoltà nel normale espletamento delle attività cliniche;

CONSIDERATO che nell'art. 4 del Capitolato Speciale della 2^a procedura di gara regionale (lotti deserti) veniva precisata la facoltà "*ciascuna Azienda contraente richiedere, in vista della scadenza del contratto, una proroga tecnica temporanea, finalizzata all'espletamento o al completamento delle procedure di aggiudicazione della nuova gara d'appalto per il periodo strettamente necessario per l'espletamento di nuova procedura. La Ditta aggiudicataria si impegna sin d'ora a concedere l'eventuale proroga tecnica alle medesime condizioni contrattuali ed economiche pattuite all'atto dell'aggiudicazione della gara.*"

RIBADITO che approssimandosi le date di scadenza dei contratti ATS relativi alle forniture di materiale endoscopico (prima e seconda procedura di gara regionale), stante lo stato attuale della nuova procedura regionale come sopra indicato in fase di ultimazione, risulta necessario assicurare la continuità delle forniture, almeno per un semestre o comunque sino all'aggiudicazione della nuova procedura di gara e all'avvio dei nuovi contratti; si è proceduto quindi a richiedere - con nota prot. n. 121564 del 07/04/2021 - agli Operatori Economici aggiudicatari delle sopra indicate procedure aperte di cui alle Deliberazioni ex ASL di Oristano n. 843/2015 e 843/2016, la disponibilità ad effettuare le forniture per un ulteriore semestre, ed eventualmente un'offerta economica migliorativa rispetto all'offerta di gara o altra successivamente pervenuta;

PRESO ATTO che gli OO.EE. contattati, con apposite note tutte conservate agli atti del procedimento, hanno dichiarato la propria disponibilità ad assicurare le forniture proponendo, per qualche prodotto, dei lievi incrementi di prezzo, in alcuni altri casi delle offerte migliorative e confermando, nella maggioranza degli ulteriori riscontri, l'applicazione delle stesse condizioni contrattuali, nonostante – come specificato in diverse comunicazioni – il lasso di tempo decorso dal momento della presentazione dell'offerta; in qualche caso, alcuni OO.EE. hanno dichiarato di non poter fornire più dei prodotti in quanto usciti di produzione oppure non più commercializzati ecc., mentre l'O.E. Pentax ha fatto presente che uno dei prodotti offerti in gara viene ora distribuito da altro O.E. con allegazione di copia della dichiarazione di distribuzione in esclusiva;

RITENUTO quindi che, per tutto quanto sopra esposto, possa approvarsi la rinegoziazione di cui trattasi - effettuata nelle more dell'imminente aggiudicazione della nuova procedura d'appalto regionale – autorizzando l'affidamento delle forniture di D.M. per endoscopia agli OO.EE. aggiudicatari delle due gare regionali sopra più volte richiamate, sino alla data del 31/10/2021 e comunque, se necessario, sino a loro esaurimento;

PRECISATO che la spesa derivante dal presente atto è stimabile in € 1.000.000,00 IVA/C, tenendo conto dei consumi dell'ultima annualità rielaborati/rivalutati ed aggiornati alla luce della ripresa delle attività cliniche fortemente limitate nel passato 2020 a seguito dell'impatto della grave emergenza pandemica e, per i contratti derivanti dall'aggiudicazione lotti deserti, dei consumi medi dell'ultimo triennio;

DATO ATTO comunque che è fatta salva in ogni caso la possibilità per ATS-Sardegna di risolvere anticipatamente i contratti prima della scadenza del 31/10/2021, senza che alcun OO.EE. possa avanzare riserva alcuna o richiesta di indennizzo o pretese di alcun titolo, nel caso in cui, prima di tale termine, si addivenisse ad aggiudicazione della nuova gara e all'attivazione dei relativi contratti;

VISTI:

