ATSSardegna
Azienda Tutela Salute

SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA PER LA TUTELA DELLA SALUTE

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N° 1152 DEL 12/11/2018

Proposta n. 1403 del 06/11/2018

STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA DEGLI ACQUISTI E LOGISTICA
Il Direttore del Dipartimento: Roberto Di Gennaro

OGGETTO: APPROVAZIONE PROGRAMMAZIONE DELLE ACQUISIZIONI DI BENI E SERVIZI (BIENNIO 2019/2020) EX ART. 21 D.LGS 50/2016 DELL'ATS – AZIENDA PER LA TUTELA DELLA SALUTE

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'estensore	Dott.ssa Francesca Deledda	Firmato digitalmente da DELEDDA FRANCESCA Data: 2018.11.06 15:56:59 +01'00'
Il Responsabile del Procedimento		
Direttore del Dipartimento	Avv. Roberto Di Gennaro	Firmato digitalmente da DI GENNARO ROBERTO Data: 2018.11.06 15:57:31 +01'00'

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute
SI [ ] NO [X] DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO[ ]

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui al comma 1 dell'art. 29 della L.R. 10/2006 e ss.mm.ii.
SI [ ] NO [X]

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA DEGLI ACQUISTI E LOGISTICA

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 1 del 15 ottobre 2016 di presa d'atto del Verbale di insediamento del Dott. Fulvio Moirano quale Direttore Generale della ASL n. 1 Sassari/Direttore Generale dell'Azienda per la Tutela della Salute;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 376 del 09.03.2018 con la quale è stato attivato il Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica ed è stato conferito l'incarico di Direzione del Dipartimento all'Avv. Dott. Roberto Di Gennaro;

DATO ATTO che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

RICHIAMATO il Decreto Legislativo del 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. di (*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicita', trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, G.U. n.80 del 05/04/2013*), in materia di trattamento dei dati personali;

PREMESSO quanto segue:

con il DM del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16/01/2018, si è disciplinata, tra l'altro, la fase di redazione e pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di beni e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali, in attuazione di quanto previsto dall'art. 21 del D.lgs 50/2016, successivamente modificato dal D.lgs 56/2017; nello specifico, con lo stesso DM sono poi stati approvati, per quanto qui interessa, gli schemi tipo che definiscono i contenuti e le modalità per l'elaborazione della programmazione biennale delle acquisizioni di beni e servizi, a partire dall'annualità 2019/2020; in particolare, si è prevista la compilazione di 3 allegati ove è necessario indicare, sinteticamente: le risorse necessarie alle acquisizioni previste nel programma, articolate per annualità e fonti di

finanziamento (vedasi ALLEGATO II A al DM); l'elenco delle acquisizioni, con indicazione degli elementi essenziali per la loro individuazione (vedasi ALLEGATO II B al DM); e, infine, l'elenco degli acquisti inseriti nella precedente programmazione biennale non realizzati nè riproposti (vedasi ALLEGATO II C al DM).

La programmazione delle acquisizioni dei beni e servizi di ATS Sardegna 2019/20 è stata quindi elaborata secondo le indicazioni e gli schemi di cui al DM 14/2018; in merito è opportuno specificare quanto segue:

- il piano biennale 2019/2020 costituisce il primo documento programmatico di ATS Sardegna che riunisce in due soli documenti (appalti di valore stimato sopra il milione e appalti di valore compreso tra i 40.000 € e il milione) tutta la programmazione di ATS, mentre le programmazioni 2017/2018 e 2018/2019 sono state elaborate, nell'ambito di una fase transitoria "obbligata" conseguente alla nascita della nuova Azienda, con previsioni separate per quanto riguardava gli interventi a valenza d'Area; si era, inoltre, in attesa della definizione della disciplina nazionale in materia (Decreto attuativo previsto dall'art. 21 del D.Lgs 50/2016);
- l'istruttoria per la redazione della programmazione è stata condotta dalle 5 Strutture Complesse del Dipartimento Gestione Accentrata Acquisti e Logistica (Acquisti di beni, Servizi non sanitari, Servizi sanitari, Ingegneria Clinica, Logistica e Valorizzazione del Patrimonio), con l'apporto, in particolare, dei Dipartimenti ICT e dell'Area Tecnica; in fase istruttoria della programmazione 2019/2020, per la prima volta sono stati coinvolti fin dall'inizio, oltre alla Direzione aziendale ed alle strutture del suo staff, tutti i soggetti potenzialmente interessati ad esprimere richieste di fabbisogni e ad indicare l'ordine di priorità nelle richieste, compatibilmente con le risorse disponibili ed alla luce delle esigenze della produzione (in particolare, ci si riferisce alle Direzioni d'Area Socio Sanitaria e – nelle Aree – alle Direzioni mediche ospedaliere, ai Distretti, ai Dipartimenti ecc.); la programmazione ha tenuto conto dei contributi pervenuti.
- la programmazione è articolata in due file, compilati secondo lo schema tipo allegato II B al DM 14/2018: l'**allegato 1**, che concerne le procedure di acquisizione di beni e servizi di valore stimato sopra il milione di euro, già oggetto di apposita comunicazione trasmessa ai Soggetti Aggregatori (prot. n. 309616 del 28/09/2018, 313197 del 2/10/2018, 347697 del 31/10/2018) in conformità a quanto previsto dal citato art. 21; l'**allegato 2** che include tutte le procedure di acquisizione di beni e servizi di valore stimato compreso tra il milione e