- la L.R. 10/97, la L.R. n. 10/2006 e la L.R. 17/2016;
- il D.Lgs. n. 50/2016

Per i motivi esposti in premessa,

DETERMINA

1. **Di approvare** le negoziazioni con gli OO.EE. indicati in premessa, conservate tutte agli atti del procedimento, e – nelle more dell’aggiudicazione della gara regionale e della successiva attivazione dei relativi contratti – procedere:
 - all’affidamento di contratti-ponte per fornitura Dispositivi medici e protesi endoscopiche di cui alle CND G e P05 come evidenziato nel prospetto allegato 1) al presente atto, per il periodo dal 01/05/2021 al 31/10/2021, per un importo complessivo pari a € 1.000.000,00 IVA/C; tali affidamenti sono disposti ai sensi dell’art. 63, comma 2 lett. c), del D.Lgs. n. 50/2016 per garantire la completa assistenza ai pazienti, per il tempo strettamente necessario nelle more dell’aggiudicazione della nuova gara regionale, ormai prossima;
 - alla rimodulazione delle scadenze, prorogandole tutte al 31/10/2021, dei contratti stipulati dalle ex ASL a seguito di aggiudicazione della 2^ aggiudicazione della gara regionale, avvenuta con Deliberazione n. 843/2016, come evidenziato nel prospetto allegato 1) al presente atto; l’onere necessario per la copertura economica di questi contratti, stimabile in circa € 180.000,00 già disponibili nella precedente sub aut. DALB 2021/1/128, non rappresenta in realtà una spesa aggiuntiva ed ulteriore rispetto a quella indicata negli atti di aggiudicazione e riportati nei contratti ad oggi attivi, in quanto trattasi, come descritto in premessa, di utilizzazione del valore residuo complessivo – a livello di ATS - dei contratti stessi.
2. **Di disporre** che gli affidamenti di cui al punto 1. hanno valore sino al 31/10/2021 e comunque sino al complessivo importo dei singoli contratti a livello di ATS e sino all’effettivo avvio dei nuovi contratti, fatta sempre salva l’eventuale risoluzione anticipata qualora si addivenisse – prima di tale termine - all’attivazione dei nuovi contratti a seguito di aggiudicazione della nuova gara regionale.
3. **Di stabilire** che la spesa complessiva di € 1.000.000,00 IVA/C che è necessario finanziare, verrà registrata sul conto A501010603 del bilancio d’esercizio 2021. Stante la carenza momentanea di fondi sul conto A501010603, la sub autorizzazione viene assunta per una sola parte della spesa (€ 200.000,00) su tale conto, da incrementarsi nel corso di validità del contratto:

UFFICIO AUTORIZZ.VO	MACRO AUTORIZZAZIONE	CONTO	CENTRO DI COSTO (se noto)	IMPORTO IVA INCLUSA
DALB	Autorizzazione 1/2021	A501010603 “Acquisti di altri dispositivi medici”	Verranno indicati al momento dell’ordine	€ 200.000,00

4. **Di individuare**, ai sensi dell’art. 101, comma 1, del D. Lgs. n° 50/2016, quale Direttore dell’esecuzione delle forniture oggetto del presente affidamento, il Direttore del Dipartimento del Farmaco e quale supporto al RUP il Sig. Pietro Carta nell’ambito della S.C. Acquisti di Beni per tutte le attività connesse all’esecuzione del presente atto.
5. **Di dare atto:**
 - che, a seguito dell’entrata in vigore della Legge Regionale n. 24 del 11/09/2020 (come modificata dalla Legge regionale 23 dicembre 2020, n. 32, art. 6, comma 1), di riorganizzazione del Servizio Sanitario della Regione Sardegna, l’ATS cesserà e, a seguito di scissione per incorporazione, prenderanno il suo posto l’ARES e otto ASL, ciascuna con propria personalità giuridica;
 - che, pertanto, i contratti di fornitura discendenti dalla presente adesione agli AA.QQ. Consip potranno subire modifiche in corso di esecuzione a seguito della nuova organizzazione dettata dalla suddetta Legge di Riforma del SSR.

6. **Di trasmettere** copia del presente atto alla SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda per la Tutela della Salute ATS-Sardegna.

IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA COMPLESSA ACQUISTI DI BENI
Dott.ssa Maria Alessandra De Virgiliis

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1. Prospetto contratti attivi al 30/04/2021 - 1^a e 2^a aggiudicazione – stima fabbisogno

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line di ATS Sardegna dal 27 / 04 / 2021 al 12 / 05 / 2021.

Il Direttore della SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS (o il suo delegato).

.....