40.000 € (N.B: le stime sono state effettuate, con il supporto anche della SC Controllo di Gestione, ove possibile; per varie ragioni, in molti casi, non essendo stato possibile estrapolare dal sistema i dati relativi ai consumi specifici e non essendosi ancora avviata o conclusa la progettazione della relativa gara, non è stato possibile determinare un valore neppure stimato; l'unica stima di larga massima che si è fatta è stata quella per includere la procedura nell'allegato 1, piuttosto che nell'allegato 2).

La programmazione è completata: dall'**allegato 3**, redatto in conformità allo schema tipo ALLEGATO II A al DM, che riporta le fonti di finanziamento e gli importi corrispondenti (per gli appalti di valore indeterminabile allo stato attuale si sono considerati i seguenti importi: allegato 1 - appalti sopra il milione: € 1.500.000,00 per singolo appalto; allegato 2 - appalti tra € 40.000,00 e il milione di euro: € 300.000,00 per singolo appalto) e dall'**allegato 4**, redatto in conformità allo schema tipo ALLEGATO II C al DM, concernente un unico intervento "SERVICE PER LA GESTIONE DI SISTEMI A CICLO CHIUSO POST PRELIEVO CAMPIONI BIOLOGICI" inserito nella precedente programmazione biennale 2018/2019, non realizzato e da eliminare su richiesta degli utilizzatori;

Nello specifico, per quanto concerne la compilazione dei file allegati 1 e 2 alla presente, è opportuno precisare:

1. in conformità a quanto previsto dal DM 14/2018, non sono stati riproposti nel programma 2019 - 2020 appalti di forniture e servizi per i quali siano già state avviate da ATS Sardegna o da soggetto terzo rispetto a ATS (in particolare, da altra Azienda del SSR, nei casi di gara in Unione d'acquisto), le procedure di affidamento (approvazione dell'autorizzazione a contrarre).

   I file includono, per prudenza, alcune procedure che si prevede di bandire, in ATS, entro dicembre 2018, trattandosi di evento probabile ma non certo: queste ultime <u>sono riconoscibili perchè nella colonna "prima annualita" del primo programma nel quale l'intervento e' stato inserito" è indicato il 2018</u>.

   Si sono invece riportati gli interventi di adesione a iniziative assegnate ex DPCM ai Soggetti Aggregatori, anche se le relative gare risultano già bandite, quando la data di attivazione dell'iniziativa è indicata, al momento in cui si scrive, nella programmazione di detti Soggetti, al 31/12/2018, considerato che, alla luce dell'esperienza pregressa, il provvedimento di adesione dovrà essere assunto nel 2019.

2. Nella colonna "RUP", in conformità a quanto previsto dalla L. 241/1990 e dall' art. 31 comma 1 del Dlgs 50/2016, laddove non è stato ancora possibile individuare la risorsa della Struttura competente, si è provvisoriamente indicato il nominativo del Direttore della stessa; solo in un caso, non si è indicato alcun nominativo poichè, trattasi di intervento che interessa anche il Dipartimento Area Tecnica, che istruisce la programmazione dei lavori e delle opere pubbliche;
3. i valori, in alcuni casi, come già detto, sono solo indicativi: si tratta, infatti, delle gare la cui progettazione è solo agli inizi o non è neppure stata avviata; per esse sono state riportate, dove possibile, delle stime, espresse in valore numerici; in altri casi, non è stato neppure possibile effettuare una stima: per questi interventi, o si è utilizzata la dicitura "maggiore di un milione", o, nei casi ancor più vaghi, si è usata la dicitura "indeterminato/indeterminabile" (sottointeso: oggi).
4. I valori indicati non includono quelli relativi alle opzioni (di estensione, rinnovo e proroga).
5. Alcuni interventi potrebbero sembrare ripetuti; in realtà, si tratta dei casi in cui in programmazione è stata inserita sia la gara principale (o l'adesione a iniziative di soggetti Aggregatori) sia un intervento, comunque qualificabile come autonoma procedura di acquisizione, atto ad assicurare i beni o i servizi fino all'aggiudicazione della gara principale (contratto ponte o gara ponte); oppure (è il caso dei ferri chirurgici e della sterilizzazione ferri chirurgici) si sono riportati 2 interventi alternativi tra loro, posto che non si è ancora deciso se proseguire con l'attuale assetto organizzativo (i ferri sono acquistati e sterilizzati in proprio) o se esternalizzare il servizio di sterilizzazione, con nolo dei ferri.
6. Per 2 ambiti di attività (servizi di logistica e service di laboratorio analisi) sono state formalizzate dal Dipartimento GAAL 2 proposte di deliberazione (rispettivamente, la n. 1363 del 22/10/2018 e la n. 1365 del 23/10/2018) che costituiscono provvedimenti quadro in cui sono definiti gli assetti futuri dell'organizzazione; al momento della formulazione della proposta di programmazione 2019/2020 delle acquisizioni di beni e servizi le proposte sono in istruttoria presso gli uffici della Direzione aziendale; la programmazione è conforme alle predette proposte.
7. Infine, si è ritenuto utile aggiungere ai format predeterminati una colonna "Note" nella quale, per alcune procedure, sono state riportate specifiche precisazioni.

8. In merito alla parte di competenza della SC Ingegneria Clinica, è opportuno precisare che, come risulta dalla relazione del Direttore della Struttura, **fascicolo allegato 5** alla presente, si tratta di una programmazione provvisoria, per varie ragioni (vedasi oltre); la parte dedicata agli interventi di competenza della SC IC potrà, quindi, subire modifiche, in ragione: delle verifiche di appropriatezza e congruità necessarie (non ancora effettuate dalla stessa IC in collaborazione la SC HTA), del processo di razionalizzazione dei fabbisogni, in coerenza con la programmazione sanitaria aziendale ed in collaborazione con le Direzioni di Area Socio Sanitaria, e dell'atteso riscontro da parte della Regione relativamente alla richiesta di finanziamenti, alla luce del fabbisogno di ammodernamento tecnologico triennale rilevato da ATS, come da documento compreso nel **fascicolo allegato 5**.
9. Per quanto concerne alcuni interventi di competenza della SC Logistica e Valorizzazione del Patrimonio, sono sorti dubbi sulla configurazione giuridica e sulla normativa applicabile (ci si riferisce all'attuazione dell'art. 164 del D.Lgs 50/2016, come da richiesta trasmessa all'ANAC di parere **fascicolo allegato 5** alla presente): al riguardo, non essendo, ad oggi, pervenuto riscontro, e, alla luce della scadenza di legge per la redazione della programmazione biennale di ATS, si è deciso di non includere detti interventi poichè ritenuti non assoggettabili alla normativa codicistica. Qualora, successivamente, ANAC dovesse esprimere il parere richiesto si valuterà la riposta e eventualmente si proporranno provvedimenti ulteriori e diversi.

In termini generali, si deve considerare altresì che, ancora oggi, nonostante l'ingentissima mole di lavoro svolto, dall'unificazione delle Aziende in ATS, prima dai singoli 8 provveditorati, poi dal Dipartimento GAAL (si veda l'allegato riepilogo sullo stato delle gare, aggiornato al mese di ottobre 2018, anch'esso compreso nel **fascicolo allegato 5**), vi sono situazioni critiche negli approvvigionamenti; si tratta dei casi in cui, in attesa della progettazione, dell'espletamento e dell'aggiudicazione delle gare, occorre garantire continuità all'attività istituzionale dallo scadere dei precedenti contratti.

Le criticità derivano da varie circostanze:

- come rappresentato in più occasioni, l'unificazione ha fatto emergere situazioni, in molte ex ASL, di molteplicità di contratti in proroga da tempo, con gravi lacune da colmare;

- moltissime delle gare riservate ex lege ai Soggetti Aggregatori (Consip e CRC CAT Sardegna) sono in corso da tempo, con continui differimenti – non infrequentemente, più volte per singoli brevi periodi - delle date presunte di aggiudicazione;
- le dimensioni delle gare (prima frammentate tra più soggetti giuridici, oggi aggregate) hanno concorso ad inasprire il contenzioso, con conseguente notevole allungamento, in un numero di casi rilevante, dei tempi di aggiudicazione;
- le gare gestibili simultaneamente dagli addetti al Dipartimento GAAL e da coloro, esterni al Dipartimento ed esperti nelle materie di volta in volta in rilievo (meglio, non solo esperti nella materia ma anche nelle tecniche di progettazione – corretta – di una gara pubblica e/o esperti commissari in fase di gara) sono limitate, rispetto alle esigenze in questa contingenza.

In questo contesto, si è potuto e si è previsto di ricorrere a gare ponte (valutazione effettuata dal Direttore della SC competente per materia, che ha concorso alla programmazione) solo quando (si elenca la principale casistica delle ragioni, omettendone altre di minore rilevanza):

a) sia stato ritenuto possibile materialmente (per le risorse umane disponibili e dal punto di vista tecnico) gestire una gara semplificata ed accelerata rispetto alla procedura principale;

b) sia stato ritenuto che la procedura ponte non inficiasse la trasparenza della procedura principale (in particolare, rendendo praticamente conoscibili le offerte tecnico-economiche in anticipo nell'ambito della gara ponte, non essendo plausibile che esse fossero sostanzialmente diverse nella procedura principale);

c) sia stato ritenuto che gli operatori economici fossero in grado di formulare offerte nella gara ponte a prezzi convenienti per ATS (vi sono casi di gare – ad esempio, ristorazione ospedaliera, raccolta, trasporto e smaltimento di rifiuti speciali, service di laboratorio - che richiedono seri investimenti anche per una gestione di breve periodo, fatto questo che eleverebbe notevolmente il prezzo da corrispondere).

Comunque, ATS ha cercato di individuare, nell'ambito dell'ordinamento, soluzioni alternative al contratto ponte (proroga); in particolare, si è ricorsi allo strumento della variante su contratti acquisiti da ATS in seguito all'incorporazione, e da ultimo, in una

causa pilota incentrata sulla legittimità della variante in simili fattispecie, il Consiglio di Stato ha avallato l'operato di questa Azienda.

La programmazione potrà essere oggetto di integrazioni/rettifiche future, qualora occorra alla luce di varie circostanze (in particolare: sopravvenute esigenze, eventuali nuove disposizioni di legge, eventuali ulteriori differimenti dei termini di conclusione iniziative previsti dai Soggetti Aggregatori, etc, nuove direttive regionali).

Tutto ciò premesso

VISTI
il D.Lgs. 30 dicembre 1992 n. 502 e s.m.i.;
la L. 241/90 e s.m.i.;
la L. R. 28 luglio 2006, n. 10;
la L. R. 17/2016;
il D.lgs. 50/2016;
la L.R. 8/2018;
il D.Lgs 118/2011

PROPONE

1) **DI APPROVARE** l'aggiornamento della programmazione delle acquisizioni di beni e servizi di ATS Sardegna relativo alle annualità 2019/2020 come da allegati 1, 2, 3 e 4;
2) **DI DARE ATTO** che dal presente provvedimento non derivano oneri diretti a carico di ATS-Sardegna;
3) **DI TRASMETTERE** copia del presente atto alle Strutture competenti in materia di programmazione e di bilancio per gli adempimenti di competenza e al Servizio Affari Generali per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda per la Tutela della Salute ATS-Sardegna.

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA DEGLI ACQUISTI E DELLA LOGISTICA
Avv. Roberto Di Gennaro

Firmato digitalmente da DI GENNARO ROBERTO
Data: 2018.11.06 15:58:37 +01'00'

Per le motivazioni sopra riportate

ACQUISITI I PARERI			
DIRETTORE SANITARIO		**DIRETTORE AMMINISTRATIVO**	
Dott. Francesco Enrichens Enrichens Francesco Firmato digitalmente da Enrichens Francesco Data: 2018.11.12 13:31:45 +01'00'		Dott. Stefano Lorusso Lorusso Stefano Firmato digitalmente da Lorusso Stefano Data: 2018.11.12 11:41:28 +01'00'	
FAVOREVOLE	[x]	FAVOREVOLE	[X]
CONTRARIO	[ ]	CONTRARIO	[ ]
NON NECESSARIO	[ ]	NON NECESSARIO	[ ]

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DELIBERA

1) DI APPROVARE il contenuto della proposta di deliberazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione.

IL DIRETTORE GENERALE ATS
Dott. Fulvio Moirano

Moirano Fulvio Firmato digitalmente da Moirano Fulvio Data: 2018.11.12 13:56:00 +01'00'

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1) Allegati 1 - 2 - 3 - 4;

2) Fascicolo allegato 5;

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1) _____

2) _____.

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal 12 / 11 / 2018 al 27 / 11 / 2018

Il Direttore del Servizio Affari Generali e Comunicazione ATS
LEI GAVINO
2018.11.12 17:32:17 +01'00'